

Dirley da Cunha Júnior

Curso de

---

**DIREITO  
CONSTITUCIONAL**

---

**13<sup>a</sup> edição**

Revista, ampliada e atualizada

2019

 EDITORA  
JusPODIVM  
[www.editorajuspodivm.com.br](http://www.editorajuspodivm.com.br)

# SUMÁRIO

## Capítulo I

<b>CONSTITUCIONALISMO</b> .....	33
1. Origem e conceito.....	33
2. Desenvolvimento .....	34
2.1. Constitucionalismo antigo.....	34
2.2. Constitucionalismo medieval .....	35
2.3. Constitucionalismo moderno .....	35
3. Neoconstitucionalismo .....	38
3.1. Patriotismo Constitucional.....	41
3.2. Transconstitucionalismo .....	42
3.3. Estado Constitucional Cooperativo.....	44
4. Quadro Sinótico.....	44

## Capítulo II

<b>DIREITO CONSTITUCIONAL</b> .....	47
1. Origem, conceito e natureza do Direito Constitucional .....	47
2. Objeto do Direito Constitucional.....	50
3. Espécies ou Divisão do Direito Constitucional .....	50
3.1. Direito Constitucional Especial, Positivo ou Particular .....	50
3.2. Direito Constitucional Comparado.....	50
3.3. Direito Constitucional Geral .....	51
4. Relações do Direito Constitucional com outros ramos do Direito .....	52
5. Relações do Direito Constitucional com disciplinas afins de caráter não jurídico .....	64
6. Fontes do Direito Constitucional.....	65
7. Quadro Sinótico.....	66

## Capítulo III

<b>TEORIA DA CONSTITUIÇÃO</b> .....	69
1. Considerações acerca do vocábulo “Constituição” .....	69
2. As principais teorias da Constituição.....	70
2.1. A Constituição como “garantia do <i>status quo</i> econômico e social” (Ernst Forsthoff) .....	71
2.2. A Constituição como um “instrumento de Governo” (W. Hennis).....	72
2.3. A Constituição como “processo público” (Peter Häberle) .....	72
2.4. A Constituição como “conjunto de normas constitutivas para a identidade de uma ordem político-social e do seu processo de realização” (R. Bäumlín) .....	72
2.5. A Constituição como “programa de integração e de representação nacional” (H. Krüger) .....	73
2.6. A Constituição como “ordem jurídica do processo de integração estatal” (Rudolf Smend).....	73

2.7. A Constituição como “ordem jurídica fundamental, material e aberta de uma comunidade” (Konrad Hesse) .....	74
2.8. A Constituição como “legitimação do poder soberano segundo a ideia de Direito” (G. Burdeau).....	74
2.9. A Constituição como “fim político fundamental sustentado pelas forças sociais dominantes” (C. Mortati) .....	75
2.10. A Constituição como “norma fundamental, forma de governo e princípio de produção normativa” (F. Modugno) .....	75
2.11. A Constituição como “totalidade, normalidade e normatividade” (H. Heller) .....	76
3. Origem e conceito de Constituição.....	76
3.1. Origem.....	76
3.2. Conceito .....	77
4. Concepções sobre a Constituição.....	77
4.1. A concepção sociológica .....	78
4.2. A concepção política.....	80
4.3. A concepção jurídica .....	83
4.4. A concepção cultural (conexão das concepções anteriores).....	89
5. Supremacia da Constituição .....	101
6. A unidade normativa da Constituição.....	106
7. Objeto e conteúdo das Constituições .....	107
8. Classificação das Constituições .....	108
8.1. Quanto ao conteúdo: <i>Material e Formal</i> .....	108
8.2. Quanto à forma: <i>Escrita e Não Escrita</i> .....	109
8.3. Quanto à origem: <i>Democrática e Outorgada</i> .....	110
8.4. Quanto à estabilidade ou consistência ou mutabilidade: <i>Imutável, Fixa, Rígida, Flexível e Semirrígida ou Semiflexível</i> .....	110
8.5. Quanto à extensão: <i>Sintética e Analítica</i> .....	113
8.6. Quanto à finalidade: <i>Garantia e Dirigente</i> .....	113
8.7. Quanto ao modo de elaboração: <i>Dogmática e Histórica</i> .....	114
8.8. Quanto à ideologia: <i>Ortodoxa e Eclética</i> .....	114
8.9. Quanto ao modo de ser (classificação ontológica): <i>Normativa, Nominal e Semântica</i> .....	115
8.10. Classificação da Constituição brasileira de 1988.....	115
9. Estrutura das Constituições.....	115
10. Elementos das Constituições.....	117
11. A Constituição Dirigente .....	117
12. A Constituição brasileira de 1988 .....	126
13. Quadro Sinótico .....	128

## Capítulo IV

<b>TEORIA DA NORMA CONSTITUCIONAL</b> .....	135
1. A constituição como um sistema aberto de normas .....	135
2. A norma constitucional: conceito e natureza .....	136
3. As condições de aplicabilidade da norma constitucional.....	138

4.	As espécies de norma constitucional: os princípios e as regras. A “normatividade” dos princípios .....	140
4.1.	A distinção entre regras e princípios em Robert Alexy .....	145
5.	A eficácia jurídica da norma constitucional .....	147
5.1.	O problema da eficácia das normas constitucionais .....	147
5.2.	Normas constitucionais mandatórias e normas constitucionais diretórias .....	149
5.3.	Normas constitucionais <i>self-executing</i> e <i>not self-executing</i> .....	149
5.4.	A classificação da doutrina italiana .....	151
5.5.	A classificação de J. H. Meirelles Teixeira .....	152
5.6.	A classificação de José Afonso da Silva .....	153
5.7.	A classificação de Celso Ribeiro Bastos e Carlos Ayres de Britto .....	157
5.8.	A classificação de Maria Helena Diniz .....	159
5.9.	Reflexões acerca das classificações examinadas e tomada de posição pessoal .....	160
5.10.	Eficácia jurídica das normas constitucionais programáticas .....	161
5.11.	Distinção entre Retroatividade Máxima, Média e Mínima .....	166
5.12.	Derrotabilidade das Normas Jurídicas .....	168
6.	Os princípios constitucionais .....	168
6.1.	Tipologia de princípios constitucionais .....	171
6.2.	Sistema interno de princípios e regras constitucionais: uma hierarquia axiológica dos princípios constitucionais .....	172
6.3.	Hierarquia de princípios .....	174
7.	Quadro Sinótico .....	176

