

FERNANDA MARINELA

DIREITO ADMINISTRATIVO

14ª edição

2020

saraiva  jur

Sumário

| | |
|--|-----------|
| Apresentação | 25 |
| Nota à Décima Quarta Edição | 27 |
| Nota à Décima Terceira Edição | 29 |
| Nota à Décima Segunda Edição | 33 |
| Nota à Décima Primeira Edição | 37 |
| Nota à Décima Edição | 41 |
| Nota à Nona Edição | 45 |
| Nota à Oitava Edição | 49 |
| Nota à Sétima Edição | 53 |
| Capítulo 1 – Noções Preliminares | 57 |
| 1. Direito | 57 |
| 2. Direito Administrativo | 58 |
| 2.1. Conceito | 58 |
| 2.2. Relação com outros ramos do Direito | 62 |
| 2.3. Fontes do Direito Administrativo | 64 |
| 2.4. Codificação do Direito Administrativo | 69 |
| 2.5. Interpretação de regras do Direito Administrativo | 69 |
| 2.6. Evolução histórica do Direito Administrativo | 70 |
| 2.7. Sistemas administrativos | 71 |
| 3. Estado, Governo e Administração Pública | 71 |
| 3.1. Estado | 71 |
| 3.1.1. Poderes e funções do Estado | 72 |
| 3.1.2. Organização do Estado | 74 |
| 3.2. Governo | 74 |
| 3.3. Administração Pública | 75 |
| 4. Atividade Administrativa | 76 |
| 5. Quadro Sinóptico | 76 |
| Capítulo 2 – Regime Jurídico Administrativo | 79 |
| 1. Conceito de Regime Jurídico Administrativo | 79 |
| 2. Distinção entre Princípios e Regras | 80 |
| 3. Princípios do Direito Administrativo | 82 |
| 3.1. Princípio da supremacia do interesse público | 82 |
| 3.2. Princípio da indisponibilidade do interesse público | 84 |
| 3.2.1. Conceito de interesse público | 84 |
| 3.3. Princípio da legalidade | 86 |

| | | |
|--|---|------------|
| 3.4. | Princípio da impessoalidade | 90 |
| 3.5. | Princípio da finalidade | 94 |
| 3.6. | Princípio da moralidade | 95 |
| 3.7. | Princípio da publicidade | 96 |
| 3.8. | Princípio da eficiência | 100 |
| 3.9. | Princípio da isonomia | 102 |
| 3.10. | Princípio do contraditório | 105 |
| 3.11. | Princípio da ampla defesa | 106 |
| 3.12. | Princípio da razoabilidade | 108 |
| 3.13. | Princípio da proporcionalidade | 110 |
| 3.14. | Princípio da continuidade | 111 |
| 3.15. | Princípio da autotutela | 122 |
| 3.16. | Princípio da especialidade | 123 |
| 3.17. | Princípio da presunção de legitimidade | 124 |
| 3.18. | Princípio da motivação | 124 |
| 3.19. | Princípio da segurança jurídica | 126 |
| 4. | A Inobservância de um Princípio | 128 |
| 5. | Quadro Sinóptico | 128 |
| 6. | Súmulas Correlatas | 131 |
| 6.1. | STF – Súmulas Vinculantes | 131 |
| 6.2. | Súmulas do STF | 132 |
| 6.3. | Súmulas do STJ | 132 |
| Capítulo 3 – Organização da Administração | | 135 |
| 1. | Administração Pública – Organização Administrativa | 135 |
| 1.1. | Princípios fundamentais da Administração Pública Federal | 136 |
| 1.2. | A manifestação de vontade da pessoa jurídica – teorias sobre as relações com seus agentes | 137 |
| 2. | Formas de Prestação da Atividade Administrativa | 138 |
| 2.1. | Formas de descentralização | 139 |
| 3. | Órgãos Públicos | 141 |
| 3.1. | Principais características | 142 |
| 3.2. | Classificação | 145 |
| 4. | Administração Direta | 147 |
| 5. | Administração Indireta | 148 |
| 5.1. | Características gerais | 149 |
| 5.2. | Autarquias | 153 |
| 5.2.1. | Conceito e outras considerações | 153 |
| 5.2.2. | Regime jurídico | 154 |
| 5.2.3. | Autarquias profissionais | 171 |
| 5.2.4. | Autarquias territoriais | 182 |
| 5.2.5. | Autarquias de regime especial | 182 |
| 5.3. | Agências reguladoras | 182 |
| 5.3.1. | Conceito e função | 182 |
| 5.3.2. | Espécies de agências | 184 |
| 5.3.3. | Regime especial | 185 |
| 5.3.4. | Regras gerais | 186 |
| 5.3.4.1. | Estrutura organizacional | 186 |

