

Walber de Moura Agra

# MANUAL PRÁTICO DE DIREITO ELEITORAL

3<sup>a</sup> edição

Belo Horizonte

**FORUM**

CONHECIMENTO JURÍDICO

2020

## SUMÁRICO

CAPÍTULO 1

<b>JUSTIÇA ELEITORAL.....</b>	13
1.1     Órgãos da Justiça Eleitoral .....	13
1.2     Competências dos órgãos da Justiça Eleitoral.....	18
1.2.1     Competência do Tribunal Superior Eleitoral.....	18
1.2.2     Competência do Tribunal Regional Eleitoral .....	21
1.2.3     Competência dos Juízes Eleitorais .....	24
1.3     Funções da Justiça Eleitoral.....	26
1.4     Divisão territorial.....	30
1.5     Funcionamento da Justiça Eleitoral nas eleições municipais .....	32
1.5.1     Poder de polícia .....	33
1.5.2     Julgamento das ações e recursos .....	34
1.6     Ministério Público Eleitoral.....	37
1.7     Procurador-Geral Eleitoral, Procuradores Regionais Eleitorais e Promotor Eleitoral .....	39
1.7.1     Procurador-Geral Eleitoral .....	40
1.7.2     Procuradores Regionais Eleitorais .....	42
1.7.3     Promotor Eleitoral .....	43

CAPÍTULO 2

ELEGIBILIDADE .....	45
2.1 Condições de elegibilidade .....	47
2.1.1 Nacionalidade brasileira.....	47
2.1.2 O pleno exercício dos direitos políticos.....	48
2.1.2.1 Cancelamento da naturalização por sentença transitada em julgado.....	49
2.1.2.2 Incapacidade civil absoluta .....	50
2.1.2.3 Condenação criminal transitada em julgado, enquanto durarem seus efeitos .....	51
2.1.2.4 Recusa de cumprir obrigação a todos imposta ou prestação alternativa .....	53
2.1.2.5 Improbidade administrativa, nos termos do art. 37, §4º.....	54
2.1.3 Alistamento eleitoral .....	57
2.1.4 Domicílio eleitoral na circunscrição.....	58
2.1.5 Filiação partidária.....	59
2.1.6 Idade mínima, dependendo do cargo a ser postulado.....	61
2.2 Causas de inelegibilidade.....	63
2.2.1 Inelegibilidades constitucionais .....	66
2.2.2 Inelegibilidades absolutas infraconstitucionais .....	74
2.2.3 Inelegibilidades relativas infraconstitucionais .....	81
2.2.4 Forma de contagem do prazo das inelegibilidades .....	86
2.2.5 Inelegibilidade superveniente e delimitação temporal para sua incidência .....	87
2.3 Requisitos de registrabilidade .....	91

CAPÍTULO 3

PARTIDOS POLÍTICOS .....	101
Conceito de partido político.....	101
3.1 Criação de partidos políticos .....	102
3.2 Funcionamento dos partidos políticos .....	106

