

Amaury Silva

# AÇÕES ELEITORAIS

Teoria e Prática

3ª edição

revista, atualizada e ampliada

2020

 EDITORA  
*Jus*PODIVM  
[www.editorajuspodivm.com.br](http://www.editorajuspodivm.com.br)

# SUMÁRIO

<b>1. DIREITO ELEITORAL .....</b>	<b>27</b>
<b>2. PROCESSO ELEITORAL .....</b>	<b>35</b>
2.1 Processo eleitoral e aplicação subsidiária do processo civil - CPC – lei 13.105/2015 .....	36
<b>3. PROCESSO: CONCEITO E FINALIDADE .....</b>	<b>41</b>
3.1 Processo eleitoral e seu caráter público .....	41
3.2 Processo coletivo .....	42
<b>4. DIREITO DE AÇÃO .....</b>	<b>51</b>
<b>5. AÇÕES ELEITORAIS .....</b>	<b>55</b>
5.1 Processo e procedimento .....	55
5.2 Modalidades de ações eleitorais .....	56
<b>6. REGISTRO DE CANDIDATURA .....</b>	<b>59</b>
6.1 Propostas defendidas pelo candidato .....	63
6.2 Homonímia não resolvida entre candidatos .....	65
6.3 Petição. Encaminhamento de prova de ser o candidato conhecido por determinada opção nominal .....	68
6.3.1 Prazo de domicílio eleitoral na circunscrição das eleições. Prazo de filiação partidária .....	69
6.3.2 Idade mínima para Vereador .....	70

6.3.3	Dispensa de documentação .....	70
6.3.4	Proibição de terceiro mandato para Prefeito em Município diverso. “Prefeito itinerante” ou “Prefeito profissional”. .....	71
6.4	Modelos .....	72
6.4.1	Petição. Acordo entre candidatos quanto à utilização do nome .....	72
6.4.2	Petição. Preferência. Registro anterior .....	73
6.5	Substituição de candidato .....	74
6.6	Candidato “sub judice” .....	77
<b>7.</b>	<b>AÇÃO DE IMPUGNAÇÃO AO REGISTRO DE CANDIDATURA (AIRC) .....</b>	<b>89</b>
7.1	Legitimidade ativa .....	89
7.2	Capacidade postulatória .....	90
7.2.1	Litisconsórcio .....	92
7.2.2	Legitimidade do cidadão .....	93
7.3	Legitimidade passiva .....	93
7.4	Procedimento .....	95
7.5	Petição inicial e fundamentos de fato e de direito .....	95
7.6	Prazos e comunicação dos atos processuais .....	96
7.7	Defesa .....	97
7.8	Instrução e diligências .....	98
7.9	Alegações finais e decisão .....	106
7.10	Modelos .....	110
7.10.1	Petição. Impugnação de registro de candidatura. Inelegibilidade. Art. 1º, I, “a” (segundo caso – analfabetismo), Lei Complementar 64/90 .....	110
7.10.2	Contestação em impugnação ao registro de candidatura .....	112
7.10.3	Petição. Impugnação de registro de candidatura. Inelegibilidade. Art. 1º, I, “e”, 1 (condenação cri-	

	minal por órgão colegiado), Lei Complementar 64/90, alterada pela Lei Complementar 135/2010 (Lei da Ficha Limpa) .....	115
7.10.4	Contestação. Impugnação de registro de candidatura .....	117
<b>8.</b>	<b>REPRESENTAÇÕES – PROPAGANDA ELEITORAL .....</b>	<b>123</b>
8.1	Procedimento das representações por propaganda eleitoral ilícita .....	127
8.1.1	Poder de polícia e acordo sobre a propaganda eleitoral (termo de ajustamento de conduta e compromisso homologado pelo juiz eleitoral) .	130
8.1.2	Responsabilidade de candidato e partido por sanção referente à propaganda eleitoral ilícita .	132
8.1.3	Conexão de ações eleitorais .....	133
8.1.4	Propaganda intrapartidária e atos de pré-campanha .....	136
8.1.5	Propaganda eleitoral na <i>internet</i> . <i>Fakes News</i> ....	141
8.2	Modelos .....	146
8.2.1	Representação por propaganda extemporânea .	146
8.2.2	Propaganda intempestiva. Defesa .....	148
8.2.3	Propaganda eleitoral em bem público. Representação .....	153
8.2.4	Propaganda eleitoral em bem particular de uso comum. Representação .....	154
8.2.5	Propaganda eleitoral em bens particulares. Locação de imóvel para sede. Defesa .....	156
8.2.6	Propaganda eleitoral. Mesas para distribuição de material de campanha e bandeiras ao longo das vias públicas. Falta de mobilidade .....	159
8.2.7	Propaganda eleitoral. Mesas para distribuição de material de propaganda e bandeiras. Apreensão. Defesa .....	163