| | | |
|------------------------------------|--|------------|
| 5.3.4.2. | Dirigentes das Agências Reguladoras | 187 |
| 5.3.4.3. | Regime de pessoal | 190 |
| 5.3.4.4. | Licitação | 192 |
| 5.3.4.5. | Processo decisório das agências reguladoras | 193 |
| 5.3.4.6. | Prestação de contas e Controle social | 195 |
| 5.3.4.7. | Instrumentos de interação e articulação das agências reguladoras | 196 |
| 5.4. | Fundação pública | 198 |
| 5.4.1. | Conceito | 198 |
| 5.4.2. | Natureza jurídica | 199 |
| 5.4.3. | Fundação pública de direito público | 202 |
| 5.4.4. | Fundação pública de direito privado | 203 |
| 5.5. | Agências executivas | 205 |
| 5.6. | Empresas estatais | 206 |
| 5.6.1. | Conceitos | 206 |
| 5.6.2. | Principais semelhanças e diferenças entre as empresas públicas e as sociedades de economia mista | 207 |
| 5.6.3. | Finalidades | 209 |
| 5.6.4. | Regime jurídico | 210 |
| 6. | Quadro Sinóptico | 233 |
| 7. | Súmulas Correlatas | 236 |
| 7.1. | STF – Súmulas Vinculantes | 236 |
| 7.2. | Súmulas do STF | 236 |
| 7.3. | Súmulas do STJ | 237 |
| Capítulo 4 – Terceiro Setor | | 239 |
| 1. | Setores da Economia Nacional | 239 |
| 2. | Entes de Cooperação | 240 |
| 2.1. | Serviços sociais autônomos | 241 |
| 2.2. | Entidades de apoio | 245 |
| 2.3. | Organizações sociais | 247 |
| 2.4. | Organizações da sociedade civil de interesse público | 252 |
| 2.4.1. | Semelhanças e distinções entre OS e Oscip | 254 |
| 2.5. | Organização da sociedade civil | 254 |
| 3. | Parcerias com Poder Público | 255 |
| 3.1. | Parcerias com a Organização da Sociedade Civil – Lei n. 13.019/2014 | 256 |
| 3.1.1. | Organização da sociedade civil | 259 |
| 3.1.2. | Dos impedimentos e vedações (arts. 39 a 41) | 260 |
| 3.1.3. | Formalização | 261 |
| 3.1.3.1. | Seleção | 261 |
| 3.1.3.1.1. | Procedimento de manifestação de interesse público | 261 |
| 3.1.3.1.2. | Chamamento público | 262 |
| 3.1.3.2. | Novos instrumentos – termo de colaboração, termo de fomento e acordos de cooperação | 266 |
| 3.1.4. | Medidas para execução e eficiência da parceria | 268 |
| 3.1.4.1. | Planejamento | 268 |
| 3.1.4.2. | Regras para execução | 269 |
| 3.1.4.3. | Monitoramento e avaliação | 270 |

| | |
|---|-----|
| 3.1.4.4. Prestação de contas..... | 271 |
| 3.1.5. Responsabilidades e sanções | 273 |
| 3.2. Parcerias com Fundos Patrimoniais – Lei n. 13.800/2019 | 274 |
| 4. Quadro Sinóptico..... | 277 |
| 5. Súmulas Correlatas | 282 |
| 5.1. Súmulas do STF | 282 |
| 5.2. Súmulas do STJ | 283 |

Capítulo 5 – Poderes da Administração e dos Administradores 285

| | |
|--|-----|
| 1. Conceito | 285 |
| 2. Características | 285 |
| 3. Poder Vinculado e Poder Discricionário..... | 286 |
| 4. Poder Regulamentar..... | 287 |
| 4.1. Considerações sobre atos normativos, leis e regulamentos..... | 288 |
| 4.2. Tipos de regulamento..... | 289 |
| 4.3. Controle dos atos administrativos | 292 |
| 5. Poder Hierárquico | 294 |
| 6. Poder Disciplinar | 295 |
| 7. Poder De Polícia | 299 |
| 7.1. Conceito | 299 |
| 7.2. A expressão “poder de polícia” | 301 |
| 7.3. Fundamento e essência do poder de polícia..... | 301 |
| 7.4. Atos por meio dos quais se expressa o poder de polícia..... | 303 |
| 7.5. Delegação dos atos de polícia | 304 |
| 7.6. Atributos do poder de polícia..... | 306 |
| 7.7. Poder de polícia e o princípio da proporcionalidade | 308 |
| 7.8. Controle dos atos de polícia | 308 |
| 7.9. Setores da polícia administrativa..... | 309 |
| 7.10. Polícia administrativa e polícia judiciária..... | 309 |
| 8. Poderes e Deveres do Administrador Público..... | 310 |
| 8.1. Deveres do administrador | 310 |
| 8.2. Uso e abuso de poder | 310 |
| 8.3. Formas de abuso de poder | 311 |
| 8.4. Abuso de poder e legalidade..... | 312 |
| 9. Quadro Sinóptico..... | 312 |
| 10. Súmulas Correlatas | 314 |
| 10.1. STF – Súmulas Vinculantes..... | 314 |
| 10.2. Súmulas do STF | 314 |
| 10.3. Súmulas do STJ | 315 |

