O GEN | Grupo Editorial Nacional - maior plataforma editorial brasileira no segmento científico, técnico e profissional - publica conteúdos nas áreas de concursos, ciências jurídicas, humanas, exatas, da saúde e sociais aplicadas, além de prover serviços direcionados à educação continuada.

As editoras que integram o GEN, das mais respeitadas no mercado editorial, construíram catálogos inigualáveis, com obras decisivas para a formação acadêmica e o aperfeiçoamento de várias gerações de profissionais e estudantes, tendo se tornado sinônimo de qualidade e seriedade.

A missão do GEN e dos núcleos de conteúdo que o compõem é prover a melhor informação científica e distribuí-la de maneira flexível e conveniente, a preços justos, gerando benefícios e servindo a autores, docentes, livreiros, funcionários, colaboradores e acionistas.

Nosso comportamento ético incondicional e nossa responsabilidade social e ambiental são reforçados pela natureza educacional de nossa atividade e dão sustentabilidade ao crescimento contínuo e à rentabilidade do grupo.

José dos Santos Carvalho Filho

MANUAL DE DIREITO ADMINISTRATIVO

33.ª edição
revista, atualizada e ampliada
<table>
<thead>
<tr>
<th>Capítulo 1</th>
<th>Direito Administrativo e Administração Pública</th>
<th>1</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>I. Introdução</td>
<td>1</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. O Estado</td>
<td>1</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2. Poderes e Funções</td>
<td>2</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3. Função Administrativa</td>
<td>4</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4. Federação</td>
<td>5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4.1. Características</td>
<td>6</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4.2. Autonomia: Capacidade de Autoadministração</td>
<td>6</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>5. Direito Administrativo</td>
<td>7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>5.1. Breve Introdução</td>
<td>7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>5.2. Conceito</td>
<td>8</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>5.3. Relações com Outros Ramos Jurídicos</td>
<td>9</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>II. Administração Pública: Sentidos</td>
<td>11</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. Sentido Objetivo</td>
<td>11</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2. Sentido Subjetivo</td>
<td>12</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>III. Órgãos Públicos</td>
<td>12</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. Introdução</td>
<td>12</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2. A Relação Órgão/Pessoa</td>
<td>13</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2.1. Característica Básica</td>
<td>13</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2.2. Criação e Extinção</td>
<td>13</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3. Teorias de Caracterização do Órgão</td>
<td>15</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4. Conceito</td>
<td>16</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>5. Capacidade Processual</td>
<td>16</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>6. Classificação</td>
<td>17</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>IV. Agentes Públicos</td>
<td>18</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>V. Princípios Administrativos</td>
<td>19</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. Princípios Expressos</td>
<td>19</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1.1. Princípio da Legalidade</td>
<td>20</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1.2. Princípio da Impessoalidade</td>
<td>20</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1.3. Princípio da Moralidade</td>
<td>22</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1.4. Princípio da Publicidade</td>
<td>26</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1.5. Princípio da Eficiência</td>
<td>31</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Capítulo 2  Poderes e Deveres dos Administradores Públicos

I. Introdução
   1. Uso e Abuso de Poder
      1. Uso do Poder
      2. Poder-Dever de Agir
      3. Abuso do Poder
      3.1. Sentido
      3.2. Formas de Abuso: Excesso e Desvio de Poder
      3.3. Efeitos
      3.4. Abuso de Poder e ilegalidade
   2. Poderes Administrativos
      1. Conceito
      2. Modalidades
      2.1. Poder Discricionário
      2.2. Poder Regulamentar
      2.3. Poder de Polícia
   3. Deveres dos Administradores Públicos
      1. Dever de Probidade
      2. Dever de Prestar Contas
      3. Dever de Eficiência
   4. Hierarquia e Disciplina
      1. Hierarquia
      1.1. Efeitos
      1.2. Subordinação e Vinculação
      1.3. Hierarquia e Funções Estatais
      2. Disciplina Funcional
      2.1. Sentido
      2.2. Direito Penal e Direito Punitivo Funcional
      2.3. Procedimento de Apuração

Capítulo 3  Poder de Polícia

I. Introdução
II. Sentido Amplo e Estrito
III. Conceito
Capítulo 4  Ato Administrativo

I. Introdução
   1. Fatos Administrativos
   2. Atos da Administração
   3. Atos Jurídicos e Atos Administrativos

II. Conceito
   1. Sujeitos da Manifestação de Vontade
   2. Regime Jurídico de Direito Público
   3. Silêncio Administrativo

III. Elementos
   1. Competência
      1.1. Sentido
      1.2. Fonte
      1.3. Características
      1.4. Critérios Definidores da Competência
      1.5. Delegação e Avocação
   2. Objeto
      2.1. Sentido
      2.2. Requisitos de Validez
      2.3. Discricionariedade e Vinculação
   3. Forma
      3.1. Sentido
      3.2. Requisito de Validez

IV. Poder de Polícia no Direito Positivo

V. Competência

VI. Poder de Polícia Originário e Delegado

VII. Polícia Administrativa e Polícia Judiciária

VIII. Fundamentos

IX. Finalidade

X. Âmbito de Incidência

XI. Atuação da Administração
   1. Atos Normativos e Concretos
   2. Determinações e Consentimentos Estatais
   3. Atos de Fiscalização

XII. Limites

XIII. Características
   1. Discricionariedade e Vinculação
   2. Autoexecutoriedade
   3. Coercibilidade

XIV. Legitimidade da Polícia Administrativa
   1. Requisitos Gerais de Validez
   2. Princípio da Proporcionalidade

XV. Sanções de Polícia

XVI. Súmulas
3.3. Princípio da Solenidade .................................................................................. 116
4. Motivo .............................................................................................................. 117
  4.1. Sentido ....................................................................................................... 117
  4.2. Discricionariedade e Vinculação ............................................................... 118
  4.3. Motivo e Motivação .................................................................................. 118
  4.4. Teoria dos Motivos Determinantes ......................................................... 123
  4.5. Congruência entre o Motivo e o Resultado do Ato ................................. 123
5. Finalidade ..................................................................................................... 125
  5.1. Sentido ..................................................................................................... 125
  5.2. Finalidade e Objeto .................................................................................. 126
IV. Características ................................................................................................ 126
  1. Imperatividade ......................................................................................... 126
  2. Presunção de Legitimidade ....................................................................... 127
  3. Autoexecutoriedade .................................................................................. 127
V. Mérito Administrativo ...................................................................................... 129
  1. Sentido ..................................................................................................... 129
  2. Vinculação e Discricionariedade ............................................................... 130
  3. Controle do Mérito ................................................................................... 130
VI. Formação e Efeitos ........................................................................................ 132
  1. Perfeição ................................................................................................... 132
  2. Eficácia ..................................................................................................... 132
  3. Exequibilidade .......................................................................................... 133
  4. Validade ................................................................................................... 133
VII. Classificação .................................................................................................. 134
  1. Critério dos Destinatários: Atos Gerais e Individuais ............................... 134
  2. Critério das Prerrogativas: Atos de Império e de Gestão ......................... 135
  5. Critério dos Efeitos: Atos Constitutivos, Declaratórios e Enunciativos ..... 137
  6. Critério da Retratabilidade: Atos Revogáveis e Irrevogáveis ................... 138
  7. Critério da Executoriedade: Atos Autoexecutoriais e Não Autoexecutoriais .... 138
VIII. Espécies ....................................................................................................... 139
  1. Espécies Quanto à Forma de Exteriorização ............................................. 140
    1.1. Decretos e Regulamentos ................................................................... 140
    1.2. Resoluções, Deliberações e Regimentos ............................................ 141
    1.3. Instruções, Circulares, Portarias, Ordens de Serviço, Provimentos e Avisos ..... 142
    1.4. Alvarás ............................................................................................... 143
    1.5. Ofícios ............................................................................................... 143
    1.6. Pareceres ........................................................................................... 143
    1.7. Certidões, Atestados e Declarações .................................................. 145
    1.8. Despachos ........................................................................................ 146
  2. Espécies Quanto ao Conteúdo .................................................................... 147
    2.1. Licença ............................................................................................... 147
    2.2. Permissão ........................................................................................ 149
Capítulo 5  **Contratos Administrativos**  