8.2.8	Propaganda eleitoral. Representação para garantia da prioridade pelo aviso na realização de comício .....	165
8.2.9	Propaganda eleitoral. <i>Outdoor</i> . Representação ...	168
8.2.10	Propaganda eleitoral na imprensa. Divulgação na véspera das eleições. Medida cautelar de busca e apreensão. Representação .....	170
8.2.11	Propaganda eleitoral no rádio e na televisão ...	172
8.2.12	Propaganda eleitoral. <i>Internet</i> .....	175
8.2.13	Propaganda eleitoral. Direito de resposta .....	177
<b>9.</b>	<b>CONDUTAS VEDADAS – REPRESENTAÇÕES .....</b>	<b>179</b>
9.1	Condutas vedadas. Análise das proibições .....	179
9.2	Condutas vedadas. Procedimento .....	196
9.3	Condutas vedadas. <b>Configuração e</b> potencialidade de desequilíbrio do pleito eleitoral .....	197
9.4.	Modelos .....	200
9.4.1	Condutas vedadas. Caso prático. Cessão de bem imóvel a partido para comitê .....	200
9.4.2	Condutas vedadas. Caso Prático. Comparecimento de candidato a inauguração de obra pública .....	204
9.4.3	Condutas vedadas. Caso prático. Defesa. Cessão de servidor .....	207
<b>10.</b>	<b>REPRESENTAÇÕES – CAPTAÇÃO INDEVIDA DE SUFRÁGIO .....</b>	<b>211</b>
10.1	Modelos .....	216
10.1.1	Representações. Captação indevida de sufrágio. Doação de material de construção. Inicial .....	216
10.1.2	Representações. Captação indevida de sufrágio. Promessa de emprego. Inicial .....	219
10.1.3	Representações. Captação indevida de sufrágio. Promessa de campanha. Defesa .....	221

---

<b>11. REPRESENTAÇÕES – CAPTAÇÃO OU GASTOS ELEITORAIS ILÍCITOS .....</b>	<b>231</b>
11.1 Modelo .....	235
11.1.1 Representações – Captação ou gastos eleitorais ilícitos. Doação de entidades esportivas. Inicial .....	235
<b>12. INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL – ABUSO DO PODER ECONÔMICO, POLÍTICO, MEIOS DE COMUNICAÇÃO (AIJE) .....</b>	<b>239</b>
12.1 AIJE. Procedimento .....	240
12.1.1 Potencialidade lesiva do ato e gravidade dos fatos .....	242
12.1.2 Compra de apoio político .....	242
12.1.3 Abuso de poder religioso .....	247
12.1.4 Prazo para ajuizamento da AIJE .....	252
12.1.5 Recursos .....	252
12.1.6 Efeitos do recurso .....	252
12.2 Modelos .....	253
12.2.1 Abuso de poder econômico. Contratação de cabos eleitorais. Inicial .....	253
12.2.2 Abuso de poder econômico. Intervenção de empresas com a utilização de recursos financeiros para favorecer candidato. Inicial .....	257
12.2.3 Abuso de poder econômico. Doação por terceiros de dinheiro e cestas básicas para entidade beneficente atender a famílias carentes. Defesa ...	259
12.2.4 Abuso de poder político. Vereador-Presidente da Câmara Municipal que condiciona a inclusão em pauta, de projeto de lei que interessa a determinada empresa, à doação de valores para sua campanha eleitoral. Inicial .....	264
12.2.5 Abuso de poder político. Entrelaçamento com abuso de poder econômico. Utilização indevida de servidores públicos. Inicial .....	266

12.2.6	Abuso de poder político. Propaganda de terceiros. Insuficiência de provas. Defesa .....	271
12.2.7	Abuso de poder religioso. Entrelaçamento com abuso de poder econômico .....	275
12.3	AIJE. Abuso dos meios de comunicação .....	277
12.4	Modelos .....	283
12.4.1	AIJE. Uso abusivo dos meios de comunicação social. Entrevistas. Inicial .....	283
12.4.2	AIJE. Uso abusivo dos meios de comunicação social. Apoio de jornais. Defesa .....	287
<b>13.</b>	<b>AIME – AÇÃO DE IMPUGNAÇÃO DE MANDATO ELETIVO .....</b>	<b>295</b>
13.1	Procedimento .....	296
13.2	Segredo de justiça .....	296
13.3	Legitimados .....	297
13.4	Litispendência e coisa julgada .....	297
13.5	Modelos .....	299
13.5.1	AIME. Abuso de poder econômico. Utilização de veículos para transporte de eleitores no dia das eleições em desacordo com a Lei 6.091/74. Inicial .....	299
13.5.2	AIME. Corrupção. Captação de sufrágio. Compra de votos. Inicial .....	304
13.5.3	AIME. Fraude. Defesa .....	307
<b>14.</b>	<b>RECURSO CONTRA A EXPEDIÇÃO DE DIPLOMA ...</b>	<b>313</b>
14.1	Inelegibilidade .....	314
14.2	Aplicação indevida do sistema de proporcionalidade eleitoral e erro quanto à definição do resultado .....	316
14.3	Diploma concedido ou negado com afronta à prova dos autos – art. 222, Código Eleitoral e art. 41-A, Lei 9.504/97. Prova pré-constituída .....	316