## Capítulo V

<b>INTERPRETAÇÃO CONSTITUCIONAL</b> .....	179
1. Hermenêutica e interpretação jurídica .....	179
2. Interpretação jurídica e interpretação constitucional. A especificidade da interpretação constitucional .....	182
3. As correntes interpretativistas e não interpretativistas no direito norte-americano .....	183
3.1. Interpretação constitucional e criação judicial do Direito .....	184
4. Métodos de interpretação constitucional .....	195
4.1. Método jurídico ou hermenêutico-clássico .....	195
4.2. Método tópico-problemático .....	196
4.3. Método hermenêutico-concretizador .....	197
4.4. Método científico-espiritual .....	198
4.5. Método normativo-estruturante .....	199
4.6. Método da interpretação comparativa .....	199
5. Princípios de interpretação constitucional .....	200
5.1. Princípio da unidade da Constituição .....	200
5.2. Princípio do efeito integrador .....	201
5.3. Princípio da máxima efetividade .....	202
5.4. Princípio da justeza ou da conformidade funcional .....	202
5.5. Princípio da concordância prática ou da harmonização .....	203

5.6. Princípio da força normativa da Constituição .....	204
5.7. Princípio da proporcionalidade ou razoabilidade .....	204
5.8. Princípio da presunção de constitucionalidade das leis.....	206
5.9. Princípio da interpretação conforme a Constituição .....	207
6. A interpretação constitucional e a sociedade aberta dos intérpretes da Constituição de Peter Häberle.....	208
7. Quadro Sinótico .....	209

## Capítulo VI

<b>PODER CONSTITUINTE</b> .....	213
1. Considerações preliminares .....	213
2. Conceito .....	214
3. O Poder Constituinte e o pensamento de SIEYÈS.....	215
4. Natureza.....	216
5. Titularidade e exercício do Poder Constituinte.....	218
6. Espécies de Poder Constituinte: Originário e Derivado.....	219
7. Poder Constituinte Originário .....	220
7.1. Conceito .....	220
7.2. Características .....	221
7.3. Formas de manifestação .....	222
7.4. Poder Constituinte Material e Poder Constituinte Formal .....	223
8. Poder Constituinte Derivado .....	223
8.1. Conceito .....	223
8.2. Características .....	224
8.3. Espécies .....	224
8.4. Poder Constituinte Reformador .....	224
8.4.1. Conceito.....	224
8.4.2. Limitações .....	225
8.4.3. Processo Legislativo de Emenda à Constituição: processo de reforma constitucional .....	229
8.4.4. Controle de constitucionalidade da reforma constitucional .....	231
8.5. Poder Constituinte Decorrente.....	232
9. Mutação constitucional.....	233
10. Direito Constitucional intertemporal.....	234
10.1. Princípio da Recepção.....	234
10.2. Repristinação.....	235
10.3. Desconstitucionalização .....	235
11. Quadro Sinótico .....	236

## Capítulo VII

<b>CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE</b> .....	241
1. Considerações iniciais.....	242
2. Conceito e pressupostos do Controle de Constitucionalidade .....	242

2.1. Conceito .....	242
2.2. Pressupostos.....	243
2.2.1. A Constituição formal.....	243
2.2.2. A Constituição como norma jurídica fundamental, rígida e suprema .....	244
2.2.3. A previsão de um órgão competente.....	244
3. Antecedentes históricos e evolução do controle de constitucionalidade.....	245
3.1. O sistema “americano” da judicial review of legislation ou “difuso” de controle de constitucionalidade e o leading case William Marbury v. James Madison .....	247
3.2. O sistema “austríaco” ou “concentrado” de controle de constitucionalidade. A contribuição de Kelsen.....	255
3.3. O sistema francês de controle de constitucionalidade e as alterações advindas da Reforma Constitucional de 23 de julho de 2008.....	262
3.3.1. O Controle de Constitucionalidade na França, a Constituição de 04 de outubro de 1958 e o Conselho Constitucional.....	263
3.3.1.1. Composição do Conselho Constitucional .....	264
3.3.1.2. Competência do Conselho Constitucional.....	265
3.3.2. O Controle Preventivo de Constitucionalidade na França .....	265
3.3.3. O Controle Repressivo de Constitucionalidade na França e a Questão Prioritária de Constitucionalidade (QPC) .....	266
3.3.4. Considerações finais.....	268
3.4. A evolução do controle de constitucionalidade no Brasil.....	269
3.4.1. A Constituição de 1824 .....	269
3.4.2. A Constituição de 1891 .....	270
3.4.3. A Constituição de 1934 .....	271
3.4.4. A Constituição de 1937 .....	272
3.4.5. A Constituição de 1946 .....	272
3.4.6. A Constituição de 1967/69.....	273
3.4.7. A Constituição de 1988 .....	273
4. Modelos de controle de constitucionalidade.....	275
4.1. Quanto ao parâmetro do controle.....	275
4.2. Quanto ao objeto do controle .....	276
4.3. Quanto ao momento da realização do controle.....	276
4.4. Quanto à natureza do órgão com competência para o controle.....	278
4.5. Quanto ao número de órgãos com competência para o controle.....	279
4.6. Quanto ao modo de manifestação do controle .....	280
4.7. Quanto à finalidade do controle .....	282
5. Controle difuso de constitucionalidade .....	282
5.1. O controle difuso-incidental de constitucionalidade na Constituição brasileira de 1988. Considerações gerais e natureza da questão constitucional .....	282
5.2. A provocação do controle difuso-incidental de constitucionalidade.....	283
5.3. A legitimidade para provocar o controle difuso-incidental de constitucionalidade .....	284
5.4. A competência para realizar o controle difuso-incidental de constitucionalidade ..	285
5.5. O procedimento do controle difuso-incidental de constitucionalidade .....	289