I. **Introdução** ........................................................................................................ 179  

II. **Contratos da Administração** ........................................................................... 179  

---  

III. **Conceito** .......................................................................................................... 181  

IV. **Disciplina Normativa** ....................................................................................... 181  

---  

V. **Sujeitos do Contrato** ......................................................................................... 183  

---  

SUMÁRIO | XXXI
VI. Características ................................................................................................................................. 186
   1. A Relação Contratual .................................................................................................................. 186
   2. A Posição Preponderante da Administração ........................................................................ 186
   3. O Sujeito Administrativo e o Objeto ...................................................................................... 187

VII. Espécies ........................................................................................................................................... 187
   1. Contratos de Obras ...................................................................................................................... 188
      1.1. Sentido .................................................................................................................................. 188
      1.2. Condições Específicas de Contratação ........................................................................... 188
      1.3. Regimes de Execução ........................................................................................................ 189
   2. Contratos de Serviços .................................................................................................................. 190
      2.1. Serviços de Publicidade ..................................................................................................... 190
   3. Contratos de Fornecimento (ou Compras) ............................................................................. 191
   4. Contratos de Concessão e de Permissão .................................................................................. 193
   5. Alienações e Locações ............................................................................................................. 196
   6. Outras Espécies ....................................................................................................................... 198

VIII. Cláusulas de Privilégio ............................................................................................................... 199
   1. Sentido ....................................................................................................................................... 199
   2. Alteração Unilateral ................................................................................................................... 200
   3. Rescisão Unilateral .................................................................................................................... 201
      3.1. Motivos .............................................................................................................................. 202
      3.2. Efeitos ............................................................................................................................... 203
      3.3. A Exceção de Contrato Não Cumprido ......................................................................... 203
   4. Sanções Extracontratuais ......................................................................................................... 205

IX. Equação Econômico-Financeira .................................................................................................. 205
   1. Sentido ....................................................................................................................................... 205
   2. Efeitos ...................................................................................................................................... 206
   3. Reajuste e Revisão .................................................................................................................... 206

X. Formalização .................................................................................................................................... 208
   1. Instrumento ............................................................................................................................... 208
   2. Solenidades ............................................................................................................................... 208
   3. Cláusulas Essenciais ................................................................................................................ 209
   4. Garantias .................................................................................................................................... 209

XI. Duração do Contrato ....................................................................................................................... 210

XII. Prorrogação do Contrato ............................................................................................................. 212

XIII. Renovação do Contrato ................................................................................................................ 213

XIV. Execução e Inexecução do Contrato ....................................................................................... 214
   1. Execução .................................................................................................................................... 214
   2. Inexecução Culposa .................................................................................................................. 214
   3. Inexecução Sem Culpa .............................................................................................................. 219
      3.1. Teoria da Imprevisão .......................................................................................................... 219
      3.2. O Fato do Príncipe ............................................................................................................ 220
      3.3. Caso Fortuito e Força Maior ............................................................................................ 221

XV. Extinção do Contrato ...................................................................................................................... 222
   1. Cumprimento do Objeto ........................................................................................................... 222
   2. Término do Prazo ..................................................................................................................... 222
   3. Impossibilidade Material ou Jurídica ...................................................................................... 223
   4. Invalidação ............................................................................................................................... 223
Capítulo 6  Licitação ......................................................................................................................... 245

I.  Introdução........................................................................................................................................... 245
II. Conceito ............................................................................................................................................... 246
III. Natureza Jurídica ............................................................................................................................. 246
IV. Disciplina Normativa ....................................................................................................................... 247
   1.  Disciplina Constitucional ............................................................................................................... 247
   2.  Disciplina Legal .......................................................................................................................... 248
V.  Destinatários ...................................................................................................................................... 249
VI. Fundamentos ................................................................................................................................... 251
   1.  Moralidade Administrativa ........................................................................................................ 251
   2.  Igualdade de Oportunidades ..................................................................................................... 251
VII. Objeto ............................................................................................................................................. 252
VIII. Princípios ...................................................................................................................................... 253
    1.  Princípios Básicos ..................................................................................................................... 253
        1.1. Princípio da Legalidade ...................................................................................................... 253
        1.2. Princípios da Moralidade e da Impessoalidade ............................................................... 253
        1.3. Princípio da Igualdade ........................................................................................................ 254
        1.4. Princípio da Publicidade ................................................................................................... 254
        1.5. Princípio da Probidade Administrativa ............................................................................ 255
        1.6. Princípio da Vinculação ao Instrumento Convocatório .................................................. 255
        1.7. Princípio do Julgamento Objetivo ...................................................................................... 256
    2.  Princípios Correlatos .................................................................................................................... 256
IX.  Dispensa de Licitação ...................................................................................................................... 261
    1.  Introdução ..................................................................................................................................... 261
    2.  Critério de Valor .......................................................................................................................... 262
    3.  Situações Excepcionais ................................................................................................................ 263
    4.  Gêneros Perecíveis e Obras de Arte ......................................................................................... 264
    5.  Desinteresse na Contratação ...................................................................................................... 265
    6.  Entidades Sem Fins Lucrativos .................................................................................................. 266
    7.  Disparidade de Propostas ........................................................................................................... 268
    8.  Intervenção no Domínio Econômico ....................................................................................... 269
    9.  Complementação do Objeto .................................................................................................... 269
   10. Pessoas Administrativas .............................................................................................................. 270
   11. Locação e Compra de Imóvel ..................................................................................................... 271
   12. Negócios Internacionais .............................................................................................................. 272
13. Pesquisa e Desenvolvimento .............................................................................................................. 272
14. Energia Elétrica...................................................................................................................................... 273
15. Transferência de Tecnologia.................................................................................................................. 274
16. Consórcios Públicos e Convênios de Cooperação .............................................................................. 275
17. Navios, Embarcações, Aeronaves e Tropas .......................................................................................... 276
18. Peças no Período de Garantia Técnica .................................................................................................. 277
19. Materiais de Uso Militar ....................................................................................................................... 278
20. Catadores de Materiais Recicláveis ..................................................................................................... 279
21. Agricultura Familiar e Reforma Agrária ................................................................................................ 280
22. Produtos Estratégicos para o SUS ......................................................................................................... 280
23. Programa de Cisternas e Acesso à Água ............................................................................................. 281

X. Inexigibilidade de Licitação ..................................................................................................................... 281
1. Fornecedor Exclusivo .............................................................................................................................. 282
2. Atividades Artísticas .............................................................................................................................. 283
3. Serviços Técnicos Especializados ......................................................................................................... 284

XI. Modalidades ......................................................................................................................................... 285
1. Concorrência .......................................................................................................................................... 285
   1.1. Sentido ............................................................................................................................................. 285
   1.2. Tipos ................................................................................................................................................ 286
   1.3. Características .............................................................................................................................. 286
2. Tomada de Preços .................................................................................................................................... 287
   2.1. Sentido ............................................................................................................................................. 287
   2.2. Registros Cadastrais ....................................................................................................................... 287
   2.3. Características .............................................................................................................................. 288
3. Convite .................................................................................................................................................... 289
4. Concurso ................................................................................................................................................ 290
5. Leilão ..................................................................................................................................................... 291

XII. Procedimento ...................................................................................................................................... 292
1. Formalização ......................................................................................................................................... 292
2. Edital ..................................................................................................................................................... 293
3. Habilitação .......................................................................................................................................... 295
4. Procedimento Seletivo .......................................................................................................................... 301
   4.1. Normas Gerais .............................................................................................................................. 301
   4.2. Julgamento da Habilitação ............................................................................................................. 302
   4.3. Julgamento das Propostas .............................................................................................................. 302
   4.4. Fatores e Critérios de Julgamento ................................................................................................. 303
   4.5. Tipos de Licitação .......................................................................................................................... 303
   4.6. Classificação ................................................................................................................................... 304
5. Resultados e Efeitos .............................................................................................................................. 305
6. Homologação e Adjudicação .................................................................................................................. 307
7. Regime Diferenciado de Contratações Públicas (RDC). ..................................................................... 309

