

WLADIMIR DE OLIVEIRA ANDRADE

**GESTÃO E  
FISCALIZAÇÃO DE CONTRATOS**  
TEORIA E PRÁTICA



Belo Horizonte  
2019

# SUMÁRIO

Agradecimentos .....	IX
Apresentação .....	XI

## Capítulo I

### **Aspectos legais**

1. A redação da Súmula 331 do Tribunal Superior do Trabalho .....	13
2. O artigo 71 da Lei nº 8.666/93 .....	14
3. O artigo 67 da Lei nº 8.666/93 .....	19
4. A alteração trazida com a Lei nº 12.440/11 .....	23
5. Abrangência das leis nº 8.666/93 e 10.520/02.....	24

## Capítulo II

### **Do fiscal de contratos**

1. Perfil do fiscal de contratos .....	27
2. Características do fiscal de contratos.....	28
3. Atribuições típicas do fiscal de contratos .....	29
4. A forma de designação do fiscal de contratos.....	31
5. Fiscalização contratual através de procedimentos padrão ou diversificados .....	31

## Capítulo III

### **Princípios basilares da licitação e das leis que regem o procedimento licitatório**

1. Introdução.....	33
2. Princípios básicos oriundos da Constituição Federal e da Lei nº 8.666/93.....	33
3. Princípios correlatos trazidos pela Lei nº 10.520/02.....	38

## Capítulo IV

**Da preparação do procedimento licitatório**

1. As etapas do processo licitatório e importância das áreas envolvidas: os vários elos da "corrente" que sustentam o procedimento licitatório até a execução contratual ..... 43
2. A importância das fases interna e externa da licitação durante a fiscalização contratual ..... 54
3. Abertura de processo administrativo: itens obrigatórios que devem constar do processo..... 55

## Capítulo V

**Da elaboração do edital de licitação e sua repercussão na fiscalização contratual**

1. O edital de licitação e a fiscalização contratual..... 57
2. Modalidades de licitação ..... 61
3. O projeto básico e/ou executivo no caso de obras e serviços de engenharia ..... 62
4. A adequada caracterização do objeto e sua repercussão na fiscalização contratual..... 64
5. Definição das cláusulas básicas do contrato ..... 66
6. Definição das obrigações do contratante e do contratado ..... 69
7. Os prazos de duração dos contratos ..... 69
8. Efeito vinculante do edital e seus efeitos no contrato..... 71
9. Possibilidades de substituição do instrumento contratual ..... 72
10. O termo de apostilamento ..... 74
11. Os contratos no contexto das leis nº 8.666/93 e 10.520/02..... 76
12. Como deve ser feita a fiscalização de contratos ..... 113
13. Perfil e características do fiscal de contratos e forma de designação ..... 115
14. Atribuições típicas do fiscal de contratos ..... 115
15. Efeito vinculante do edital e seus efeitos na fiscalização contratual..... 116
16. Benefícios de uma gestão contratual atenta, eficiente e competente ..... 117

17. As fases da despesa pública: empenho, liquidação e pagamento.....	117
18. Validade e eficácia: quando o contrato começa a produzir seus efeitos.....	124
19. Contratos administrativos: a regra da fiel observância das cláusulas avençadas pelas partes.....	124
20. Acompanhamento e fiscalização da execução contratual.....	126
21. Instrumentos indispensáveis para uma fiscalização eficaz.....	127
22. O livro de registro de ocorrências.....	127
23. O que deve constar no livro de registro de ocorrências.....	128
24. Perfeita sintonia entre o fiscal de contratos e a autoridade incumbida da aplicação de sanções.....	128
25. Quando é necessário contratar terceiros para auxiliar o fiscal de contratos.....	128
26. Preposto: um elo permanente entre a administração e o contratado.....	129
27. Detecção de vícios, defeitos ou incorreções no objeto contratado: conduta do fiscal e obrigações do contratado.....	129
28. Danos causados pelo contratado à Administração e/ou terceiros: responsabilização.....	129
29. Desídia dos empregados do contratado que trabalham na Administração.....	130
30. Encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais: inadimplência do contratado e responsabilização solidária da Administração.....	130
31. Responsabilidades solidária e subsidiária: diferenciação.....	131
32. Subcontratação: cautelas da Administração e limites impostos legalmente.....	132
33. Alterações contratuais no curso da execução do objeto: limites legais.....	133
34. Alterações quantitativas e qualitativas e seus limites.....	133
35. Acompanhamento dos prazos contratuais: critério para prorrogações.....	135
36. Pedidos de reajuste e de revisão contratual: como proceder?.....	135
37. Recebimento provisório e definitivo do objeto nas obras, compras e serviços....	135
38. Efetivo controle no recebimento do objeto contratado.....	136
39. Lavratura do termo circunstanciado de recebimento.....	137
40. Ausência do termo de recebimento: consequências.....	137



41. Recebimento do objeto e a responsabilidade do contratado.....	137
42. Perfil de quem vai receber o objeto: Servidor ou Comissão? .....	137
43. Dispensa do recebimento provisório .....	138
44. Rejeição, inexecução integral ou parcial do objeto contratado.....	141
45. Inexecução total ou parcial do contrato e a aplicação de penalidades .....	141
46. Sanções administrativas: quais são? Quando e como aplicá-las.....	142
47. Procedimento formal que deve anteceder a aplicação de penalidades .....	145
48. Efeito da aplicação de sanções.....	146
49. Rescisão contratual: motivos, procedimento rescisório e efeitos.....	146
50. Recursos administrativos.....	149
51. Fraudes na execução contratual .....	151
52. Repercussão das fraudes na execução contratual.....	153
53. Responsabilidade do fiscal de contratos .....	153
54. Sanções administrativas, civis e criminais a que estão sujeitos aqueles que trabalham com licitações.....	153
55. O divisor de águas entre a licitação e a execução contratual .....	157
56. O sistema de registro de preços e sua fiscalização .....	157
57. Decisões do Tribunal de Contas da União e demais normas regulamentadoras do assunto .....	162

## **ANEXO 1 - MODELOS DE NORMATIZAÇÃO PARA FISCALIZAÇÃO E LEGISLAÇÃO CORRELATA**

1. Modelos de normatização de procedimentos para fiscalização de contratos .....	167
--	-----

## **ANEXO 2 – LEGISLAÇÕES**

1. A Lei nº 8.666/93 .....	193
2. O Decreto Federal nº 9412, de 18 de junho de 2018 .....	260

<b>Referências bibliográficas.....</b>	<b>262</b>
--	------------