5.6.	Os efeitos da decisão no controle difuso-incidental de constitucionalidade .....	291
5.7.	O controle difuso-incidental de constitucionalidade e a suspensão da execução do ato pelo Senado Federal .....	294
6.	Controle concentrado de constitucionalidade .....	305
6.1.	O controle concentrado de constitucionalidade na Constituição brasileira de 1988. Considerações gerais e natureza da questão constitucional .....	305
6.2.	Conceito e tipos de inconstitucionalidade .....	305
6.3.	A provocação do controle concentrado-principal de constitucionalidade: as Ações Diretas .....	311
7.	Ação Direta de Inconstitucionalidade .....	315
7.1.	Origem, conceito e finalidade .....	315
7.2.	Legitimidade <i>ad causam</i> .....	315
7.3.	Competência .....	321
7.4.	Parâmetro e objeto .....	324
7.5.	Procedimento. A Lei nº 9.868/99 .....	334
7.6.	Decisão e efeitos .....	336
8.	A Ação Direta de Inconstitucionalidade por Omissão .....	346
8.1.	Origem e generalidades .....	346
8.2.	Natureza, finalidade e procedimento .....	347
8.2.1.	Possibilidade de medida cautelar na ADI por omissão .....	349
8.3.	Legitimidade <i>ad causam</i> e competência .....	350
8.4.	Parâmetro e objeto .....	351
8.4.1.	A omissão inconstitucional: conceito e características .....	351
8.4.2.	Momento em que ocorre a omissão inconstitucional .....	354
8.4.3.	A omissão inconstitucional e suas modalidades .....	355
8.4.3.1.	Omissão inconstitucional total e parcial .....	355
8.4.3.2.	Omissão inconstitucional formal e material .....	359
8.4.3.3.	Omissão inconstitucional absoluta e relativa .....	359
8.4.4.	As omissões controláveis .....	360
8.4.5.	A omissão inconstitucional no Direito Comparado .....	361
8.5.	Decisão e seus efeitos .....	363
8.6.	Distinções entre a Ação Direta de Inconstitucionalidade por Omissão e o Mandado de Injunção .....	369
9.	Ação Direta de Inconstitucionalidade Interventiva (Representação Interventiva) .....	371
9.1.	Origem, conceito e finalidade .....	371
9.2.	Legitimidade <i>ad causam</i> .....	374
9.3.	Competência .....	374
9.4.	Parâmetro e objeto .....	375
9.5.	Procedimento. A Lei nº 12.562/2011 .....	376
9.6.	Da medida liminar .....	378
9.7.	Decisão e efeitos .....	378
10.	Ação Declaratória de Constitucionalidade .....	379
10.1.	Origem, conceito e finalidade .....	379

10.2. Legitimidade ad causam .....	380
10.3. Competência .....	381
10.4. Parâmetro e objeto .....	381
10.5. Procedimento. A Lei nº 9.868/99.....	382
10.6. Decisão e efeitos .....	383
11. Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental.....	384
11.1. Origem, delineamento constitucional e generalidades do instituto .....	384
11.2. A parametricidade da arguição de descumprimento: os Preceitos Constitucionais Fundamentais .....	389
11.3. Conceito de “descumprimento” na arguição .....	392
11.4. Modalidades da arguição de descumprimento .....	393
11.5. Arguição direta ou autônoma.....	395
11.5.1. Legitimidade ad causam .....	395
11.5.2. Competência .....	400
11.5.3. Procedimento. A Lei 9.882/99.....	400
11.5.4. Medida liminar.....	402
11.5.5. Objeto. Os atos ou omissões controláveis .....	403
11.5.5.1. Atos normativos.....	404
11.5.5.2. Atos não normativos.....	405
11.5.5.3. Atos municipais .....	407
11.5.5.4. Atos anteriores à Constituição.....	407
11.5.5.5. Atos políticos.....	409
11.5.5.6. Projetos de leis ou de emendas constitucionais.....	410
11.5.5.7. Ato de interpretação e aplicação do regimento interno do Legislativo incompatível com o processo legislativo .....	412
11.5.6. Decisão e seus efeitos .....	414
11.6. Arguição incidental .....	417
11.6.1. Legitimidade ad causam .....	420
11.6.2. Objeto .....	422
11.6.3. Controvérsia constitucional relevante .....	422
11.7. O caráter subsidiário da arguição de descumprimento de preceito fundamental. O significado e alcance do § 1º do art. 4º da Lei nº 9.882/99 .....	424
11.8. A Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental como instrumento de reconhecimento do Estado de Coisas Inconstitucional. ....	430
11.8.1. O Estado de Coisas Inconstitucional .....	430
11.8.2. O Projeto de Lei nº 736, de 2015 e as alterações na Lei nº 9.882/99 (Lei da ADPF) .....	431
12. Controle de Constitucionalidade nos Estados-Membros.....	433
12.1. Considerações gerais.....	433
12.2. O Controle de constitucionalidade difuso-incidental nos Estados .....	433
12.3. O Controle de constitucionalidade concentrado-principal nos Estados .....	436
13. Quadro Sinótico .....	440