XIII. Anulação ............................................................................................................................................ 311
XIV. Revogação ......................................................................................................................................... 313
XV. Recursos Administrativos .................................................................................................................... 314
XVI. Infrações Administrativas, Crimes e Penas .................................................................................... 316
XVII. O Pregão: Nova Modalidade ............................................................................................................ 319
1. Introdução .............................................................................................................................................. 319
Capítulo 7  Serviços Públicos................................................................. 337
I.  Introdução........................................................................................................................... 337
II. Conceito .......................................................................................................................... 338
III. Características.................................................................................................................. 339
1.  Sujeito Estatal.................................................................................................................. 339
2.  Interesse Coletivo ......................................................................................................... 340
3.  Regime de Direito Público .......................................................................................... 340
IV. Classificação .................................................................................................................. 341
1.  Serviços Delegáveis e Indelegáveis............................................................................. 341
2.  Serviços Administrativos e de Utilidade Pública ..................................................... 342
3.  Serviços Coletivos e Singulares ................................................................................. 342
4.  Serviços Sociais e Econômicos ................................................................................. 343
V.  Titularidade ..................................................................................................................... 344
1.  Competência .................................................................................................................. 344
2.  Regulamentação ........................................................................................................... 347
3.  Controle ........................................................................................................................ 348
VI. Princípios ....................................................................................................................... 348
1.  Princípio da Generalidade .......................................................................................... 349
2.  Princípio da Continuidade .......................................................................................... 349
3.  Princípio da Eficiência ................................................................................................. 353
4.  Princípio da Modicidade ............................................................................................. 354
VII. Remuneração ............................................................................................................... 355
VIII. Usuários ....................................................................................................................... 359
1.  Direitos .......................................................................................................................... 359
2.  Deveres ........................................................................................................................ 362
IX. Execução do Serviço ...................................................................................................... 362
Capítulo 8  Concessão e Permissão de Serviços Públicos

I. Introdução

II. Fontes Normativas

1. Fonte Constitucional
2. Fonte Infraconstitucional

III. Concessão de Serviços Públicos (Concessão Comum)

1. Modalidades
2. Conceito
3. Objeto

3. Concessão de Serviço Público Precedida da Execução de Obra Pública

1. Nomenclatura
2. Conceito
3. Objeto

4. Natureza Jurídica

5. A Relação Contratual

6. A Supremacia do Concedente

7. A Natureza do Concessionário e do Concedente

8. Concessão a Empresas Estatais

9. Exigência de Licitação

10. Mutabilidade

Concessão e Permissão de Serviços Públicos

Concessão e Permissão de Serviços Públicos Simples

Modalidades

1. Conceito
2. Objeto

Conceito

Objeto

Nomenclatura

Conceito

Objeto

Natureza Jurídica

O Caráter Contratual

Concessão e Permissão

A Relação Contratual

A Supremacia do Concedente

A Natureza do Concessionário e do Concedente

Concessão a Empresas Estatais

Exigência de Licitação

O Caráter de Obrigatoriedade

Modalidade Licitatória

O Edital

Critérios de Julgamento

Fatores de Desclassificação

Participação de Empresas Estatais

Mutabilidade
SUMÁRIO | XXXVII

11. Política Tarifária ........................................................................................................................................ 411
12. Análise do Pacto de Concessão ........................................................................................................... 416
   12.1. Autorização Legal .......................................................................................................................... 416
   12.2. Cláusulas Essenciais .................................................................................................................... 417
   12.3. A Responsabilidade do Concessionário .................................................................................... 419
   12.4. Transferência de Encargos .......................................................................................................... 421
   12.5. Alteração do Concessionário ....................................................................................................... 421
   12.6. Cessão de Créditos Operacionais ................................................................................................. 422
13. Encargos do Concedente ...................................................................................................................... 423
   13.1. Fiscalização .................................................................................................................................... 423
   13.2. Intervenção na Propriedade Privada ......................................................................................... 424
   13.3. Outros Encargos Pertinentes ...................................................................................................... 425
14. Encargos do Concessionário .................................................................................................................. 425
   14.1. O Serviço Adequado ....................................................................................................................... 426
   14.2. Transparência na Execução ........................................................................................................... 426
   14.3. As Contratações do Concessionário ............................................................................................ 427
15. Direitos e Obrigações dos Usuários ...................................................................................................... 427
16. Prazo da Concessão .............................................................................................................................. 430
17. Intervenção na Concessão .................................................................................................................... 431
   17.1. Sentido ........................................................................................................................................ 431
   17.2. Procedimento ............................................................................................................................... 431
18. Extinção .................................................................................................................................................. 433
   18.1. Termo Final do Prazo .................................................................................................................... 433
   18.2. Anulação ....................................................................................................................................... 433
   18.3. Rescisão ....................................................................................................................................... 434
   18.4. Caducidade .................................................................................................................................. 435
   18.5. Encampação .................................................................................................................................. 437
   18.6. Falência e Extinção da Concessionária ....................................................................................... 438
19. Reversão ................................................................................................................................................ 438
20. Concessões Anteriores ........................................................................................................................ 440
21. Controle dos Serviços Concedidos ..................................................................................................... 442
22. Concessão Florestal ............................................................................................................................. 443

IV. Permissão de Serviços Públicos ........................................................................................................ 445
   1. Conceito e Objeto ............................................................................................................................... 445
   2. Natureza Jurídica .............................................................................................................................. 445
   3. Diferença entre Concessão e Permissão ......................................................................................... 446
   4. A Permissão Condicionada ............................................................................................................... 448
   5. Referências Constitucionais ............................................................................................................. 449
   6. Responsabilidade Civil .................................................................................................................... 450
   7. Aplicação de Regras Idênticas às da Concessões ............................................................................ 450
   8. Extinção ............................................................................................................................................ 451
      8.1. Termo Final do Prazo .................................................................................................................. 451
      8.2. Anulação .................................................................................................................................... 452
      8.3. Encampação .............................................................................................................................. 452
      8.4. Caducidade ................................................................................................................................ 453
      8.5. Desfazimento por Iniciativa do Permissionário (Rescisão) ....................................................... 453
   9. Permissão Iotérica .............................................................................................................................. 454

V. Concessão Especial de Serviços Públicos (Parcerias Público-Privadas) ........................................ 454
Capítulo 9  Administração Direta e Indireta

I. Noções Introdutórias
1. Federação e Autonomia
2. Poderes e Funções. A Função Administrativa
3. Administração Pública
4. Organização Administrativa: Centralização e Descentralização
5. Princípios Regedores da Administração Pública

II. Administração Direta
1. Conceito
2. Natureza da Função
3. Abrangência
4. Composição
5. Contratos de Gestão

III. Administração Indireta
1. Conceito
2. Natureza da Função
3. Abrangência
4. Composição
5. Administração Fundacional
6. Entidades Paraestatais
7. Princípios da Administração Indireta
   7.1. Princípio da Reserva Legal
   7.2. Princípio da Especialidade
   7.3. Princípio do Controle
8. Categorias Jurídicas