Capítulo 6 – Ato Administrativo 317

| | |
|--|-----|
| 1. Introdução e Conceito..... | 317 |
| 1.1. Ato e fato jurídico..... | 317 |
| 1.2. Ato da administração e ato administrativo | 319 |
| 1.3. Conceito de ato administrativo..... | 321 |
| 2. Vinculação e Discricionariedade | 323 |
| 3. Elementos do Ato Administrativo | 325 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 3.1. | Sujeito competente | 326 |
| 3.1.1. | Principais regras | 327 |
| 3.2. | Forma | 329 |
| 3.2.1. | Princípio da solenidade | 330 |
| 3.2.2. | Silêncio administrativo | 331 |
| 3.2.3. | Vício na forma | 332 |
| 3.3. | Motivo | 333 |
| 3.3.1. | Legalidade do motivo | 333 |
| 3.3.2. | Principais distinções | 334 |
| 3.3.3. | Teoria dos motivos determinantes | 339 |
| 3.4. | Objeto | 340 |
| 3.4.1. | Requisitos de validade | 341 |
| 3.4.2. | Discricionariedade e vinculação | 342 |
| 3.5. | Finalidade | 342 |
| 3.5.1. | Distinções: motivo, objeto e finalidade | 343 |
| 3.6. | Quadro comparativo | 343 |
| 4. | Mérito Administrativo | 345 |
| 4.1. | Possibilidade de controle pelo Poder Judiciário | 347 |
| 5. | Atributos do Ato Administrativo | 349 |
| 5.1. | Presunção de legitimidade, legalidade e de veracidade | 349 |
| 5.2. | Autoexecutoriedade | 350 |
| 5.3. | Imperatividade | 351 |
| 5.4. | Tipicidade | 351 |
| 6. | Classificação | 352 |
| 6.1. | Quanto aos destinatários | 352 |
| 6.2. | Quanto ao alcance | 352 |
| 6.3. | Quanto à manifestação de vontade | 353 |
| 6.4. | Quanto ao grau de liberdade | 353 |
| 6.5. | Quanto ao objeto | 353 |
| 6.6. | Quanto à formação | 355 |
| 6.7. | Quanto à estrutura do ato | 356 |
| 6.8. | Quanto aos efeitos | 356 |
| 6.9. | Quanto aos resultados na esfera jurídica | 357 |
| 6.10. | Quanto à situação jurídica que criam | 357 |
| 7. | Modalidades de Atos Administrativos | 357 |
| 7.1. | Atos normativos | 357 |
| 7.2. | Atos ordinatórios | 359 |
| 7.3. | Atos negociais | 360 |
| 7.4. | Atos enunciativos | 363 |
| 7.5. | Atos punitivos | 364 |
| 8. | Formação e Efeitos | 365 |
| 8.1. | Perfeição | 365 |
| 8.2. | Validade | 366 |
| 8.3. | Eficácia | 366 |
| 8.4. | Possíveis combinações | 367 |
| 9. | Extinção do Ato Administrativo | 368 |
| 9.1. | Formas de extinção | 369 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 9.2. | Invalidação..... | 370 |
| 9.2.1. | Formas de invalidação..... | 370 |
| 9.2.2. | Anulação..... | 373 |
| 9.2.3. | Convalidação e sanatória..... | 378 |
| 9.2.4. | Estabilização de efeitos..... | 379 |
| 9.2.5. | Possíveis vícios do ato administrativo..... | 385 |
| 9.3. | Revogação..... | 386 |
| 9.4. | Coisa julgada administrativa..... | 389 |
| 10. | Quadro Sinóptico..... | 390 |
| 11. | Súmulas Correlatas..... | 395 |
| 11.1. | STF – Súmulas Vinculantes..... | 395 |
| 11.2. | Súmulas do STF..... | 395 |
| 11.3. | Súmulas do STJ..... | 396 |

