



## Entrevista

*A entrevista desta edição é com o Dr. Octávio Orzari, assessor de articulação parlamentar do Tribunal Superior Eleitoral. Ele explica a reforma política que está em tramitação no Congresso Nacional.*

## Reportagem

*Reforma política e seus impactos é o tema da reportagem da Assessoria de Imprensa e Comunicação Social do TSE.*

## Artigos

*Nesta edição, cinco artigos abordam os temas: economicidade na utilização do Fundo Partidário; fontes do Direito Eleitoral; índice de eleitores de 16 e 17 anos, 50 anos da primeira consulta popular nacional no Brasil; e, por fim, o surgimento do método democrático na história da democracia. Confira.*



TRIBUNAL  
SUPERIOR  
ELEITORAL

## Eleitores menores de 18 anos: cada eleição, uma nova estatística

Daniela Andrade Santiago\*

Tudo começou a partir da publicação da Constituição Federal, em outubro de 1988, quando foi estabelecido o voto facultativo para os jovens maiores de 16 e menores de 18 anos, em seu art. 14, § 1º, inciso II, alínea c.

A democracia havia se reinstalado no Brasil, trazendo consigo esta grande conquista: a participação dos (mais) jovens na escolha dos candidatos aos cargos políticos eletivos, tanto nas eleições gerais quanto nas municipais.

O intuito parecia ser estabilizar em caráter definitivo a democracia, uma vez que o país acabava de sair do período militar, durante o qual cinco presidentes militares foram eleitos indiretamente, fazendo-se urgente a consolidação de um novo regime político democrático.

Apesar de um civil ter chegado à Presidência da República (Tancredo Neves/José Sarney) em janeiro de 1985, sua eleição ainda ocorreu de forma indireta, segundo determinavam as disposições constitucionais vigentes à época (art. 74, Emenda Constitucional nº 1, de 1969), uma vez que fora derrotado em votação no Congresso Nacional o Projeto de Emenda Constitucional nº 5/1993 (Emenda Dante de Oliveira), que propunha eleições diretas presidenciais já para o ano de 1985.



Diante de tal realidade, os estudiosos afirmavam que os brasileiros precisavam acreditar na nova fase política e participar efetivamente do processo eleitoral. Mais que isso, era necessário que os jovens de 16 e 17 anos registrassem ativamente a sua participação, haja vista que o voto para eles era facultativo.

Dessa forma, a partir da Constituição de 1988, a primeira participação dos jovens de 16 e 17 anos foi na eleição direta para presidente da República em 1989, quando foi eleito o candidato Fernando Collor de Mello<sup>1</sup>.

Vale ressaltar que, quando se fala em atuação dos jovens no processo eleitoral, nos referimos somente ao momento inicial de inscrição do título eleitoral, uma vez que não é possível medir a presença exclusiva dessa parcela da população às urnas eleitorais, pois o voto é secreto e inexistem estatísticas dessa natureza.

<sup>1</sup> No site do TSE não constam dados da participação dos jovens de 16 e 17 anos nessa eleição.

\* Bacharel em Direito. Servidora da Justiça Eleitoral lotada na Seção de Gestão de Patrimônio/TSE.

Então, ao falar das inscrições de títulos eleitorais, é possível dizer que um pouco mais adiante, em 1990, elas atingiram um índice satisfatório, alcançando mais de 2,9 milhões de eleitores, o que representava 2,07% do eleitorado nacional. Em 1992, chegou a atingir mais de 3,2 milhões de eleitores (3,57% TT)<sup>2</sup>.

O resultado do *impeachment* do presidente Collor foi um fator que refletiu na participação dos jovens nos cartórios eleitorais, que registraram queda de 3,2 milhões em 1992 para 2,1 milhões de eleitores (2,24%TT) em 1994 e 2,3 milhões em 1996 (2,34%TT)<sup>3</sup>.

Diante do declínio das inscrições eleitorais, surgiu a necessidade de que medidas eficazes alterassem a confirmação da estatística da participação dos jovens nas urnas. Para isso, foram elaboradas diversas ações, campanhas e programas com o objetivo de estimular a participação dos jovens nas eleições.

O TSE, juntamente com os Tribunais Regionais Eleitorais, desenvolveu um programa de conscientização, conhecido como Jovem Eleitor, com o objetivo de informar alunos de escolas municipais, estaduais e

federais, atingindo atuais e futuros eleitores, os adolescentes menores de 16 anos.

Esse programa compreendeu visitas às escolas, onde se ministravam palestras, apresentavam-se vídeos educativos e se distribuíam cartilhas, e culminou no crescimento do índice de participação dos jovens nos cartórios eleitorais (com a inscrição de títulos eleitorais) de 2,3 milhões em 2010 para 2,6 milhões em 2012, conforme publicação do TSE:

De acordo com o TSE, o crescimento é fruto do interesse e da participação dos jovens na política, em especial nas eleições municipais. Tal patamar de jovens votantes foi alcançado em 2008, também nas eleições municipais, quando o eleitorado nessa faixa etária chegou a 2.923.485. Em 2010, ano de eleições presidenciais, o número de jovens votantes foi de 2.391.092<sup>4</sup>.