**Capítulo VIII**

<b>HISTÓRICO DAS CONSTITUIÇÕES BRASILEIRAS .....</b>	<b>455</b>
1. Antecedentes do constitucionalismo brasileiro .....	455
2. A Constituição de 1824 .....	456
3. A Constituição de 1891 .....	457
3.1. A instalação da Primeira República .....	457
3.2. Traços gerais da Constituição de 1891 .....	458
4. A Constituição de 1934 .....	459
4.1. A Revolução de 1930 .....	459
4.2. Traços gerais da Constituição de 1934 .....	460
5. A Constituição de 1937 .....	461
5.1. O Estado Novo .....	461
5.2. Traços gerais da Constituição de 1937 .....	462
6. A Constituição de 1946 .....	462
7. A Constituição de 1967 .....	463
7.1. O Golpe Militar de 1964 .....	463
7.2. Traços gerais da Constituição de 1967 .....	464
8. A Constituição de 1969 (EC nº 01/69) .....	465
9. A Constituição de 1988 .....	465
9.1. Antecedentes .....	465
9.2. Traços gerais e estrutura da Constituição de 1988 .....	466
10. Quadro Sinótico .....	467

**Capítulo IX**

<b>DOS PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS .....</b>	<b>473</b>
1. Considerações iniciais .....	473
2. Princípio Federativo .....	473
3. Princípio Republicano .....	476
4. Princípio do Estado Democrático de Direito .....	478
5. Princípio da Soberania Popular .....	479
6. Princípio da Separação de Poderes .....	479
6.1. O Poder político e as funções estatais .....	479
6.2. Antecedentes históricos da teoria clássica da separação das funções estatais .....	481
6.3. A separação das funções estatais nas Constituições brasileiras .....	485
6.4. A separação das funções estatais ante uma nova dogmática constitucional: a necessidade de uma revisão da teoria clássica da separação de Poderes .....	487
7. Princípios Fundamentos do Estado brasileiro .....	490
8. Princípios Objetivos Fundamentais do Estado brasileiro .....	491
9. Princípios regentes das relações internacionais .....	492
10. Quadro Sinótico .....	493

**Capítulo X**

<b>TEORIA GERAL DOS DIREITOS FUNDAMENTAIS .....</b>	<b>497</b>
1. Considerações iniciais .....	497

2. Delimitação terminológica e conceitual dos direitos fundamentais. Em busca de um conceito constitucionalmente adequado dos direitos fundamentais.....	498
3. A teoria dos quatro status de Jellinek e as funções dos direitos fundamentais.....	505
3.1. Função de defesa ou de liberdade.....	507
3.2. Função de prestação.....	508
3.3. Função de proteção perante terceiros.....	511
3.4. Função de não discriminação.....	511
4. Antecedentes históricos e evolução dos direitos fundamentais.....	511
4.1. Considerações iniciais.....	511
4.2. As Declarações de Direitos.....	516
4.2.1. A Magna Carta.....	518
4.2.2. A <i>Petition of Rights</i> .....	520
4.2.3. O <i>Habeas Corpus Act</i> .....	520
4.2.4. O <i>Bill of Rights</i> .....	521
4.2.5. O <i>Act of Settlement</i> .....	522
4.2.6. A Declaração de Direitos do Bom Povo da Virgínia.....	522
4.2.7. A Declaração dos Direitos do Homem e do Cidadão.....	524
4.2.8. A Declaração Universal dos Direitos do Homem.....	528
4.3. A evolução dos direitos fundamentais: os direitos fundamentais de primeira, segunda, terceira, quarta e quinta geração ou dimensão.....	533
4.3.1. Os direitos fundamentais de primeira dimensão: os direitos civis e políticos.....	536
4.3.2. Os direitos fundamentais de segunda dimensão: os direitos sociais, econômicos e culturais.....	537
4.3.3. Os direitos fundamentais de terceira dimensão: os direitos de solidariedade.....	543
4.3.4. Os direitos fundamentais de quarta dimensão: o direito à democracia direta e os direitos relacionados à biotecnologia.....	544
4.3.5. Os direitos fundamentais de quinta dimensão: o direito à paz.....	544
4.4. Considerações finais.....	545
5. Fundamentos dos Direitos Fundamentais.....	545
6. A constitucionalização das declarações de direitos, a função legitimadora dos direitos fundamentais e seu regime jurídico-constitucional reforçado.....	548
7. Características dos direitos fundamentais.....	551
8. As dimensões subjetiva e objetiva dos direitos fundamentais.....	558
9. A eficácia horizontal dos direitos fundamentais (ou “eficácia dos direitos fundamentais nas relações privadas” ou “eficácia privada dos direitos fundamentais” ou “eficácia externa dos direitos fundamentais”).....	562
10. Os direitos fundamentais e suas garantias.....	564
11. Quadro Sinótico.....	565

## Capítulo XI

<b>DOS DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS.....</b>	<b>569</b>
---	------------

1. Os Direitos Fundamentais na Constituição Federal de 1988.....	569
--	-----

2. Os titulares dos direitos fundamentais.....	570
3. A eficácia dos direitos fundamentais e o princípio da aplicabilidade imediata das normas definidoras de direitos fundamentais. Significado e alcance do art. 5º, § 1º, da Constituição de 1988 .....	571
4. A concepção materialmente aberta dos direitos fundamentais na Constituição de 1988. O significado e alcance da cláusula de “abertura material ou de inesgotabilidade dos direitos fundamentais” do art. 5º, § 2º e o novo § 3º.....	580
5. A classificação dos direitos fundamentais na Constituição de 1988 .....	593
6. O Estado de Coisas Inconstitucional como garantia de Direitos Fundamentais.....	599
7. Quadro Sinótico .....	603