IV. Autarquias
1. Introdução
   1.1. Terminologia
   1.2. Autarquia e Autonomia
   1.3. Autarquias Institucionais e Territoriais
2. Conceito
<table>
<thead>
<tr>
<th>Capítulo</th>
<th>Título</th>
<th>Página</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>3.</td>
<td>Referências Normativas</td>
<td>500</td>
</tr>
<tr>
<td>4.</td>
<td>Personalidade Jurídica</td>
<td>501</td>
</tr>
<tr>
<td>5.</td>
<td>Criação, Organização e Extinção</td>
<td>502</td>
</tr>
<tr>
<td>6.</td>
<td>Objeto</td>
<td>503</td>
</tr>
<tr>
<td>7.</td>
<td>Classificação</td>
<td>503</td>
</tr>
<tr>
<td>7.1.</td>
<td>Quanto ao Nível Federativo</td>
<td>504</td>
</tr>
<tr>
<td>7.2.</td>
<td>Quanto ao Objeto</td>
<td>504</td>
</tr>
<tr>
<td>7.3.</td>
<td>Quanto ao Regime Jurídico (Autarquias de Regime Especial)</td>
<td>507</td>
</tr>
<tr>
<td>8.</td>
<td>Patrimônio</td>
<td>512</td>
</tr>
<tr>
<td>9.</td>
<td>Pessoal</td>
<td>513</td>
</tr>
<tr>
<td>10.</td>
<td>Controle Judicial</td>
<td>514</td>
</tr>
<tr>
<td>11.</td>
<td>Foro dos Lítigos Judiciais</td>
<td>514</td>
</tr>
<tr>
<td>12.</td>
<td>Atos e Contratos</td>
<td>515</td>
</tr>
<tr>
<td>13.</td>
<td>Responsabilidade Civil</td>
<td>516</td>
</tr>
<tr>
<td>14.</td>
<td>Prerrogativas Autárquicas</td>
<td>516</td>
</tr>
<tr>
<td>15.</td>
<td>Agências Autárquicas Reguladoras e Executivas</td>
<td>517</td>
</tr>
<tr>
<td>16.</td>
<td>Associações Públicas</td>
<td>519</td>
</tr>
<tr>
<td>V.</td>
<td>Empresas Públicas e Sociedades de Economia Mista</td>
<td>523</td>
</tr>
<tr>
<td>1.</td>
<td>Introdução</td>
<td>524</td>
</tr>
<tr>
<td>2.</td>
<td>Referências Normativas</td>
<td>525</td>
</tr>
<tr>
<td>3.</td>
<td>Conceito</td>
<td>525</td>
</tr>
<tr>
<td>4.</td>
<td>Personalidade Jurídica</td>
<td>526</td>
</tr>
<tr>
<td>5.</td>
<td>Instituição e Extinção</td>
<td>526</td>
</tr>
<tr>
<td>6.</td>
<td>Subsidiárias</td>
<td>527</td>
</tr>
<tr>
<td>6.1.</td>
<td>Pessoas Subsidiárias</td>
<td>527</td>
</tr>
<tr>
<td>6.2.</td>
<td>Sociedades de Mera Participação do Estado</td>
<td>528</td>
</tr>
<tr>
<td>7.</td>
<td>Objeto</td>
<td>529</td>
</tr>
<tr>
<td>8.</td>
<td>Regime Jurídico</td>
<td>531</td>
</tr>
<tr>
<td>8.1.</td>
<td>Hibridismo</td>
<td>531</td>
</tr>
<tr>
<td>8.2.</td>
<td>Regime Constitucional</td>
<td>531</td>
</tr>
<tr>
<td>8.3.</td>
<td>Regime Legal</td>
<td>532</td>
</tr>
<tr>
<td>8.4.</td>
<td>Regime Estatutário</td>
<td>534</td>
</tr>
<tr>
<td>9.</td>
<td>Regime Tributário</td>
<td>534</td>
</tr>
<tr>
<td>10.</td>
<td>Função Social</td>
<td>536</td>
</tr>
<tr>
<td>11.</td>
<td>Diferença entre as Entidades</td>
<td>536</td>
</tr>
<tr>
<td>11.1.</td>
<td>Constituição do Capital</td>
<td>536</td>
</tr>
<tr>
<td>11.2.</td>
<td>Forma Jurídica</td>
<td>537</td>
</tr>
<tr>
<td>11.3.</td>
<td>Foro Processual</td>
<td>538</td>
</tr>
<tr>
<td>12.</td>
<td>Patrimônio</td>
<td>539</td>
</tr>
<tr>
<td>13.</td>
<td>Pessoal</td>
<td>540</td>
</tr>
<tr>
<td>14.</td>
<td>Falência e Execução</td>
<td>542</td>
</tr>
<tr>
<td>14.1.</td>
<td>Falência</td>
<td>542</td>
</tr>
<tr>
<td>14.2.</td>
<td>Execução</td>
<td>543</td>
</tr>
<tr>
<td>15.</td>
<td>Responsabilidade Civil</td>
<td>545</td>
</tr>
<tr>
<td>16.</td>
<td>Governança Corporativa</td>
<td>546</td>
</tr>
<tr>
<td>16.1.</td>
<td>Sentido</td>
<td>546</td>
</tr>
</tbody>
</table>
16.2. Transparência .............................................................. 546
16.3. Estrutura e Gestão de Riscos ........................................... 547
17. Controle ............................................................................. 548
  17.1. Controle Externo ......................................................... 548
  17.2. Controle Interno ......................................................... 548
  17.3. Arbitragem .............................................................. 549
18. Participantes do Sistema .................................................. 549
  18.1. Acionista Controlador ................................................. 550
  18.2. Administradores ....................................................... 550
  18.3. Conselho de Administração ......................................... 551
  18.4. Membro Independente ............................................... 551
  18.5. Diretoria ................................................................. 552
  18.6. Comitê de Auditoria Estatutário ................................. 552
  18.7. Conselho Fiscal ....................................................... 553
19. Atos Jurídicos ..................................................................... 554
20. Licitações ......................................................................... 555
  20.1. Microssistema e Aplicabilidade .................................. 555
  20.2. Dispensa e Inexigibilidade de Licitação ......................... 555
    20.2.1. Exigibilidade de Licitação .................................... 555
    20.2.2. Dispensas Específicas ....................................... 556
    20.2.3. Dispensas Genéricas ......................................... 556
    20.2.4. Inexigibilidade ................................................... 557
    20.2.5. Requisitos Comuns ........................................... 557
  20.3. Disposições Gerais .................................................... 557
    20.3.1. Regulamentos Internos ...................................... 557
    20.3.2. Princípios e Diretrizes ....................................... 558
    20.3.3. Aspectos Especiais ........................................... 558
  20.4. Obras e Serviços ........................................................ 559
  20.5. Aquisição de Bens ..................................................... 559
  20.6. Alienação de Bens .................................................... 560
  20.7. Procedimento Licitatório ........................................... 560
  20.8. Procedimentos Auxiliares ......................................... 561
21. Contratos ......................................................................... 562
  21.1. Natureza dos Contratos ............................................. 562
  21.2. Formalização ............................................................ 562
  21.3. Alteração dos Contratos ........................................... 563
  21.4. Sanções Administrativas ........................................... 564
VI. Fundações Públicas ........................................................ 564
  1. Introdução ...................................................................... 564
  2. A Polêmica sobre a Natureza Jurídica das Fundações .......... 565
    2.1. Conceito no Decreto-lei nº 200/1967 ........................ 569
    2.2. O Tratamento da Matéria ....................................... 570
  3. Característica fundamental ............................................ 570
  4. Objeto ........................................................................... 571
  5. Criação e Extinção ........................................................... 572
  6. Regime Jurídico ............................................................. 573
    6.1. Prerrogativas ............................................................ 573
    6.2. Privilégios Tributários ............................................. 574
Capítulo 10  Responsabilidade Civil do Estado

I. Introdução......................................................................................................................... 593
  1. Responsabilidade. Noção Jurídica.................................................................................. 593
     1.1. Tipos de Responsabilidade ...................................................................................... 593
  2. Responsabilidade Civil ................................................................................................. 594
  3. O Dano e a Indenização ............................................................................................... 595
  4. Os Sujeitos do Cenário ................................................................................................. 595

II. Evolução.......................................................................................................................... 596
  1. A Irresponsabilidade do Estado.................................................................................... 596
  2. Teoria da Responsabilidade com Culpa......................................................................... 596
  3. Teoria da Culpa Administrativa .................................................................................. 597
  4. Teoria da Responsabilidade Objetiva ........................................................................... 597
  5. Fundamento da Responsabilidade Objetiva: A Teoria do Risco Administrativo ........ 598

III. Direito Brasileiro............................................................................................................ 599
  1. Código Civil.................................................................................................................... 599
  2. Constituição Federal....................................................................................................... 600
  3. Análise dos Elementos Constitucionais......................................................................... 601
     3.1. Pessoas Responsáveis............................................................................................... 601
     3.2. Agentes do Estado................................................................................................... 604
     3.3. A Duplicidade de Relações Jurídicas...................................................................... 605