---

14.4	Modelos .....	320
14.4.1	Recurso contra a expedição de diploma. Petição. Inelegibilidade superveniente .....	320
14.4.2	Recurso contra a expedição de diploma. Contrarrazões. Inelegibilidade superveniente .....	323
<b>15</b>	<b>. FIDELIDADE PARTIDÁRIA – DESFILIAÇÃO – PERDA DE MANDATO ELETIVO .....</b>	<b>327</b>
15.1	Modelos .....	339
15.1.1	Declaratória de justa causa para desfiliação partidária. Inicial. Discriminação política pessoal .....	339
15.1.2	Declaratória de justa causa para desfiliação partidária. Contestação. Discriminação pessoal ....	342
15.1.3	Ação de perda do mandato eletivo por desfiliação partidária sem justa causa. inicial .....	347
15.1.4	Ação de perda do mandato eletivo por desfiliação partidária sem justa causa. Contestação .....	349
<b>16</b>	<b>. RECURSOS ELEITORAIS .....</b>	<b>353</b>
16.1	Modelos .....	356
16.1.1	Recurso eleitoral. Indeferimento de registro de candidatura .....	356
16.1.2	Recurso eleitoral. Impugnação de registro de candidatura .....	358
16.1.3	Embargos de declaração .....	361
16.1.4	Recurso eleitoral. Representação. Propaganda eleitoral .....	362
16.1.5	Recurso eleitoral. Representação. Conduta vedada .....	364
16.1.6	Recurso eleitoral. AIJE .....	366
16.1.7	Agravo de instrumento. AIJE .....	368
16.1.8	Recurso eleitoral. AIME .....	371
16.1.9	Recurso especial eleitoral .....	374



16.1.10	Recurso extraordinário .....	376
16.1.11	Mandado de segurança .....	379
<b>17.</b>	<b>CRIMES ELEITORAIS .....</b>	<b>381</b>
17.1	Conceito de membros e funcionários da Justiça Eleitoral .....	385
17.2	Regra específica do grau mínimo da pena abstrata ...	386
17.3	Pena de multa .....	386
17.4	Regras gerais do CP aplicáveis aos crimes eleitorais ..	387
17.5	Crimes cometidos por meio da imprensa .....	387
17.6	Crimes eleitorais: transação penal e suspensão condicional do processo .....	388
17.6.1	Crimes eleitorais: panorama jurisprudencial .....	390
17.7	Denúnciação caluniosa eleitoral. Compartilhamento de <i>fakes news</i> nas eleições. Art. 326-A e § 3º, Código Eleitoral (Lei 13.834/2019) .....	392
17.8	Processo penal eleitoral .....	403
17.9	O sistema do Juiz das Garantias aplica-se ao processo penal eleitoral? .....	413
17.10	Resolução n. 23.363/2011 – Tribunal Superior Eleitoral .....	414
17.11	Modelos .....	417
17.11.1	Peças criminais .....	417
17.11.1.1	Instauração de investigação policial. Crime de destruição de propaganda eleitoral. Requerimento ao delegado de polícia .....	417
17.11.1.2	Defesa preliminar .....	418
17.11.1.3	Alegações finais. Crime do art. 309, Código Eleitoral (votar ou tentar votar mais de uma vez, ou em lugar de outrem) .....	419

---

<b>18. DECISÕES ELEITORAIS .....</b>	<b>425</b>
18.1 Prestação de contas. Candidato. Gastos sem recibos. Desaprovação .....	425
18.2 Criminal. Suborno a testemunha. Art. 343, Código Penal. Eleitoral. Competência da Justiça Federal. Declinação .....	428
18.3 Acesso à cópia de prestação de contas. Possibilidade .....	429
18.4 Duplicidade de filiação. Prevalência da mais recente. Cancelamento das demais .....	430
18.5 Mesários faltosos .....	432
18.6 Prestação de contas. Intempestividade. Conhecimento. Proporcionalidade. Aprovação .....	433
18.7 Prestação de contas. Candidato. Ausência de recibos. Desaprovação .....	436
18.8 Prestação de contas. Candidato desistente. Não abertura de conta. Aprovação. Razoabilidade .....	438
18.9 Prestação de contas. Partido. Desaprovação. Proporcionalidade na sanção .....	441
18.10 Propaganda eleitoral irregular. Poder de polícia. Notificação .....	444
18.11 AIME. Decisão saneadora .....	445
18.12 Captação indevida de recurso. Fonte vedada. AIME. Inépcia da inicial. Ausência de descrição quanto à gravidade dos fatos .....	448
18.13 Representação. Desrespeito ao limite de doação .....	454
18.14 Representação. Doação ilegal. Valores irrisórios .....	456
18.15 AIME. Candidaturas laranjas. Cotas de gênero .....	460
<b>19. QUADRO REFERENTE À LEGISLAÇÃO ELEITORAL ATUALIZADA .....</b>	<b>467</b>
<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>469</b>