## Capítulo XII

<b>DOS DIREITOS INDIVIDUAIS E COLETIVOS .....</b>	<b>605</b>
1. Considerações iniciais.....	605
2. Direito à vida .....	605
3. Direito à igualdade .....	607
4. Direito à liberdade.....	612
4.1. Liberdade de ação e o princípio da legalidade .....	612
4.2. Liberdade de locomoção.....	613
4.3. Liberdade de opinião ou pensamento .....	613
4.4. Liberdade de expressão de atividade intelectual, artística, científica e de comunicação.....	615
4.5. Liberdade de informação.....	616
4.5.1. O direito de informar e a liberdade de informação Jornalística. O direito de crítica jornalística.....	619
4.6. Liberdade de consciência e crença. A escusa de consciência.....	623
4.7. Liberdade de reunião .....	625
4.8. Liberdade de associação .....	626
4.9. Liberdade de opção profissional .....	627
4.9.1. Liberdade de Profissão como Direito Fundamental.....	628
4.9.2. Limitações à Liberdade de Profissão.....	629
5. Direito à privacidade.....	633
5.1. Direito à intimidade .....	634
5.2. Direito à vida privada.....	635
5.3. Direito à honra.....	635
5.4. Direito à imagem .....	636
5.5. Direito à inviolabilidade da casa .....	636
5.6. Direito ao sigilo de correspondências e das comunicações telegráficas, de dados e das comunicações telefônicas .....	638
6. Direito de propriedade .....	643
6.1. Propriedade intelectual .....	644
6.2. Direito de herança .....	644
7. Direito de petição .....	645

8. Direito de certidão .....	645
9. Direito de acesso à justiça.....	646
10. Direito à segurança jurídica.....	647
10.1. Garantia do direito adquirido.....	649
10.2. Garantia do ato jurídico perfeito .....	649
10.3. Garantia da coisa julgada .....	649
11. Direito à garantia do devido processo legal .....	650
12. Direito às garantias do contraditório e da ampla defesa .....	651
13. Direito à segurança em matéria penal e processual penal .....	652
14. Quadro Sinótico .....	664

### Capítulo XIII

<b>DOS DIREITOS SOCIAIS .....</b>	<b>671</b>
1. Considerações iniciais.....	671
2. Direitos sociais do trabalhador .....	673
3. Direitos sociais da seguridade social .....	680
3.1. Direito à saúde.....	680
3.2. Direito à previdência social .....	683
3.3. Direito à assistência social.....	683
4. Direitos sociais à educação e à cultura .....	684
4.1. Direito à educação .....	684
4.2. Direito à cultura.....	687
5. Direito social ao meio ambiente ecologicamente equilibrado .....	688
6. Direitos sociais da criança, do adolescente, do jovem e do idoso .....	689
7. A efetividade dos direitos sociais e a reserva do possível .....	691
8. Quadro Sinótico .....	698

### Capítulo XIV

<b>DO DIREITO DE NACIONALIDADE .....</b>	<b>703</b>
1. Considerações iniciais.....	703
2. Conceito de nacionalidade.....	703
3. Espécies de nacionalidade.....	703
4. Modos de aquisição da nacionalidade .....	704
5. O polipátrida e o apátrida (heimatlos) .....	704
6. Os brasileiros na Constituição Federal de 1988.....	706
6.1. Os brasileiros natos.....	706
6.2. Os brasileiros naturalizados .....	711
7. Distinção entre brasileiros natos e naturalizados.....	713
8. Perda da nacionalidade brasileira.....	715
9. Reaquisição da nacionalidade brasileira .....	716
10. A situação dos portugueses com residência permanente no Brasil .....	717
11. Quadro Sinótico .....	718

**Capítulo XV**

<b>DOS DIREITOS POLÍTICOS.....</b>	721
1. Considerações iniciais.....	721
2. Modalidades de direitos políticos.....	721
3. Direitos políticos positivos.....	721
3.1. Direitos políticos ativos.....	721
3.2. Direitos políticos passivos.....	722
4. Direitos políticos negativos.....	725
4.1. Inelegibilidades.....	726
4.1.1. Inelegibilidades absolutas.....	726
4.1.2. Inelegibilidades relativas.....	726
4.2. Perda e suspensão de direitos políticos.....	736
5. Dos partidos políticos.....	739
5.1. Conceito.....	739
5.2. Liberdade partidária.....	740
5.3. Autonomia partidária.....	740
5.4. Direitos dos partidos políticos.....	741
6. Quadro Sinótico.....	746

**Capítulo XVI**

<b>DAS AÇÕES CONSTITUCIONAIS.....</b>	749
1. Considerações gerais.....	749
2. <i>Habeas corpus</i> .....	749
2.1. Escorço histórico da origem do instituto.....	749
2.2. Natureza Jurídica.....	751
2.3. Espécies.....	751
2.4. Legitimidade <i>ad causam</i> .....	751
2.4.1. Legitimidade ativa.....	751
2.4.2. Legitimidade passiva.....	752
2.5. Hipóteses de cabimento.....	752
2.6. Competência.....	754
2.7. Procedimento.....	755
3. Mandado de segurança.....	756
3.1. Conceito, delineamento constitucional e generalidades do instituto.....	756
3.2. Natureza Jurídica.....	757
3.3. Espécies.....	758
3.4. Legitimidade <i>ad causam</i> .....	758
3.4.1. Legitimidade ativa.....	758
3.4.2. Legitimidade passiva.....	759
3.5. Cabimento.....	760
3.6. Objeto da impetração.....	761
3.7. Competência.....	763

3.8. Procedimento .....	763
3.9. Da Medida Liminar .....	764
3.10. Da Sentença .....	765
3.11. Do Pedido de Suspensão da execução da Liminar e da Sentença.....	765
3.12. Do Mandado de Segurança Coletivo.....	766
3.13. Jurisprudência do Supremo Tribunal Federal.....	767
4. Mandado de injunção.....	768
4.1. Origem e considerações gerais a respeito do instituto.....	768
4.2. Objeto.....	775
4.3. Legitimidade ativa.....	776
4.4. Legitimidade passiva.....	777
4.5. Competência.....	778
4.6. Decisão e seus efeitos.....	779
4.7. Aspectos processuais do Mandado de Injunção e a Lei nº 13.300/2016.....	790
5. <i>Habeas data</i> .....	792
6. Ação popular.....	794
6.1. Considerações gerais.....	794
6.2. Requisitos específicos da ação .....	795
6.3. Finalidade da ação.....	795
6.4. Objeto da ação popular .....	796
6.5. Legitimidade <i>ad causam</i> .....	797
6.5.1. Legitimidade ativa .....	797
6.5.2. Legitimidade passiva.....	797
6.6. Competência.....	798
6.7. Liminar, sentença e coisa julgada.....	798
7. Ação civil pública.....	799
8. Quadro Sinótico.....	806