IV. Aplicação da Responsabilidade Objetiva..................................................................... 605
  1. Pressupostos.................................................................................................................. 605
2. Ônus da Prova: Inversão .......................................................................................................................... 607
3. Participação do Lesado .......................................................................................................................... 608
4. Fatos Imprevisíveis ............................................................................................................................... 609
5. Atos de Multidões ................................................................................................................................. 611
6. Danos de Obra Pública .......................................................................................................................... 612
7. Condutas Omissivas ............................................................................................................................. 612
8. Responsabilidade Primária e Subsidiária .......................................................................................... 615

V. Atos Legislativos ........................................................................................................................................ 616
1. Regra Geral ........................................................................................................................................... 616
2. Leis Inconstitucionais .......................................................................................................................... 618
3. Leis de Efeitos Concretos ..................................................................................................................... 619
4. Omissão Legislativa ............................................................................................................................. 619

VI. Atos Judiciais ......................................................................................................................................... 620
1. Atos Administrativos e Jurisdicionais ................................................................................................. 620
2. Condutas Dolosas ............................................................................................................................... 621
3. Condutas Culposas ............................................................................................................................. 622

VII. Reparação do Dano ............................................................................................................................. 623
1. A Indenização ....................................................................................................................................... 623
2. Meios de Reparação do Dano ............................................................................................................. 624
3. Prescrição ........................................................................................................................................... 624
4. Sujeito Passivo da Lide ....................................................................................................................... 626
5. Denunciação à Lide ............................................................................................................................. 627

VIII. O Direito de Regresso ......................................................................................................................... 629
1. Sentido ................................................................................................................................................. 629
2. Meios de Solução ............................................................................................................................... 629
3. Causa de Pedir ..................................................................................................................................... 630
4. Interesse de Agir ................................................................................................................................... 630
5. Prescrição ........................................................................................................................................... 631

IX. Súmulas .................................................................................................................................................. 632

Capítulo 11 Servidores Públicos ............................................................................................................. 633

I. Agentes Públicos ........................................................................................................................................ 633
1. Sentido .................................................................................................................................................. 633
2. Classificação ......................................................................................................................................... 634
2.1. Agentes Políticos ............................................................................................................................... 634
2.2. Agentes Particulares Colaboradores ............................................................................................. 635
2.3. Servidores Públicos ........................................................................................................................ 636
3. Agentes de Fato ................................................................................................................................... 637

II. Servidores Públicos .................................................................................................................................. 638
1. Sentido .................................................................................................................................................. 638
2. Características ...................................................................................................................................... 639
3. Classificação ......................................................................................................................................... 640
3.1. Servidores Públicos Civis e Militares ............................................................................................ 640
3.2. Servidores Públicos Comuns e Especiais ..................................................................................... 640
3.3. Servidores Públicos Estatutários, Trabalhistas e Temporários .................................................... 641

III. Regimes Jurídicos Funcionais ............................................................................................................. 642
IV. Organização Funcional ............................................................................................................................ 657
  1. Quadro Funcional .............................................................................................................................. 657
  2. Cargos, Empregos e Funções Públicas .................................................................................... 657
  3. Classificação dos Cargos ............................................................................................................... 659
  4. Criação, Transformação e Extinção de Cargos ..................................................................... 662
  5. Provimento ......................................................................................................................................... 665
    5.1. Tipos de Provimento ........................................................................................................ 665
    5.2. Formas de Provimento ........................................................................................................ 666
  6. Investidura: Nomeação, Posse e Exercício .............................................................................. 667
  7. Reingresso .......................................................................................................................................... 668
  8. Vacância ............................................................................................................................................... 671
  9. Direito Adquirido dos Servidores .............................................................................................. 671
 10. Cessão de Servidores ................................................................................................................... 673
V. Regime Constitucional ........................................................................................................................... 675
  1. Concurso Público ............................................................................................................................. 675
    1.1. Sentido ........................................................................................................................................ 675
    1.2. Fundamento ............................................................................................................................. 677
    1.3. Alcance da Exigência ............................................................................................................. 678
    1.4. Inexigibilidade .......................................................................................................................... 681
    1.5. Concurso Interno ..................................................................................................................... 682
    1.6. Inscrição e Aprovação ............................................................................................................. 684
    1.7. Validade ....................................................................................................................................... 690
    1.8. Precedência na Convocação .................................................................................................. 691
    1.9. Sanção ......................................................................................................................................... 691
    1.10. Resultado do Concurso ....................................................................................................... 692
    1.11. Invalidação do Concurso ....................................................................................................... 695
    1.12. Sistema de Cotas: Reserva Étnica ...................................................................................... 697
  2. Acessibilidade ..................................................................................................................................... 699
    2.1. Sentido ........................................................................................................................................ 699
    2.2. Incidência ..................................................................................................................................... 699
    2.3. Requisitos de Acesso .............................................................................................................. 701
      2.3.1. Pessoas Portadoras de Deficiência ............................................................................... 704
      2.3.2. Requisitos de Inscrição e do Cargo ............................................................................. 705
    2.4. Sexo e Idade ............................................................................................................................... 708
    2.5. Exame Psicotécnico .............................................................................................................. 711
    2.6. Acesso Profissional ao Idoso ................................................................................................. 713
  3. Acumulação de Cargos e Funções ................................................................................................. 714
    3.1. Regra Geral .............................................................................................................................. 714
    3.2. Situações de Permissividade ................................................................................................. 716
    3.3. Efeitos ......................................................................................................................................... 719
    3.4. Ingresso em Nova Carreira ................................................................................................. 720
    3.5. Convalidação Constitucional ................................................................................................. 722
4. Estabilidade ................................. 723
  4.1. Noção do Instituto ................... 723
  4.2. Estabilização Constitucional ........... 725
  4.3. Estágio Probatório . . . . . . . . . . 726
  4.4. Estabilidade e Efetividade . . . . . . 729
  4.5. Demissão e Exoneração ... 729
  4.6. Exoneração Conversível em Demissão 733
  4.7. Servidores Trabalhistas . . . . . . 734
  4.8. Vitaliciedade . . . . . . . . . . . 737
5. Regime Previdenciário: Aposentadorias e Pensões 738
  5.1. Previdência do Servidor Público .... 738
    5.1.1. Sentido ............................................. 738
    5.1.2. Regimes de Previdência .................. 739
    5.1.3. Contributividade e Solidariedade .... 742
    5.1.4. Contribuições e Benefícios .......... 745
    5.1.5. Fundos Previdenciários ............... 748
    5.1.6. Previdência Complementar .... 749
  5.2. Aposentadoria .......................... 752
    5.2.1. Conceito ............................................ 752
    5.2.2. Regime Jurídico ......................... 755
    5.2.3. Modalidades ................................. 756
    5.2.4. Aposentadoria dos Professores .... 761
    5.2.5. Requisitos e Critérios Diferenciados (Aposentadoria Especial) ...... 762
    5.2.6. Proventos ........................................... 764
    5.2.7. Cumulação de Proventos .............. 767
    5.2.8. Revisão de Proventos .................. 770
    5.2.9. Contagem de Tempo .................... 771
    5.2.10. Direito Adquirido ..................... 773
    5.2.11. Situações Consumadas ............... 776
    5.2.12. Situações Transitórias ............... 778
    5.2.13. Situações Transitórias em Face da EC nº 20/1998 .................. 780
    5.2.14. Situações Transitórias em Face da EC nº 41/2003 ............... 782
    5.2.15. Renúncia à Aposentadoria (Desaposentação) .................... 783
    5.2.16. Cassação da Aposentadoria ....... 785
    5.2.17. Aposentadoria pelo Regime Geral da Previdência Social ...... 786
  5.3. Pensões ........................................... 787
    5.3.1. Sentido ............................................. 787
    5.3.2. Disciplina Jurídica ....................... 788
6. Disponibilidade ................................ 790
  6.1. Sentido ............................................. 790
  6.2. Pressupostos ............................... 791
  6.3. Incidência ........................................ 792
  6.4. Efeitos ............................................. 792
  6.5. A Questão dos Proventos ............... 793
7. Mandato Eletivo ................................ 795
8. Sistema Constitucional de Remuneração.......... 797
  8.1. Remuneração .................................... 797
    8.1.1. Remuneração Básica ................... 798
<table>
<thead>
<tr>
<th>Capítulo 12</th>
<th>Intervenção do Estado na Propriedade</th>
<th>843</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>I.</td>
<td>Introdução</td>
<td>843</td>
</tr>
<tr>
<td>1.</td>
<td>Breve Histórico</td>
<td>843</td>
</tr>
<tr>
<td>2.</td>
<td>Propriedade</td>
<td>844</td>
</tr>
<tr>
<td>II.</td>
<td>Intervenção do Estado</td>
<td>845</td>
</tr>
<tr>
<td>1.</td>
<td>Sentido</td>
<td>845</td>
</tr>
<tr>
<td>2.</td>
<td>Quadro Normativo Constitucional</td>
<td>845</td>
</tr>
<tr>
<td>III.</td>
<td>Competência</td>
<td>846</td>
</tr>
<tr>
<td>IV.</td>
<td>Fundamentos</td>
<td>847</td>
</tr>
<tr>
<td>1.</td>
<td>Supremacia do Interesse Público</td>
<td>847</td>
</tr>
<tr>
<td>2.</td>
<td>Função Social da Propriedade</td>
<td>848</td>
</tr>
<tr>
<td>V.</td>
<td>Modalidades</td>
<td>850</td>
</tr>
<tr>
<td>VI.</td>
<td>Servidão Administrativa</td>
<td>850</td>
</tr>
<tr>
<td>1.</td>
<td>Sentido e Natureza Jurídica</td>
<td>850</td>
</tr>
<tr>
<td>2.</td>
<td>Fundamentos</td>
<td>851</td>
</tr>
<tr>
<td>3.</td>
<td>Objeto</td>
<td>852</td>
</tr>
<tr>
<td>4.</td>
<td>Formas de Instituição</td>
<td>853</td>
</tr>
<tr>
<td>5.</td>
<td>Extinção</td>
<td>855</td>
</tr>
<tr>
<td>6.</td>
<td>Indenização</td>
<td>855</td>
</tr>
</tbody>
</table>
7. Características ................................................................................................................................. 857
VII. Requisição .......................................................................................................................................................... 857
  1. Sentido ..................................................................................................................................................... 857
  2. Fundamentos ........................................................................................................................................ 858
  3. Objeto e Indenização ............................................................................................................................. 859
  4. Instituição e Extinção ............................................................................................................................ 859
  5. Características ...................................................................................................................................... 860
VIII. Ocupação Temporária ................................................................................................................................. 861
  1. Sentido e Objeto ...................................................................................................................................... 861
  2. Fundamentos ....................................................................................................................................... 862
  3. Modalidades e Indenização .................................................................................................................... 862
  4. Instituição e Extinção ............................................................................................................................ 863
  5. Características ...................................................................................................................................... 864
IX. Limitações Administrativas .......................................................................................................................... 864
  1. Sentido ..................................................................................................................................................... 864
  2. Natureza Jurídica .................................................................................................................................. 866
  3. Fundamentos ....................................................................................................................................... 867
  4. Indenização .......................................................................................................................................... 867
  5. Características ...................................................................................................................................... 868
X. Tombamento ...................................................................................................................................................... 868
  1. Sentido ..................................................................................................................................................... 868
  2. Fonte Normativa .................................................................................................................................... 869
  3. Fundamento ......................................................................................................................................... 870
  4. Objeto .................................................................................................................................................... 871
  5. Natureza Jurídica .................................................................................................................................. 872
  6. Espécies ............................................................................................................................................... 873
  7. Instituição ........................................................................................................................................... 874
    7.1. Desfazimento .................................................................................................................................. 877
  8. Processo Administrativo ........................................................................................................................ 877
  9. Efeitos ................................................................................................................................................... 878
  10. Controle .............................................................................................................................................. 880
  11. Outros Instrumentos Protetivos ........................................................................................................ 882
XI. Súmulas .............................................................................................................................................................. 883

