

JORGE REIS NOVAIS

Professor da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa

TEORIA DAS FORMAS  
POLÍTICAS E DOS  
SISTEMAS DE GOVERNO



AAEDL  
EDITORA

Lisboa / 2017

# ÍNDICE

INTRODUÇÃO .....	9
<b>PARTE I</b>	
<b>FORMAS POLÍTICAS DO ESTADO MODERNO .....</b>	<b>19</b>
INTRODUÇÃO .....	21
CAPÍTULO I – TIPO HISTÓRICO DE ESTADO .....	27
1. Estado de Direito .....	27
1.1. Estado de Direito liberal .....	28
1.2. Estado social e democrático de Direito .....	33
1.3. A alteração dos elementos do Estado de Direito na passagem do Estado de Direito liberal para o Estado social e democrático de Direito .....	35
1.3.1. No plano dos direitos fundamentais .....	36
1.3.2. No plano da divisão de poderes .....	38
2. Estado autocrático dos séculos XX e XXI .....	40
2.1. Estado autocrático de matriz revolucionária anticapi- talista .....	42
2.2. Estado autocrático de matriz reaccionária e conser- vadora .....	45
2.3. Estado fundamentalista islâmico .....	47
CAPÍTULO II – REGIME POLÍTICO E FORMA DE GO- VERNO .....	65
1. Regimes políticos e formas de governo .....	66
2. Regimes políticos no Estado moderno .....	67
2.1. Regimes políticos de Estado autocrático .....	68

2.1.1. Monarquia absoluta .....	68
2.1.2. Ditadura .....	68
2.2. Regimes políticos de Estado de Direito .....	69
2.2.1. Regimes políticos de monarquia constitucional ..	70
2.2.2. Governo representativo .....	74
2.2.3. Democracia representativa .....	79
2.2.3.1. Democracia representativa e partidos políticos .	81
2.2.3.2. Democracia representativa e sistemas eleitorais .	85
CAPÍTULO III – FORMA DE ESTADO .....	97
1. Estado unitário .....	97
2. Estado federal .....	99
3. Estado unitário regional .....	103
CAPÍTULO IV – SISTEMA DE GOVERNO .....	107
1. O conceito e as dificuldades de construção de uma tipologia de sistemas de governo .....	108
2. Perspectiva jurídica e perspectiva política de análise dos sistemas de governo: uma dicotomia mal construída .....	115
3. A Constituição determina o sistema de governo .....	125
3.1. Saber ler a Constituição .....	137
<b>PARTE II</b>	
<b>OS SISTEMAS DE GOVERNO .....</b>	<b>149</b>
CAPÍTULO I – OS SISTEMAS DE GOVERNO PARLAMENTAR E PRESIDENCIAL .....	151
1. Sistemas de governo na história das democracias representativas .....	151
2. Sistema parlamentar e sistema presidencial: a definição ...	161
3. Sistemas de governo parlamentar e presidencial: o funcionamento prático .....	170
3.1. Sistema parlamentar .....	170
3.1.1. Sistema parlamentar de gabinete e sistema parlamentar de assembleia .....	171
3.1.2. Sistema parlamentar clássico e sistema parlamentar racionalizado .....	175

3.2. Sistema presidencial .....	179
3.2.1. Estados Unidos da América – o sistema presiden- cial clássico .....	180
3.2.2. Funcionamento prático do sistema presidencial e dificuldades de exportação .....	184
3.2.3. Presidencialismo adaptado e recurso ao <i>impeach-     ment</i> como instrumento de responsabilização política ..	190
CAPÍTULO II – O SEMIPRESIDENCIALISMO: UM NOVO SISTEMA DE GOVERNO? .....	195
1. As origens políticas do semipresidencialismo .....	195
2. A descoberta doutrinária do semipresidencialismo como sistema autónomo e o problema da designação .....	203
2.1. A questão da designação do novo sistema de governo .	206
2.2. DUVERGER e a autonomia do semipresidencialismo .....	215
2.2.1. A duvidosa existência de uma prática semipresi- dencial de funcionamento dos sistemas de governo ....	216
2.2.2. O semipresidencialismo enquanto pretensa sucessão de fases ou de sistemas presidenciais e parlamentares ..	224
3. A autonomia do semipresidencialismo .....	230
4. Génese e expansão territorial do semipresidencialismo ..	236
CAPÍTULO III – A CARACTERIZAÇÃO DO SEMIPRESI- DENCIALISMO .....	247
1. A definição .....	247
1.1. Os poderes do Presidente da República como elemento de definição do sistema .....	257
2. A importância do poder presidencial de dissolução do par- lamento .....	262
3. O equilíbrio no semipresidencialismo: poder de dissolução do Parlamento e demissão parlamentar do Governo (a moção de censura positiva) .....	271
4. Variáveis e dinâmicas de funcionamento prático do semi- presidencialismo .....	280
<b>BIBLIOGRAFIA</b> .....	295