## Capítulo XVII

<b>DA ORGANIZAÇÃO DO ESTADO .....</b>	<b>809</b>
1. O princípio federativo e o Estado Federal.....	809
1.1. Estado Federal e Estado Unitário.....	810
1.2. Estado Federal e Estado Regional .....	810
1.3. Estado Federal e Confederação de Estados .....	810
1.4. Características comuns do Estado Federal.....	810
1.5. Estado Federal e tipos de Federalismo .....	813
2. O federalismo brasileiro .....	813
2.1. Origem e evolução histórica do federalismo brasileiro .....	813
2.2. A Organização Política do Estado brasileiro.....	814
3. A repartição de competência.....	814
3.1. O princípio da predominância do interesse .....	815
3.2. Técnicas de repartição de competência.....	815

4.	A repartição de competência na Constituição brasileira de 1988 .....	815
4.1.	A repartição horizontal de competência. Técnicas .....	816
4.2.	A repartição vertical de competência .....	817
5.	Competências e sua classificação .....	817
5.1.	Competência legislativa .....	817
5.2.	Competência não legislativa ou material .....	817
5.3.	Outras competências .....	817
6.	A União .....	818
6.1.	A posição da União na Federação .....	818
6.2.	Brasília: sede do governo da União .....	818
6.3.	Bens da União .....	819
6.4.	Competência material da União .....	821
6.4.1.	Competência material exclusiva da União .....	821
6.4.2.	Competência material comum da União .....	823
6.5.	Competência legislativa da União .....	824
6.5.1.	Competência legislativa privativa da União. A delegação de competência aos Estados .....	824
6.5.2.	Competência legislativa concorrente da União .....	829
7.	Os estados federados .....	831
7.1.	A posição dos Estados-membros na Federação. O poder constituinte decorrente das Assembleias Legislativas .....	831
7.2.	Competência material (exclusiva e comum) .....	833
7.3.	Competência legislativa (exclusiva e concorrente). A competência suplementar ....	834
7.4.	Bens dos Estados .....	834
8.	O Distrito Federal .....	834
8.1.	A posição do Distrito Federal na Federação e suas competências .....	834
9.	Os municípios .....	835
9.1.	O Município nas Constituições anteriores .....	836
9.1.1.	O Município na Constituição do Império .....	836
9.1.2.	O Município na Constituição de 1891 .....	837
9.1.3.	O Município na Constituição de 1934 .....	837
9.1.4.	O Município na Constituição de 1937 .....	838
9.1.5.	O Município na Constituição de 1946 .....	838
9.1.6.	O Município na Constituição de 1967 .....	838
9.2.	As competências do Município na Constituição Federal de 1988 .....	839
9.2.1.	A competência legislativa .....	842
9.2.2.	A competência material .....	844
10.	Os territórios federais .....	845
10.1.	Natureza .....	845
10.2.	Organização .....	846
11.	Intervenção .....	846
11.1.	Conceito .....	846

11.2. Intervenção Federal .....	847
11.3. Intervenção Estadual .....	850
11.4. Formalidades comuns .....	850
12. A Administração Pública.....	851
12.1. Conceito .....	851
12.2. Organização .....	853
12.2.1. Administração direta.....	854
12.2.2. Administração indireta .....	855
12.3. Regime jurídico-administrativo e os princípios constitucionais da Administração Pública.....	856
12.3.1. Princípio da supremacia do interesse público sobre o interesse privado ...	858
12.3.2. Princípio da indisponibilidade do interesse público .....	860
12.3.3. Princípio da Legalidade.....	860
12.3.4. Princípio da Impessoalidade .....	861
12.3.4.1. Princípio da Intranscendência Subjetiva da Sanção.....	861
12.3.5. Princípio da Moralidade.....	862
12.3.6. Princípio da Publicidade .....	864
12.3.7. Princípio da Eficiência.....	867
12.3.8. Princípio da Finalidade Pública.....	867
12.3.9. Princípio da Presunção de Legitimidade .....	868
12.4. Dos Servidores Públicos .....	881
12.4.1. Agentes Públicos.....	881
12.4.2. Espécies de Agentes Públicos .....	882
12.4.2.1. Agentes políticos.....	882
12.4.2.2. Agentes ou servidores administrativos do Estado .....	882
12.4.2.3. Agentes particulares em colaboração com o Estado.....	891
12.4.3. Direitos dos trabalhadores extensivos aos servidores públicos. O direito à livre associação sindical e o direito de greve.....	892
12.4.4. Remuneração e subsídio do servidor .....	894
12.4.5. Estabilidade do servidor .....	906
12.4.6. Previdência do servidor .....	908
12.5. Dos Militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios.....	914
12.6. Das Regiões.....	915
13. Quadro Sinótico.....	916

## Capítulo XVIII

<b>DA ORGANIZAÇÃO DOS PODERES.....</b>	<b>925</b>
1. As funções do Estado e a separação de poderes .....	925
2. Do poder legislativo .....	928
2.1. Órgãos do Poder Legislativo .....	928
2.1.1. Órgãos do Poder Legislativo da União: O Congresso Nacional. O Bicameralismo. As Casas Legislativas e a composição do C.N. ....	928
2.1.1.1. Sistema Proporcional <i>versus</i> Voto Distrital.....	931