Capítulo 7 – Licitação..... 399

| | | |
|----------|---|-----|
| 1. | Conceito e Finalidades..... | 399 |
| 2. | Competência para Legislar..... | 400 |
| 3. | Sujeitos à Licitação..... | 404 |
| 4. | Princípios Básicos..... | 411 |
| 5. | Contratação Direta – Dispensa e Inexigibilidade..... | 417 |
| 5.1. | Inexigibilidade..... | 418 |
| 5.1.1. | Pressupostos para a realização da licitação..... | 418 |
| 5.1.2. | Objeto licitável e a pluralidade..... | 419 |
| 5.1.2.1. | Bem singular..... | 419 |
| 5.1.2.2. | Serviços singulares..... | 420 |
| 5.1.2.3. | Hipóteses legais de inexigibilidade..... | 422 |
| 5.2. | Dispensa de licitação..... | 423 |
| 5.2.1. | Licitação dispensada..... | 424 |
| 5.2.2. | Licitação dispensável..... | 426 |
| 5.3. | Imperfeições..... | 433 |
| 6. | Registros de Preços..... | 434 |
| 7. | Registros Cadastrais..... | 435 |
| 8. | Modalidades..... | 436 |
| 8.1. | Concorrência..... | 441 |
| 8.2. | Tomada de preços..... | 442 |
| 8.3. | Convite..... | 443 |
| 8.4. | Concurso..... | 445 |
| 8.5. | Leilão..... | 445 |
| 8.6. | Pregão..... | 446 |
| 8.6.1. | Pregão eletrônico..... | 449 |
| 8.7. | Outras modalidades..... | 450 |
| 9. | Algumas Licitações..... | 451 |
| 9.1. | Licitações de grande vulto e alta complexidade técnica..... | 451 |
| 9.2. | Licitações internas e internacionais..... | 452 |
| 9.3. | Licitações das microempresas e empresas de pequeno porte..... | 453 |
| 9.4. | Licitação para contratação de serviço de publicidade..... | 456 |
| 9.5. | Regime Diferenciado de Contratações (RDC)..... | 457 |

| | |
|---|------------|
| 9.6. Licitações nas empresas públicas e sociedades de economia mista (Lei n. 13.303/2016) | 460 |
| 10. Comissões de Licitação | 467 |
| 11. Procedimento | 468 |
| 11.1. Procedimento da concorrência | 468 |
| 11.1.1. Fase interna | 469 |
| 11.1.2. Fase externa | 476 |
| 11.2. Procedimento para tomada de preços | 487 |
| 11.3. Procedimento para convite | 488 |
| 11.4. Procedimento para concurso | 488 |
| 11.5. Procedimento para leilão | 489 |
| 11.6. Procedimento para pregão | 489 |
| 11.7. Procedimento do pregão eletrônico | 492 |
| 11.7.1. Fase interna | 493 |
| 11.7.2. Fase externa | 494 |
| 12. Recursos | 496 |
| 13. Quadro Sinóptico | 498 |
| 14. Súmulas Correlatas | 503 |
| 14.1. Súmulas do STF | 503 |
| 14.2. Súmula do STJ | 503 |
| Capítulo 8 – Contratos Administrativos | 505 |
| 1. Conceito | 505 |
| 2. Características | 506 |
| 3. Formalismo | 507 |
| 4. Cláusulas Necessárias | 511 |
| 5. Garantia | 513 |
| 6. Duração do Contrato | 514 |
| 7. Pagamentos devidos ao Contratado | 516 |
| 8. Cláusulas Exorbitantes | 517 |
| 9. Alteração Contratual | 520 |
| 9.1. Teoria da Imprevisão | 524 |
| 10. Responsabilidades | 526 |
| 11. Regras para Entrega do Objeto do Contrato | 530 |
| 12. Formas de Extinção | 530 |
| 13. Sanções | 535 |
| 14. Responsabilização Criminal, Civil e Administrativa | 538 |
| 15. Contratos em Espécie | 539 |
| 15.1. Contratos propriamente ditos | 540 |
| 15.2. Contrato de concessão | 540 |
| 15.3. Contrato de permissão de serviço público | 541 |
| 15.4. Contrato de gestão | 542 |
| 16. Convênios e Consórcios | 544 |
| 17. Consórcios Públicos | 546 |
| 18. Contratos nas empresas públicas e sociedades de economia mista | 553 |
| 19. Quadro Sinóptico | 555 |
| 20. Súmulas Correlatas | 559 |
| 20.1. Súmulas do STF | 559 |