Capítulo 13 Desapropriação .................................................................................................................................. 885
I. Introdução ..................................................................................................................................................... 885
II. Conceito .................................................................................................................................................... 886
III. Natureza Jurídica .................................................................................................................................... 887
IV. Pressupostos .......................................................................................................................................... 887
V. Fontes Normativas e Espécies ...................................................................................................................... 888
VI. Objeto ....................................................................................................................................................... 890
  1. Regra Geral .......................................................................................................................................... 890
  2. Bens Públicos ..................................................................................................................................... 892
  3. Bens de Entidades da Administração Indireta .................................................................................... 893
  4. Margens dos Rios Navegáveis ............................................................................................................ 894
VII. Forma de Aquisição ..................................................................................................................................... 895
SUMÁRIO

VIII. Competências ................................................................................................................................. 896
  1. Competência Legislativa .................................................................................................................. 896
  2. Competência Declaratória ............................................................................................................. 897
  3. Competência Executória ............................................................................................................... 898
IX. Destinação dos Bens Desapropriados ............................................................................................ 900
  1. Regra Geral ................................................................................................................................... 900
  2. Casos Especiais ............................................................................................................................. 900
    2.1. Desapropriação por Zona ......................................................................................................... 901
    2.2. Desapropriação Urbanística ..................................................................................................... 901
    2.3. Desapropriação por Interesse Social ...................................................................................... 902
    2.4. Desapropriação-Confisco .......................................................................................................... 902
X. Fase Declaratória .............................................................................................................................. 902
  1. Declaração Expropiatória .............................................................................................................. 903
  2. Conteúdo ..................................................................................................................................... 903
  3. Formalização ............................................................................................................................... 904
  4. Natureza Jurídica ........................................................................................................................ 905
    4.1. Controle Judicial ...................................................................................................................... 906
  5. Efeitos .......................................................................................................................................... 906
  6. Caducidade .................................................................................................................................. 907
XI. Fase Executória ............................................................................................................................... 909
  1. Via Administrativa ....................................................................................................................... 909
  2. Via Judicial ................................................................................................................................ 910
XII. Ação de Desapropriação ................................................................................................................ 911
  1. Partes .......................................................................................................................................... 911
  2. A Pretensão .................................................................................................................................. 912
  3. A Contestação .............................................................................................................................. 912
  4. Imissão Provisória na Posse ......................................................................................................... 914
    4.1. Permissão Legal ......................................................................................................................... 914
    4.2. Pressupostos ............................................................................................................................ 915
    4.3. Urgência .................................................................................................................................. 915
    4.4. Depósito Prévio ....................................................................................................................... 915
    4.5. Levantamento Parcial do Depósito ......................................................................................... 916
  5. Prova Pericial ................................................................................................................................ 917
  6. Intervenção do Ministério Público ............................................................................................. 918
  7. Sentença ..................................................................................................................................... 919
  8. Transferência da Propriedade ..................................................................................................... 920
XIII. Indenização ................................................................................................................................... 921
  1. Regra Geral .................................................................................................................................. 921
  2. Situações Especiais ....................................................................................................................... 924
  3. Enfiteuse, Jazidas e Direito de Superfície ................................................................................... 924
  4. Juros Moratórios e Compensatórios ......................................................................................... 927
    4.1. Juros Moratórios ...................................................................................................................... 927
    4.2. Juros Compensatórios ............................................................................................................ 930
    4.3. Cumulatividade ....................................................................................................................... 931
  5. Atualização Monetária .................................................................................................................. 932
  6. Honorários .................................................................................................................................. 933
  7. Direitos de Terceiros ................................................................................................................... 935
XIV. Desistência da Desapropriação ........................................................................................................ 936
XV. Desapropriação Indireta .................................................................................................................. 937
  1. Sentido ........................................................................................................................................ 937
  2. Fundamento ................................................................................................................................ 938
  3. Proteção Possessória ...................................................................................................................... 939
  4. Ação do Expropriado ....................................................................................................................... 940
     4.1. Caracterização .......................................................................................................................... 940
     4.2. Natureza e Legitimidade para a Ação ..................................................................................... 941
     4.3. Foro da Ação ............................................................................................................................. 942
     4.4. Prescrição da Ação (Pretensão) .............................................................................................. 942
     4.5. Acréscimos Indenizatórios ...................................................................................................... 945
     4.6. Despesas Processuais ............................................................................................................... 948
  5. Apossamento Administrativo ........................................................................................................... 949
XVI. Direito de Extensão ....................................................................................................................... 950
  1. Sentido ........................................................................................................................................ 950
  2. Fundamento ................................................................................................................................ 950
  3. Outros Aspectos ............................................................................................................................ 952
     3.1. Admissibilidade ......................................................................................................................... 952
     3.2. Oportunidade do Exercício do Direito ...................................................................................... 952
XVII. Retrocessão .................................................................................................................................. 953
  1. Noção Jurídica ................................................................................................................................ 953
  2. Natureza do Direito .......................................................................................................................... 954
  3. Aspectos Especiais .......................................................................................................................... 956
     3.1. Tredestinação .......................................................................................................................... 956
     3.2. Demora na Utilização do Bem .................................................................................................. 957
     3.3. Prescrição ................................................................................................................................ 958
     3.4. Alienação por Acordo ............................................................................................................... 958
XVIII. Desapropriação Rural ............................................................................................................... 959
  1. Introdução ..................................................................................................................................... 959
  2. Aspectos Especiais .......................................................................................................................... 959
     2.1. Competência ............................................................................................................................ 959
     2.2. Função Social Rural .................................................................................................................. 960
     2.3. Indenização .............................................................................................................................. 960
     2.4. Inaplicabilidade da Desapropriação ....................................................................................... 961
  3. Procedimento Expropiatório ......................................................................................................... 962
     3.1. Procedimento Administrativo ............................................................................................... 963
     3.2. Procedimento Judicial .............................................................................................................. 964
XIX. Desapropriação Confiscatória .................................................................................................... 967
XX. Desapropriação Urbanística Sancionatória .................................................................................. 970
XXI. Súmulas ........................................................................................................................................ 973