2.1.2.	Órgãos do Poder Legislativo dos Estados: as Assembleias Legislativas dos Estados e a Câmara Legislativa do DF. Composição .....	932
2.1.3.	Órgãos do Poder Legislativo dos Municípios: as Câmaras de Vereadores dos Municípios. Composição.....	933
2.2.	Organização interna do Poder Legislativo.....	937
2.2.1.	A Mesa Diretora .....	937
2.2.2.	As Comissões Parlamentares.....	938
2.2.2.1.	Comissões Permanentes .....	938
2.2.2.2.	Comissões Temporárias .....	939
2.2.2.3.	Comissões Mistas.....	939
2.2.2.4.	Comissões de Inquérito.....	939
2.2.2.5.	Representativa .....	948
2.2.3.	A Polícia Legislativa e Órgãos Administrativos .....	948
2.3.	O funcionamento dos Órgãos do Poder Legislativo .....	948
2.3.1.	A Legislatura .....	948
2.3.2.	As Sessões legislativas.....	949
2.3.2.1.	Ordinária .....	949
2.3.2.2.	Extraordinária.....	949
2.3.3.	As Sessões .....	950
2.3.3.1.	Ordinárias .....	950
2.3.3.2.	Extraordinárias.....	950
2.3.4.	As Sessões preparatórias .....	950
2.4.	As atribuições do Congresso Nacional.....	951
2.4.1.	Competências Legislativas do Congresso Nacional.....	951
2.4.2.	Competências Políticas do Congresso Nacional .....	953
2.5.	As atribuições da Câmara dos Deputados (art. 51) .....	959
2.6.	As atribuições do Senado Federal (art. 52) .....	960
2.7.	Quórum para deliberações (art. 47).....	962
2.8.	O Processo Legislativo .....	963
2.8.1.	Conceito e objeto. As espécies de atos legislativos.....	963
2.8.2.	Atos do processo legislativo.....	970
2.8.2.1.	Iniciativa legislativa .....	970
2.8.2.2.	Emendas parlamentares .....	973
2.8.2.3.	Votação .....	975
2.8.2.4.	Sanção e veto.....	976
2.8.2.5.	Promulgação e publicação .....	978
2.9.	Procedimentos legislativos.....	978
2.9.1.	Procedimento legislativo ordinário.....	978
2.9.2.	Procedimento legislativo sumário.....	979
2.9.3.	Procedimentos legislativos especiais .....	980
2.10.	Dos Deputados e dos Senadores .....	980
2.10.1.	Prerrogativas.....	980

2.10.1.1. As imunidades .....	980
2.10.1.2. O privilégio de foro por prerrogativa da função .....	985
2.10.1.3. Isenção do serviço militar .....	988
2.10.1.4. Manutenção das prerrogativas durante os Estados de Exceção....	988
2.10.2. Incompatibilidades.....	989
2.10.3. Perda do mandato.....	989
2.10.3.1. Cassação .....	989
2.10.3.2. Extinção .....	990
2.11. Da fiscalização contábil, financeira e orçamentária e dos Tribunais de Contas .....	995
2.11.1. Dos Tribunais de Contas .....	999
2.11.1.1. Do Tribunal de Conta da União .....	1000
2.11.1.2. Do Tribunal de Conta dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios .....	1000
3. Do poder executivo.....	1001
3.1. Sistemas de governo .....	1002
3.1.1. Parlamentarismo .....	1002
3.1.2. Presidencialismo .....	1004
3.2. O Poder Executivo no Brasil e o Presidente da República .....	1005
3.3. Eleição do Presidente da República .....	1006
3.4. Substituição e sucessão do Presidente da República.....	1007
3.5. Atribuições do Presidente da República.....	1009
3.6. Responsabilidade do Presidente da República .....	1012
3.7. Prerrogativas do Presidente da República .....	1016
3.8. Auxiliares do Presidente da República .....	1018
3.9. Órgãos de Consulta do Presidente da República.....	1019
3.9.1. Conselho da República .....	1019
3.9.2. Conselho de Defesa Nacional .....	1020
4. Do Poder Judiciário .....	1021
4.1. A função jurisdicional do Estado.....	1021
4.2. Órgãos do Poder Judiciário .....	1022
4.3. O Estatuto da Magistratura.....	1023
4.4. As Garantias do Poder Judiciário.....	1030
4.4.1. Garantias funcionais do Poder Judiciário.....	1030
4.4.2. Garantias institucionais do Poder Judiciário .....	1032
4.5. Quinto Constitucional .....	1035
4.6. Regime Constitucional dos Precatórios .....	1036
4.7. Do Supremo Tribunal Federal .....	1050
4.8. Do Conselho Nacional de Justiça .....	1069
4.9. Do Superior Tribunal de Justiça .....	1075
4.10. Dos Tribunais Regionais Federais e dos Juízes Federais .....	1077
4.11. Dos Tribunais e Juízes do Trabalho.....	1082
4.12. Dos Tribunais e Juízes Eleitorais.....	1094

4.13. Dos Tribunais e Juízes Militares .....	1096
4.14. Dos Tribunais e Juízes dos Estados .....	1098
4.15. Dos Juizados Especiais .....	1100
5. Das funções essenciais à justiça .....	1101
5.1. Do Ministério Público .....	1101
5.1.1. Histórico .....	1101
5.1.2. O Ministério Público no Brasil pré-Constituição de 1988 .....	1102
5.1.3. O Ministério Público na Constituição Federal de 1988 .....	1103
5.1.4. Princípios institucionais .....	1105
5.1.4.1. Unidade .....	1105
5.1.4.2. Indivisibilidade .....	1106
5.1.4.3. Independência funcional .....	1106
5.1.5. Garantias e impedimentos dos membros do Ministério Público .....	1106
5.1.6. Funções institucionais .....	1107
5.1.7. Conselho Nacional do Ministério Público .....	1108
5.1.8. O Ministério Público junto aos Tribunais de Contas .....	1109
5.2. Da Advocacia Pública .....	1110
5.3. Da Advocacia .....	1112
5.4. Da Defensoria Pública .....	1115
6. Quadro Sinótico .....	1121

## Capítulo XIX

<b>DA DEFESA DO ESTADO E DAS INSTITUIÇÕES DEMOCRÁTICAS .....</b>	<b>1137</b>
1. Considerações gerais .....	1137
2. Do sistema Constitucional das crises e dos estados de exceção .....	1137
2.1. Do Estado de Defesa .....	1138
2.2. Do Estado de Sítio .....	1139
2.3. Das disposições comuns aos Estados de Defesa e de Sítio .....	1141
3. Das forças armadas .....	1141
4. Da segurança pública .....	1144
5. Quadro Sinótico .....	1147