| | | |
|---|---|------------|
| 20.2. | Súmulas do STJ | 559 |
| Capítulo 9 – Serviços Públicos | | 561 |
| 1. | Conceito e Elementos Definidores..... | 561 |
| 2. | Princípios | 563 |
| 2.1. | Princípio da continuidade | 565 |
| 2.1.1. | Instrumentos para garantir a continuidade | 565 |
| 2.1.2. | Possibilidades de interrupção do serviço..... | 572 |
| 3. | Determinação Constitucional..... | 580 |
| 4. | Classificação..... | 581 |
| 5. | Delegação do Serviço Público..... | 585 |
| 5.1. | Concessão comum de serviço público..... | 586 |
| 5.1.1. | Fundamento legal..... | 586 |
| 5.1.2. | Conceito | 586 |
| 5.1.3. | Poder concedente..... | 587 |
| 5.1.3.1. | Direitos e obrigações do poder concedente..... | 588 |
| 5.1.4. | O concessionário | 589 |
| 5.1.4.1. | Direitos e obrigações do concessionário | 589 |
| 5.1.5. | Direitos e obrigações do usuário..... | 592 |
| 5.1.6. | Natureza jurídica | 593 |
| 5.1.7. | Distinções..... | 594 |
| 5.1.8. | Formalidades da concessão | 594 |
| 5.1.8.1. | Procedimento licitatório | 595 |
| 5.1.8.2. | Contrato de concessão | 597 |
| 5.1.8.3. | Possibilidades de transferência | 598 |
| 5.1.9. | A remuneração e a política tarifária | 600 |
| 5.1.10. | Formas de extinção..... | 603 |
| 5.2. | Parcerias do Poder Público com os particulares..... | 605 |
| 5.2.1. | Conceito | 606 |
| 5.2.2. | Legislação | 606 |
| 5.2.3. | Objetivos..... | 607 |
| 5.2.4. | Modalidades | 608 |
| 5.2.5. | Características | 609 |
| 5.2.6. | Diretrizes..... | 610 |
| 5.2.7. | Formalização da concessão especial..... | 611 |
| 5.2.7.1. | Procedimento licitatório | 611 |
| 5.2.7.2. | Contrato de concessão especial..... | 613 |
| 5.2.7.3. | Sociedade de propósito específico | 614 |
| 5.2.8. | Vedações..... | 615 |
| 5.2.9. | Concessões especiais para o âmbito federal..... | 615 |
| 5.3. | Permissão de serviço público | 617 |
| 5.3.1. | Conceito e requisitos | 617 |
| 5.3.2. | A precariedade e a formalização | 618 |
| 5.3.3. | Principais diferenças..... | 620 |
| 5.4. | Autorização de serviço público | 621 |
| 6. | Quadro Sinóptico..... | 621 |
| 7. | Súmulas Correlatas | 625 |

| | |
|-------------------------------------|-----|
| 7.1. STF – Súmulas Vinculantes..... | 625 |
| 7.2. Súmulas do STF..... | 625 |
| 7.3. Súmulas do STJ..... | 626 |

Capítulo 10 – Agentes Públicos 627

| | |
|--|-----|
| 1. Conceito..... | 627 |
| 2. Classificação..... | 628 |
| 2.1. Agentes políticos..... | 629 |
| 2.2. Servidores estatais..... | 631 |
| 2.2.1. Servidores públicos..... | 631 |
| 2.2.1.1. Regime jurídico dos servidores públicos..... | 632 |
| 2.2.1.1.1. Regime jurídico único..... | 635 |
| 2.2.1.1.2. A escolha do regime jurídico – preferência do regime estatutário..... | 637 |
| 2.2.1.1.3. Garantia de manutenção do regime jurídico..... | 641 |
| 2.2.2. Servidores de entes governamentais de direito privado..... | 642 |
| 2.3. Particulares em colaboração com a administração..... | 645 |
| 3. Organização Funcional..... | 647 |
| 3.1. Conceitos..... | 647 |
| 3.1.1. Cargo público..... | 648 |
| 3.1.2. Função pública..... | 649 |
| 3.1.2.1. Cargo em comissão e função de confiança: distinção..... | 650 |
| 3.1.3. Emprego público..... | 651 |
| 3.1.4. Contrato temporário..... | 652 |
| 3.2. Cargo público – regras gerais..... | 653 |
| 3.2.1. Classificação..... | 653 |
| 3.2.2. Provimento..... | 655 |
| 3.2.3. Nomeação, posse e exercício..... | 661 |
| 3.2.4. Formas de deslocamento..... | 662 |
| 3.2.5. Vacância..... | 664 |
| 3.2.6. Desinvestidura – exoneração e demissão..... | 665 |
| 4. Regras Constitucionais..... | 668 |
| 4.1. Acessibilidade..... | 668 |
| 4.2. Concurso público..... | 669 |
| 4.2.1. Exceções ao concurso público..... | 671 |
| 4.2.2. Requisitos para concurso..... | 681 |
| 4.2.3. Publicidade..... | 698 |
| 4.2.4. Mudança no edital de concurso..... | 699 |
| 4.2.5. Prazo de validade..... | 701 |
| 4.2.6. Direito à nomeação..... | 701 |
| 4.2.7. Realização de novo concurso público..... | 710 |
| 4.2.8. Concurso público e a possibilidade de controle..... | 711 |
| 4.2.9. Nulidades da nomeação e da investidura – teoria do fato consumado..... | 714 |
| 4.2.10. Contratação irregular – consequências..... | 719 |
| 4.3. Competência para julgamento das ações..... | 721 |
| 4.4. Contratação temporária..... | 722 |
| 4.5. Estabilidade..... | 730 |