Para melhor análise do acima exposto, seguem os números e o respectivo percentual de jovens de 16 e 17 anos, divididos por sexo, aptos a votar nas eleições gerais e municipais entre os anos de 1990 e 2012.

<sup>2</sup> TT: total do eleitorado nacional.

<sup>3</sup> Disponível em: <<http://www.tse.jus.br/eleicoes/estatisticas/estatistica-do-eleitorado-por-sexo-e-faixa-etaria>>. Acesso em: 20 jan. 2013.

<sup>4</sup> Disponível em: <<http://www.tse.jus.br/eleicoes/estatisticas>>. Acesso em: 20 jan. 2013.

### 2012 (eleição municipal)

Faixa etária	Masculino (M)	%M/T	Feminino (F)	%F/T	Não informado (N)	%N/T	Total (T)	%/TT
16 anos	475.354	49,710	480.863	50,290	0	0,000	956.217	0,680
17 anos	827.783	49,710	837.418	50,290	0	0,000	1.665.201	1,190

### 2010 (eleição geral)

Faixa etária	Masculino (M)	%M/T	Feminino (F)	%F/T	Não informado (N)	%N/T	Total (T)	%/TT
16 anos	436.942	48,510	463.865	51,490	0	0,000	900.807	0,660
17 anos	739.566	49,620	750.979	50,380	0	0,000	1.490.545	1,100

**2008 (eleição municipal)**

Faixa etária	Masculino (M)	%M/T	Feminino (F)	%F/T	Não informado (N)	%N/T	Total (T)	%/TT
16 anos	559.627	49,980	560.017	50,020	0	0,000	1.119.644	0,860
17 anos	907.078	50,280	896.869	49,720	0	0,000	1.803.947	1,380

**2006 (eleição geral)**

Faixa etária	Masculino (M)	%M/T	Feminino (F)	%F/T	Não informado (N)	%N/T	Total (T)	%/TT
16 anos	424.251	48,760	445.918	51,240	0	0,000	870.169	0,690
17 anos	831.393	49,310	854.829	50,690	0	0,000	1.686.222	1,340

**2004 (eleição municipal)**

Faixa etária	Masculino (M)	%M/T	Feminino (F)	%F/T	Não informado (N)	%N/T	Total (T)	%/TT
16 anos	750.072	50,130	746.216	49,870	0	0,000	1.496.288	1,230
17 anos	1.093.562	50,560	1.069.415	49,440	0	0,000	2.162.977	1,780

**2002 (eleição geral)**

Faixa etária	Masculino (M)	%M/T	Feminino (F)	%F/T	Não informado (N)	%N/T	Total (T)	%/TT
16 anos	319.295	50,230	316.315	49,770	0	0,000	635.610	0,550
17 anos	800.410	50,580	781.928	49,420	0	0,000	1.582.338	1,370

**2000 (eleição municipal)**

Faixa etária	Masculino (M)	%M/T	Feminino (F)	%F/T	Não informado (N)	%N/T	Total (T)	%/TT
16 anos	591.958	50,930	570.391	49,070	0	0,000	1.162.349	1,060
17 anos	1.024.522	51,370	970.064	48,630	0	0,000	1.994.586	1,820

**1998 (eleição geral)**

Faixa etária	Masculino (M)	%M/T	Feminino (F)	%F/T	Não informado (N)	%N/T	Total (T)	%/TT
16 anos	294.972	51,000	283.373	49,000	0	0,000	578.345	0,550
17 anos	673.338	51,620	631.196	48,380	0	0,000	1.304.534	1,230

**1996 (eleição municipal)**

Faixa etária	Masculino (M)	%M/T	Feminino (F)	%F/T	Não informado (N)	%N/T	Total (T)	%/TT
16 anos	382.12,2410	50,680	371.862	49,320	0	0,000	753.972	0,740
17 anos	835.451	51,520	786.041	48,480	0	0,000	1.621.492	1,600

### 1994 (eleição geral)

Faixa etária	Masculino (M)	%M/T	Feminino (F)	%F/T	Não informado (N)	%N/T	Total (T)	%/TT
16 anos	403.949	51,670	377.843	48,330	3	0,000	781.795	0,820
17 anos	710.055	52,580	640.331	47,420	9	0,000	1.350.395	1,420

### 1992 (eleição municipal)

Faixa etária	Masculino (M)	%M/T	Feminino (F)	%F/T	Não informado (N)	%N/T	Total (T)	%/TT
16 anos	720.610	51,510	677.622	48,440	609	0,040	1.398.841	1,550
17 anos	960.203	52,680	861.948	47,290	488	0,030	1.822.639	2,020

### 1990 (eleição geral)

Faixa etária	Masculino (M)	%M/T	Feminino (F)	%F/T	Não informado (N)	%N/T	Total (T)	%/TT
16 anos	575.747	49,740	581.822	50,260	0	0,000	1.157.569	0,820
17 anos	877.962	49,990	878.258	50,010	0	0,000	1.756.220	1,250

Dados obtidos no site do TSE, disponíveis em <http://www.tse.jus.br/eleicoes/estatisticas/estatistica-do-eleitorado-por-sexo-e-faixa-etaria>.