3.3	Regras específicas do período eleitoral .....	108
3.4	Princípios partidários.....	111
3.5	Fidelidade partidária.....	114
<b>CAPÍTULO 4</b>		
CONVENÇÕES PARTIDÁRIAS.....		121
<b>CAPÍTULO 5</b>		
COLIGAÇÃO PARTIDÁRIA .....		127
<b>CAPÍTULO 6</b>		
REGISTRO E AIRC (AÇÃO DE IMPUGNAÇÃO AO REGISTRO DE CANDIDATO).....		133
6.1	Pedido de registro de candidatura.....	133
6.2	Unicidade de registro de candidatos .....	137
6.3	Procedimento do pedido de registro .....	137
6.4	Ação de impugnação de Demonstrativo de Regularidade de Atos Partidários (DRAP).....	148
6.5	Impugnação a pedido de registro de candidatura.....	152
<b>CAPÍTULO 7</b>		
PROPAGANDA POLÍTICA .....		169
7.1	Espécies de propaganda política .....	170
7.1.1	Propaganda partidária .....	170
7.1.2	Propaganda intrapartidária.....	170
7.1.3	Propaganda institucional.....	172
7.1.4	Propaganda eleitoral .....	174
7.1.4.1	Propaganda eleitoral antecipada.....	178
7.1.4.2	Propaganda eleitoral irregular.....	189
7.2	Propaganda eleitoral no período legal .....	192
7.2.1	No rádio e na televisão .....	198
7.2.2	Na imprensa escrita.....	199
7.2.3	No horário eleitoral gratuito .....	200
7.2.4	Na internet.....	201
7.3	Horário da propaganda gratuita .....	205
7.4	Debates .....	207
7.5	Fiscalização da propaganda (Representação).....	210
7.6	Direito de resposta.....	219
<b>CAPÍTULO 8</b>		
PESQUISAS E TESTES .....		227
8.1	Registro das pesquisas eleitorais .....	229
8.2	Divulgação dos resultados da pesquisa .....	231
8.3	Impugnações .....	232
8.4	Penalidades.....	233
<b>CAPÍTULO 9</b>		
FINANCIAMENTO E GASTOS DE CAMPANHA ELEITORAL.....		235
9.1	Financiamento de campanha eleitoral.....	235
9.1.1	Financiamento público.....	236
9.1.2	Financiamento privado .....	239
9.2	Gastos eleitorais .....	242
9.3	Prestação de contas.....	246
<b>CAPÍTULO 10</b>		
IMPEDIMENTOS LEGAIS: ABUSO DE PODER, CONDUTAS VEDADAS E IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA .....		253
10.1	Abuso de poder.....	253

10.1.1	Abuso de poder econômico.....	254
10.1.2	Abuso de poder político .....	259
10.1.3	Abuso de poder por uso indevido dos veículos e dos meios de comunicação .....	262
10.1.4	Captação ilícita de sufrágio .....	266
10.1.5	Ilicitude de gastos e arrecadação de recursos.....	268
10.1.6	Corrupção e caixa dois.....	272
10.1.7	Condutas vedadas aos agentes públicos em campanhas eleitorais .....	275
10.1.7.1	Tipos de condutas vedadas de forma genérica .....	278
10.1.7.2	Proibição de contratação ou demissão .....	284
10.1.7.3	Tipos de condutas vedadas em período eleitoral .....	287
10.1.7.4	Sanções legais .....	292
10.2	Improbidade administrativa .....	294
 CAPÍTULO 11		
	AÇÕES ELEITORAIS .....	301
11.1	Ação de investigação judicial eleitoral (AIJE) .....	305
11.1.1	Causas.....	309
11.1.2	Procedimento .....	315
11.1.3	Rito prático da AIJE.....	317
11.2	Ação de impugnação de mandato eletivo.....	318
11.2.1	Procedimento .....	323
11.2.2	Rito prático da AIME .....	325
11.3	Mandado de segurança, <i>habeas data</i> e mandado de injunção .....	326
11.4	<i>Habeas corpus</i> .....	331
11.5	Tutelas provisórias no processo eleitoral .....	334
11.6	Ação rescisória .....	337
 CAPÍTULO 12		
	RECURSOS .....	341
12.1	Recurso eleitoral inominado .....	346
12.1.1	Procedimento .....	349
12.2	Recurso ordinário .....	351
12.3	Recurso contra expedição de diploma (RCED).....	356
12.3.1	Cabimento.....	358
12.3.2	Rito.....	361
12.4	Recurso especial .....	362
12.5	Recurso extraordinário .....	366
12.6	Agravo de instrumento.....	368
12.7	Agravo (da decisão que denega subida de recurso especial ou recurso extraordinário) .....	368
12.8	Agravo interno .....	370
12.9	Embargos de declaração .....	370
	REFERÊNCIAS .....	373