| | | |
|---|--|------------|
| 4.5.1. | Conceitos: estabilidade, efetividade e vitaliciedade | 730 |
| 4.5.2. | Estabilidade e o texto constitucional | 731 |
| 4.5.2.1. | Estabilidade nas pessoas jurídicas de direito público | 735 |
| 4.5.2.2. | Estabilidade nas pessoas jurídicas de direito privado | 736 |
| 4.5.2.3. | Estabilidade em resumo | 737 |
| 4.5.3. | Estabilidade e dispensa | 738 |
| 4.5.4. | Estágio probatório | 744 |
| 4.6. | Direito de greve | 749 |
| 4.7. | Direito à sindicalização | 754 |
| 4.8. | Acumulação | 755 |
| 4.9. | Sistema remuneratório | 762 |
| 4.9.1. | Modalidades remuneratórias | 762 |
| 4.9.2. | Regras para fixação da remuneração | 765 |
| 4.9.3. | Revisão remuneratória | 766 |
| 4.9.4. | Teto remuneratório | 768 |
| 4.9.5. | Princípio da irredutibilidade | 777 |
| 4.9.6. | Princípio da isonomia | 778 |
| 4.9.7. | Proibição de vinculação e equiparação | 779 |
| 4.9.8. | Pagamentos em atraso | 780 |
| 4.10. | Direitos sociais | 781 |
| 4.11. | Limite de despesas com pessoal | 783 |
| 4.12. | Aposentadoria | 785 |
| 4.12.1. | Conceitos fundamentais – premissas | 785 |
| 4.12.2. | Histórico da aposentadoria – as diversas emendas constitucionais e suas mudanças | 788 |
| 4.12.3. | Modalidades | 798 |
| 4.12.4. | Princípio da integralidade | 802 |
| 4.12.5. | Princípio da paridade | 802 |
| 4.12.6. | Teto de proventos e regime complementar | 803 |
| 4.12.7. | Contribuição dos inativos e pensionistas | 805 |
| 4.12.8. | Cenário atual | 807 |
| 5. | Direitos e Vantagens dos Servidores Estatutários | 809 |
| 6. | Deveres e Responsabilidades dos Servidores Estatutários | 816 |
| 7. | Quadro Sinótico | 818 |
| 8. | Súmulas Correlatas | 824 |
| 8.1. | Súmulas Vinculantes | 824 |
| 8.2. | Súmulas do STF | 826 |
| 8.3. | Súmulas do STJ | 828 |
| 8.4. | Súmulas do TST | 830 |
| Capítulo 11 – Bens Públicos..... | | 833 |
| 1. | Domínio Público | 833 |
| 2. | Conceito | 833 |
| 3. | Competência Legislativa | 837 |
| 4. | Classificação dos Bens Públicos | 837 |
| 5. | Afetação e Desafetação | 842 |
| 6. | Regime Jurídico dos Bens Públicos | 845 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 7. | Aquisição de bens para o Patrimônio Público | 849 |
| 8. | Alienação de Bens Públicos | 852 |
| 9. | Gestão de Bens Públicos..... | 855 |
| 9.1. | Utilização especial ou anormal – uso privativo..... | 857 |
| 10. | Bens Públicos em espécie | 860 |
| 11. | Quadro Sinóptico..... | 866 |
| 12. | Súmulas Correlatas | 868 |
| 12.1. | Súmulas do STF..... | 868 |
| 12.2. | Súmula do STJ..... | 868 |