Capítulo 14 Atuação do Estado no Domínio Econômico ................................................................. 975
  I. Introdução ..................................................................................................................................... 975
     1. O Liberalismo Econômico ......................................................................................................... 975
     2. Modelo Interventivo .................................................................................................................. 976
     3. Constitucionalização Normativa ............................................................................................... 977
Capítulo 15  Controle da Administração Pública ................................................................. 1003

I.  Introdução ................................................................................................................. 1003
   1.  Controle Político e Controle Administrativo ...................................................... 1003
   2.  Fundamentos ...................................................................................................... 1004

II. Controle .................................................................................................................. 1005
   1.  Sentido ................................................................................................................. 1005
   2.  Objetivo .............................................................................................................. 1006
   3.  Natureza Jurídica ............................................................................................... 1007
   4.  Classificação ...................................................................................................... 1007
      4.1.  Quanto à Natureza do Controlador ............................................................ 1007
      4.2.  Quanto à Extensão do Controle ................................................................. 1008
      4.3.  Quanto à Natureza do Controle ................................................................. 1008
III. Controle Administrativo ........................................................................................................ 1012
   1. Sentido ................................................................................................................................. 1012
   2. Objetivos ............................................................................................................................. 1012
   3. Meios de Controle ............................................................................................................... 1013
      3.1. Controle Ministerial ....................................................................................................... 1013
      3.2. Hierarquia Orgânica ..................................................................................................... 1013
      3.3. Direito de Petição .......................................................................................................... 1014
      3.4. Revisão Recursal ........................................................................................................... 1014
      3.5. Controle Social ............................................................................................................. 1015
      3.6. Outros Instrumentos Legais ......................................................................................... 1016
   4. Recursos Administrativos .................................................................................................... 1017
      4.1. Sentido ............................................................................................................................ 1017
      4.2. Fundamentos e Objetivo .............................................................................................. 1017
      4.3. Natureza Jurídica ........................................................................................................... 1019
      4.4. Formalização .................................................................................................................. 1019
      4.5. Classificação .................................................................................................................. 1020
      4.6. Espécies .......................................................................................................................... 1021
      4.7. Efeitos ............................................................................................................................ 1024
      4.8. Exigência de Garantia .................................................................................................... 1026
      4.9. Reformatio in Pejus ....................................................................................................... 1027
      4.10. Exaustão da Via Administrativa .................................................................................. 1029
   5. Coisa Julgada Administrativa ............................................................................................... 1031
   6. Prazos Extintivos (Prescrição Administrativa) ..................................................................... 1032
   7. Processo Administrativo ....................................................................................................... 1035
      7.1. Introdução ......................................................................................................................... 1035
      7.2. Sentido ............................................................................................................................. 1038
      7.3. Classificação .................................................................................................................... 1038
      7.4. Objeto ............................................................................................................................. 1039
      7.5. Princípios ......................................................................................................................... 1042
      7.6. Processo Administrativo na Administração Federal .................................................... 1047
      7.7. Processo Administrativo Disciplinar ............................................................................ 1052
   8. Arbitragem ............................................................................................................................ 1065
   9. Mediação ............................................................................................................................... 1067
  10. Responsabilidade Administrativa e Civil de Pessoas Jurídicas (Lei Anticorrupção) .......... 1068
IV. Controle Legislativo .............................................................................................................. 1073
   1. Sentido e Fundamento .......................................................................................................... 1073
   2. Espécies de Controle ............................................................................................................... 1073
      2.1. Controle Político ............................................................................................................. 1073
      2.2. Controle Financeiro ....................................................................................................... 1075
   3. Tribunal de Contas ................................................................................................................ 1078
V. Controle Judicial ..................................................................................................................... 1084
   1. Sentido ................................................................................................................................. 1084
   2. Sistemas de Controle ............................................................................................................ 1087
      2.1. Sistema do Contencioso Administrativo ....................................................................... 1087
      2.2. Sistema da Unidade de Jurisdição .................................................................................. 1088
3. Natureza .............................................................................................................................................. 1089
4. Oportunidade ....................................................................................................................................... 1090
5. Atos sob Controle Especial ............................................................................................................. 1090
   5.1. Atos Políticos ................................................................................................................................ 1091
   5.2. Atos Legislativos Típicos ........................................................................................................ 1091
   5.3. Atos Interna Corporis ................................................................................................................. 1093
6. Instrumentos de Controle .................................................................................................................. 1094
   6.1. Meios Inespecíficos .................................................................................................................... 1094
   6.2. Meios Específicos ....................................................................................................................... 1094
7. Prescrição de Ações contra a Fazenda Pública .................................................................................. 1095
   7.1. Sentido ...................................................................................................................................... 1095
   7.2. Fonte Normativa ....................................................................................................................... 1095
   7.3. Direitos Pessoais e Reais .......................................................................................................... 1096
   7.4. Interrupção e Suspensão .......................................................................................................... 1098
   7.5. Prescrição da Ação e Prescrição das Prestações .................................................................. 1099
   7.6. Prescrição Intercorrente ........................................................................................................... 1101
   7.7. Apreciação no Processo ............................................................................................................ 1101
8. Mandado de Segurança ...................................................................................................................... 1102
   8.1. Conceito .................................................................................................................................... 1102
   8.2. Espécies e Fontes Normativas ............................................................................................... 1103
   8.3. A Tutela .................................................................................................................................... 1103
   8.4. Impetrante .............................................................................................................................. 1104
   8.5. Impetrado .................................................................................................................................. 1105
   8.6. Formas de Tutela .................................................................................................................... 1107
   8.7. Descabimento .......................................................................................................................... 1107
   8.8. Medida Liminar ........................................................................................................................ 1109
   8.9. Competência ............................................................................................................................ 1111
   8.10. Prazo ....................................................................................................................................... 1112
   8.11. Sentença e Coisa Julgada ..................................................................................................... 1113
   8.12. Mandado de Segurança Coletivo ....................................................................................... 1114
   8.13. Aspectos Especiais ................................................................................................................. 1117
9. Habeas Corpus ................................................................................................................................... 1120
   9.1. Conceito e Fontes Normativas ............................................................................................. 1120
   9.2. Pressupostos Constitucionais ............................................................................................... 1120
   9.3. Espécies .................................................................................................................................... 1121
   9.4. Consequência Ilegal ................................................................................................................ 1121
   9.5. Competência ............................................................................................................................ 1121
10. Ação Popular ................................................................................................................................... 1123
   10.1. Conceito e Fontes Normativas ............................................................................................ 1123
   10.2. Bens Tutelados ...................................................................................................................... 1123
   10.3. Competência .......................................................................................................................... 1123
   10.4. Legitimidade Ativa e Passiva .............................................................................................. 1124
   10.5. Objeto da Ação ....................................................................................................................... 1125
   10.6. Liminar .................................................................................................................................... 1126
   10.7. Sentença e Coisa Julgada ..................................................................................................... 1126
11. Mandado de Injunção ...................................................................................................................... 1128
   11.1. Conceito, Fonte Normativa e Modalidades ........................................................................ 1128
   11.2. Pressupostos .......................................................................................................................... 1128
11.3. Bens Tutelados
11.4. Competência
11.5. Legitimização Ativa e Passiva
11.6. Liminar
11.7. Procedimento
11.8. Decisão
11.9. Mandado de Injunção Coletivo