## Capítulo XX

<b>DA TRIBUTAÇÃO E DO ORÇAMENTO .....</b>	<b>1149</b>
1. Do Sistema Tributário Nacional .....	1149
1.1. Dos Tributos: Noção de Tributo. Obrigação Tributária, Hipótese de Incidência Tributária e Fato Imponível do Tributo. Base de Cálculo e Alíquota .....	1149
1.2. A competência tributária .....	1157
1.2.1. Técnicas de repartição da competência tributária .....	1157
1.2.2. Limites ao exercício da competência tributária .....	1157
1.3. Classificação dos Tributos .....	1158
1.4. O imposto .....	1161
1.4.1. Impostos reais e pessoais .....	1161
1.4.2. Impostos diretos e indiretos .....	1162

1.4.3.	Impostos em espécies .....	1162
1.4.3.1.	Impostos da União.....	1162
1.4.3.2.	Impostos dos Estados e do Distrito Federal .....	1164
1.4.3.3.	Impostos dos Municípios .....	1166
1.5.	A taxa.....	1167
1.5.1.	A irrelevância da destinação do produto arrecadado .....	1168
1.5.2.	A taxa e o preço (tarifa).....	1169
1.6.	A Contribuição de Melhoria.....	1170
1.7.	Os Empréstimos Compulsórios .....	1171
1.8.	As Contribuições sociais .....	1173
1.8.1.	As contribuições sociais de intervenção no domínio econômico.....	1175
1.8.2.	As contribuições sociais de interesse de categorias profissionais ou econômicas, como instrumento da atuação da União nas respectivas áreas ....	1175
1.8.3.	As contribuições sociais da seguridade social.....	1175
1.9.	Das Limitações ao Poder de Tributar.....	1176
1.9.1.	O Princípio da Legalidade Tributária .....	1176
1.9.2.	Princípio da Igualdade Tributária .....	1178
1.9.3.	Princípio da Capacidade Contributiva.....	1178
1.9.4.	Princípio da Irretroatividade da Lei Tributária.....	1179
1.9.5.	Princípio da Anterioridade .....	1180
1.9.6.	O Princípio da Não Cumulatividade .....	1182
1.9.7.	Princípio da Seletividade .....	1183
1.9.8.	Princípio da vedação do confisco .....	1184
1.9.9.	Princípio da Imunidade recíproca.....	1184
1.9.10.	As imunidades dos templos de qualquer culto.....	1185
1.9.11.	As imunidades dos partidos políticos, inclusive suas fundações, das entidades sindicais dos trabalhadores, das instituições de educação e de assistência social, sem fins lucrativos .....	1185
1.9.12.	As imunidades dos livros, jornais, periódicos e o papel destinado a sua impressão.....	1186
1.9.13.	As imunidades dos fonogramas e videofonogramas musicais produzidos no Brasil contendo obras musicais ou literomusicais de autores brasileiros e/ou obras em geral interpretadas por artistas brasileiros bem como os suportes materiais ou arquivos digitais que os contenham .....	1188
1.9.14.	Outras limitações.....	1188
1.10.	Da repartição das receitas tributárias .....	1188
2.	Das finanças públicas.....	1192
2.1.	Considerações gerais.....	1192
2.2.	Dos Orçamentos .....	1194
2.3.	A Emenda Constitucional nº 95/2016 e o Novo Regime Fiscal da União.....	1199
2.3.1.	Alcance do Novo Regime Fiscal .....	1199
2.3.2.	Limites estabelecidos pelo Novo Regime Fiscal .....	1200
2.3.3.	Exceções ao teto estabelecido pelo Novo Regime Fiscal.....	1201
2.3.4.	Revisão do teto estabelecido pelo Novo Regime Fiscal.....	1202

2.3.5. Sanções por descumprimento do teto estabelecido pelo Novo Regime Fiscal.....	1202
2.3.6. Saúde e educação e o teto estabelecido pelo Novo Regime Fiscal .....	1203
2.3.7. Considerações finais.....	1204
3. Quadro Sinótico .....	1205

## Capítulo XXI

<b>DA ORDEM ECONÔMICA E FINANCEIRA .....</b>	<b>1213</b>
1. Conceito de ordem .....	1213
2. Ordem econômica .....	1213
2.1. Ordem Econômica e Constituição Econômica.....	1214
2.2. A Ordem Econômica nas Constituições brasileiras.....	1216
2.3. Ordem Econômica na Constituição brasileira de 1988.....	1217
2.4. Da Política Urbana.....	1226
2.4.1. Desapropriação por descumprimento da função social da propriedade urbana .....	1227
2.5. Da Política Agrícola e Fundiária e da Reforma Agrária.....	1228
2.5.1. Desapropriação para fins de reforma agrária.....	1229
3. Do sistema financeiro nacional .....	1233
4. Quadro Sinótico.....	1233

## Capítulo XXII

<b>DA ORDEM SOCIAL.....</b>	<b>1237</b>
1. Considerações gerais.....	1237
2. Objetivos .....	1237
3. Da seguridade social .....	1237
3.1. Saúde.....	1239
3.2. Previdência social.....	1242
3.3. Assistência social.....	1245
4. Da educação, da cultura e do desporto .....	1246
4.1. Da educação.....	1246
4.2. Da cultura.....	1249
4.3. Do desporto .....	1250
5. Da ciência, tecnologia e inovação .....	1250
6. Da comunicação social .....	1252
7. Do meio ambiente .....	1254
8. Da família, da criança, do adolescente, do jovem e do idoso.....	1267
8.1. Da família.....	1267
8.2. Da criança, do adolescente e do jovem .....	1269
8.3. Do idoso .....	1271
9. Dos índios .....	1272
10. Quadro Sinótico.....	1274
<b>BIBLIOGRAFIA.....</b>	<b>1279</b>