Capítulo 12 – Intervenção na Propriedade..... 869

| | | |
|----------|--|-----|
| 1. | Direito de propriedade | 869 |
| 2. | Intervenção na propriedade | 870 |
| 3. | Fundamentos e regras constitucionais | 870 |
| 4. | Modalidades de intervenção..... | 871 |
| 4.1. | Limitação administrativa..... | 872 |
| 4.1.1. | Indenização | 873 |
| 4.1.2. | Controle..... | 879 |
| 4.2. | Servidão administrativa | 880 |
| 4.2.1. | Elementos definidores | 880 |
| 4.2.2. | Formas de constituição..... | 881 |
| 4.2.3. | Indenização | 882 |
| 4.2.4. | Distinções..... | 882 |
| 4.2.5. | Causas extintivas..... | 883 |
| 4.2.6. | Modalidades | 884 |
| 4.3. | Requisição..... | 885 |
| 4.4. | Ocupação temporária..... | 887 |
| 4.4.1. | Hipóteses de ocupação temporária | 887 |
| 4.4.2. | Distinções..... | 889 |
| 4.5. | Tombamento | 889 |
| 4.5.1. | Conceito e características..... | 889 |
| 4.5.2. | Natureza jurídica..... | 890 |
| 4.5.3. | Competência..... | 892 |
| 4.5.4. | Bens objeto de tombamento..... | 893 |
| 4.5.5. | Modalidades | 894 |
| 4.5.6. | Obrigações..... | 895 |
| 4.5.7. | Indenização | 897 |
| 4.5.8. | Procedimento | 898 |
| 4.5.9. | Extinção..... | 899 |
| 4.6. | Desapropriação..... | 900 |
| 4.6.1. | Objeto..... | 901 |
| 4.6.2. | Competência..... | 904 |
| 4.6.3. | Modalidades de desapropriação..... | 906 |
| 4.6.3.1. | Desapropriação comum | 906 |
| 4.6.3.2. | Desapropriação sancionatória | 910 |
| 4.6.3.3. | Desapropriação indireta..... | 915 |
| 4.6.3.4. | Desapropriação privada | 919 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 4.6.4. | Situações especiais – destinação dos bens desapropriados | 919 |
| 4.6.5. | Procedimento administrativo | 921 |
| 4.6.6. | Procedimento judicial – ação de desapropriação | 924 |
| 4.6.7. | Da indenização | 928 |
| 4.6.8. | Ação de desapropriação rural | 939 |
| 4.6.9. | Desapropriação de enfiteuse | 940 |
| 4.6.10. | Direito de extensão | 942 |
| 4.6.11. | Tredestinação | 942 |
| 4.6.12. | Retrocessão | 943 |
| 5. | Quadro Sinóptico | 945 |
| 6. | Súmulas Correlatas | 949 |
| 6.1. | STF – Súmulas Vinculantes | 949 |
| 6.2. | Súmulas do STF | 949 |
| 6.3. | Súmulas do STJ | 950 |

Capítulo 13 – Responsabilidade Civil do Estado 953

| | | |
|-------|--|-----|
| 1. | Aspectos Gerais – Fundamentos | 953 |
| 2. | Evolução | 955 |
| 3. | Tipos de responsabilidade | 958 |
| 4. | Elementos definidores | 959 |
| 4.1. | Sujeitos | 959 |
| 4.2. | Conduta estatal lesiva | 962 |
| 4.3. | Dano indenizável | 972 |
| 4.4. | A indenização | 975 |
| 4.5. | Hipóteses de exclusão | 976 |
| 5. | Vias para Reparação do Dano | 979 |
| 6. | Ação Judicial – Legitimidade Passiva | 980 |
| 7. | Ação Regressiva | 983 |
| 8. | Denúnciação da Lide | 984 |
| 9. | Prescrição | 985 |
| 10. | Quadro Sinóptico | 991 |
| 11. | Súmulas Correlatas | 994 |
| 11.1. | STF – Súmulas Vinculantes | 994 |
| 11.2. | Súmula do STF | 994 |
| 11.3. | Súmulas do STJ | 994 |

Capítulo 14 – Controle da Administração 995

| | | |
|--------|--|------|
| 1. | Introdução e Conceito | 995 |
| 2. | Evolução | 996 |
| 3. | Controle do Estado – Atividade Política e Atividade Administrativa | 996 |
| 4. | Controle da Atividade Administrativa | 998 |
| 4.1. | Classificação | 1000 |
| 4.1.1. | Quanto ao órgão controlador | 1000 |
| 5. | Controle Administrativo | 1005 |
| 5.1. | Aspectos gerais | 1005 |
| 5.2. | Meios de controle | 1007 |
| 5.3. | Órgãos específicos de controle | 1011 |