12. Habeas Data
12.1. Conceito e Fonte Normativa
12.2. Bem Tutelado
12.3. Partes
12.4. Competência
12.5. Interesse de Agir
12.6. Pedido
12.7. Procedimento
12.8. Decisão e Recursos

13. Ação Civil Pública
13.1. Conceito e Fontes Normativas
13.2. Bens Tutelados
13.3. Espécies de Tutela
13.4. Partes
13.5. Sentença e Coisa Julgada

14. Ação de Improbidade Administrativa
14.1. Conceito e Fontes Normativas
14.2. A Questão da Competência
14.3. Sujeito Passivo
14.4. Sujeito Ativo
14.5. Tipologia de Improbidade
14.6. Sanções
14.7. Procedimentos Administrativo e Judicial
14.8. Prescrição

VI. O Poder Público em Juízo
1. Capacidade Processual
2. Pessoas Federais
3. Pessoas Estaduais e Pessoa Distrital
4. Pessoas Municipais
5. Representação Judicial
6. Particularidades Processuais
7. Despesas Judiciais
8. Pagamento dos Créditos de Terceiros

VII. Controle Estatal na LINDb – Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro
1. Considerações Iniciais
2. Valores Abstratos e Motivação
3. Consequências e Regularização de Condutas
4. Gestão Complexa e Políticas Públicas
5. Nova Interpretação ou Orientação
6. Revisão de Validade
7. Celebração de Compromisso
Capítulo 16  **Bens Públicos** ........................................................................................................................................ 1223

I.  Introdução.......................................................................................................................................................... 1223
   1.  Domínio Público ......................................................................................................................................... 1223
   2.  Domínio Eminente .................................................................................................................................... 1224

II.  Conceito ......................................................................................................................................................... 1224

III.  Bens das Pessoas Administrativas Privadas ............................................................................................ 1226

IV.  Classificação .............................................................................................................................................. 1228
   1.  Quanto à Titularidade ............................................................................................................................ 1228
      1.1.  Bens Federais .................................................................................................................................. 1228
      1.2.  Bens Estaduais e Distritais ............................................................................................................ 1230
      1.3.  Bens Municipais ............................................................................................................................ 1230
   2.  Quanto à Destinação............................................................................................................................... 1230
      2.1.  Bens de Uso Comum do Povo ........................................................................................................ 1231
      2.2.  Bens de Uso Especial ..................................................................................................................... 1231
      2.3.  Bens Dominicais ............................................................................................................................ 1232
   3.  Quanto à Disponibilidade ....................................................................................................................... 1234
      3.1.  Bens Indisponíveis .......................................................................................................................... 1234
      3.2.  Bens Patrimoniais Indisponíveis ................................................................................................... 1234
      3.3.  Bens Patrimoniais Disponíveis ...................................................................................................... 1235

V.  Afetação e Desafetação ............................................................................................................................... 1235

VI.  Regime Jurídico......................................................................................................................................... 1237
   1.  Alienabilidade Condicionada .................................................................................................................... 1237
   2.  Impenhorabilidade ................................................................................................................................. 1238
   3.  Imprescritibilidade ................................................................................................................................. 1239
   4.  Não Onerabilidade ................................................................................................................................. 1241

VII.  Aquisição ............................................................................................................................................... 1242
   1.  Introdução ............................................................................................................................................... 1242
   2.  Classificação ......................................................................................................................................... 1242
   3.  Formas de Aquisição ............................................................................................................................ 1243
      3.1.  Contratos ......................................................................................................................................... 1243
      3.2.  Usucapião ....................................................................................................................................... 1244
      3.3.  Desapropriação ............................................................................................................................... 1245
      3.4.  Acessão .......................................................................................................................................... 1245
      3.5.  Aquisição **Causa Mortis** ........................................................................................................... 1246
      3.6.  Arrematação ................................................................................................................................... 1247
      3.7.  Adjudicação ................................................................................................................................... 1247
      3.8.  Resgate na Enfiteuse ..................................................................................................................... 1247
      3.9.  Aquisição **Ex Vi Legis** ............................................................................................................... 1248

VIII.  Gestão dos Bens Públicos ...................................................................................................................... 1249
   1.  Sentido .................................................................................................................................................. 1249
2. Uso dos Bens Públicos................................................................. 1250
3. Formas de Uso.................................................................................. 1251
  3.1. Uso Comum.............................................................................. 1252
  3.2. Uso Especial.......................................................................... 1253
  3.3. Uso Compartilhado................................................................. 1254
  3.4. Cemitérios Públicos............................................................... 1256
4. Uso Privativo.................................................................................... 1258
  4.1. Autorização de Uso................................................................. 1261
  4.2. Permissão de Uso.................................................................. 1263
  4.3. Concessão de Uso................................................................. 1265
  4.4. Concessão de Direito Real de Uso......................................... 1267
  4.5. Concessão de Uso Especial para Fins de Moradia.................. 1269
  4.6. Cessão de Uso........................................................................ 1274
  4.7. Formas de Direito Privado..................................................... 1275
IX. Alienação........................................................................................ 1281
  1. Considerações Gerais............................................................... 1281
  2. Competência Normativa e Reguladora.................................... 1282
  3. Instrumentos Comuns.............................................................. 1283
    3.1. Venda.................................................................................. 1283
    3.2. Doação............................................................................... 1285
    3.3. Permuta............................................................................. 1287
    3.4. Dação em pagamento....................................................... 1288
  4. Instrumentos Específicos......................................................... 1288
    4.1. Concessão de Domínio....................................................... 1288
    4.2. Investidura........................................................................ 1290
    4.3. Incorporação..................................................................... 1290
    4.4. Retrocessão...................................................................... 1291
    4.5. Legitimação de Posse......................................................... 1291
    4.6 Legitimação Fundiária......................................................... 1292
X. Espécies de Bens Públicos........................................................... 1293
  1. Terras Devolutas....................................................................... 1293
  2. Terrenos de Marinha............................................................... 1295
  3. Terrenos Acrescidos................................................................. 1298
  4. Terrenos Reservados.............................................................. 1299
  5. Terras Ocupadas pelos Índios.................................................. 1300
  6. Plataforma Continental........................................................... 1300
  7. Ilhas...................................................................................... 1301
  8. Faixa de Fronteiras.................................................................. 1304
  9. Subsolo e Riquezas Minerais.................................................. 1305
XI. Águas Públicas.............................................................................. 1306
XII. Súmulas...................................................................................... 1310

Índice Remissivo.............................................................................. 1311

Referências Bibliográficas............................................................... 1331

Nota da Editora: as alterações na organização básica dos órgãos da Presidência da República e dos Ministérios, estabelecidas pela Medida Provisória 870/2019, não foram incorporadas ao conteúdo da obra tendo em vista que, até o fechamento desta edição, as novas estruturas regimentais que constam nos Decretos regulamentadores não estavam em vigor (início previsto para 30.01.2019).