| | | |
|--------|---|------|
| 6. | Controle Legislativo | 1015 |
| 6.1. | Tribunais de Contas | 1016 |
| 7. | Controle Judicial | 1022 |
| 7.1. | Meios de controle judicial..... | 1023 |
| 7.1.1. | Mandado de segurança | 1023 |
| 7.1.2. | Ação popular | 1026 |
| 7.1.3. | Ação civil pública | 1027 |
| 7.1.4. | Mandado de injunção | 1028 |
| 7.1.5. | <i>Habeas data</i> | 1030 |
| 7.1.6. | Ação direta de inconstitucionalidade..... | 1030 |
| 8. | Atos <i>Interna Corporis</i> | 1031 |
| 9. | Quadro Sinóptico | 1032 |
| 10. | Súmulas Correlatas | 1035 |
| 10.1. | Súmulas Vinculantes..... | 1035 |
| 10.2. | Súmulas do STF | 1035 |
| 10.3. | Súmulas do STJ | 1037 |

Capítulo 15 – Processo Administrativo 1041

| | | |
|--------|--|------|
| 1. | Conceito | 1041 |
| 2. | Fontes do Processo Administrativo | 1041 |
| 3. | Objetivos e Obrigatoriedade | 1042 |
| 4. | Princípios do Processo Administrativo | 1044 |
| 4.1. | Princípio do devido processo legal | 1044 |
| 4.2. | Princípio do contraditório | 1045 |
| 4.3. | Princípio da ampla defesa..... | 1046 |
| 4.4. | Princípio da verdade real..... | 1051 |
| 4.5. | Princípio da legalidade e princípio da finalidade | 1051 |
| 4.6. | Princípio da motivação..... | 1052 |
| 4.7. | Princípio da razoabilidade e princípio da proporcionalidade..... | 1053 |
| 4.8. | Princípio da oficialidade..... | 1054 |
| 4.9. | Princípio da autotutela | 1054 |
| 4.10. | Princípio da celeridade..... | 1055 |
| 5. | Modalidades de Procedimento | 1056 |
| 6. | A lei geral do Processo Administrativo – Lei n. 9.784/99..... | 1057 |
| 6.1. | Aspectos gerais..... | 1057 |
| 6.2. | Fases do procedimento..... | 1061 |
| 7. | Procedimento Administrativo Disciplinar..... | 1065 |
| 7.1. | Conceito e finalidade..... | 1065 |
| 7.2. | Tipos de procedimento disciplinar..... | 1066 |
| 7.2.1. | Sindicância | 1066 |
| 7.2.2. | Processo administrativo propriamente dito..... | 1068 |
| 7.2.3. | Processo sumário..... | 1068 |
| 7.2.4. | Verdade sabida..... | 1070 |
| 7.3. | Processo administrativo disciplinar propriamente dito..... | 1070 |
| 7.4. | Prescrição e duração do processo..... | 1077 |
| 7.5. | Independência das instâncias..... | 1083 |
| 8. | Controle pelo Poder Judiciário | 1084 |

| | |
|--------------------------------------|------|
| 9. Quadro Sinóptico..... | 1084 |
| 10. Súmulas Correlatas | 1088 |
| 10.1. STF – Súmulas Vinculantes..... | 1088 |
| 10.2. Súmulas do STF | 1089 |
| 10.3. Súmulas do STJ | 1090 |

Capítulo 16 – Improbidade Administrativa..... 1093

| | |
|--|------|
| 1. Introdução..... | 1093 |
| 2. Conceito | 1094 |
| 3. Competência Legislativa..... | 1095 |
| 4. Fonte Normativa | 1096 |
| 5. Bem Jurídico Tutelado..... | 1098 |
| 6. Natureza do Ilícito de Improbidade Administrativa | 1098 |
| 7. Composição do Ato de Improbidade Administrativa..... | 1100 |
| 7.1. Sujeito ativo..... | 1100 |
| 7.2. Sujeito passivo | 1104 |
| 7.3. Conduta típica..... | 1105 |
| 7.4. Elemento Subjetivo..... | 1110 |
| 7.5. Dano..... | 1111 |
| 8. Cominações ao Ato de Improbidade..... | 1112 |
| 9. Procedimentos Administrativo e Judicial | 1115 |
| 9.1. Processo Administrativo | 1115 |
| 9.2. Processo Judicial | 1116 |
| 10. Prescrição..... | 1121 |
| 11. Outras Previsões Legais sobre Atos de Improbidade Administrativa | 1121 |
| 12. Quadro Sinóptico..... | 1122 |
| 13. Súmulas Correlatas | 1126 |
| 13.1. STF – Súmulas Vinculantes..... | 1126 |
| 13.2. Súmulas do STF | 1127 |
| 13.3. Súmulas do STJ | 1127 |

Referências Bibliográficas 1129