

Amaury Silva

# Ações Eleitorais

## Teoria e Prática

**4<sup>a</sup>** revista  
**EDIÇÃO** atualizada  
ampliada

2021

 EDITORA  
*Jus*PODIVM  
[www.editorajuspodivm.com.br](http://www.editorajuspodivm.com.br)

# SUMÁRIO

<b>1. DIREITO ELEITORAL .....</b>	<b>29</b>
<b>2. PROCESSO ELEITORAL .....</b>	<b>37</b>
2.1 Processo eleitoral e aplicação subsidiária do processo civil - CPC – Lei 13.105/2015 .....	38
<b>3. PROCESSO: CONCEITO E FINALIDADE .....</b>	<b>43</b>
3.1 Processo eleitoral e seu caráter público .....	43
3.2 Processo coletivo .....	44
<b>4. DIREITO DE AÇÃO .....</b>	<b>53</b>
<b>5. AÇÕES ELEITORAIS .....</b>	<b>57</b>
5.1 Processo e procedimento .....	57
5.2 Modalidades de ações eleitorais .....	58
<b>6. REGISTRO DE CANDIDATURA .....</b>	<b>61</b>
6.1 Propostas defendidas pelo candidato .....	65
6.2 Homonímia não resolvida entre candidatos .....	67
6.3 Petição. Encaminhamento de prova de ser o candidato conhecido por determinada opção nominal .....	69
6.3.1 Prazo de domicílio eleitoral na circunscrição das eleições. Prazo de filiação partidária .....	71
6.3.2 Idade mínima para Vereador .....	71
6.3.3 Dispensa de documentação .....	72
6.3.4 Proibição de terceiro mandato para Prefeito em Município diverso. “Prefeito itinerante” ou “Prefeito profissional”. .....	72

6.4	Modelos .....	73
6.4.1	Petição. Acordo entre candidatos quanto à utilização do nome .....	73
6.4.2	Petição. Preferência. Registro anterior .....	74
6.5	Substituição de candidato .....	76
6.6	Candidato “sub judice” .....	78
<b>7.</b>	<b>AÇÃO DE IMPUGNAÇÃO AO REGISTRO DE CANDIDATURA (AIRC) .....</b>	<b>91</b>
7.1	Legitimidade ativa .....	91
7.2	Capacidade postulatória .....	92
7.2.1	Litisconsórcio .....	94
7.2.2	Legitimidade do cidadão .....	95
7.3	Legitimidade passiva .....	95
7.4	Procedimento .....	97
7.5	Petição inicial e fundamentos de fato e de direito .....	97
7.6	Prazos e comunicação dos atos processuais .....	98
7.7	Defesa .....	99
7.8	Instrução e diligências .....	100
7.9	Alegações finais e decisão .....	108
7.10	Modelos .....	112
7.10.1	Petição. Impugnação de registro de candidatura. Inelegibilidade. Art. 1º, I, “a” (segundo caso – analfabetismo), Lei Complementar 64/90 .....	112
7.10.2	Contestação em impugnação ao registro de candidatura .....	114
7.10.3	Petição. Impugnação de registro de candidatura. Inelegibilidade. Art. 1º, I, “e”, 1 (condenação criminal por órgão colegiado), Lei Complementar 64/90, alterada pela Lei Complementar 135/2010 (Lei da Ficha Limpa) .....	117
7.10.4	Contestação. Impugnação de registro de candidatura .....	119
<b>8.</b>	<b>REPRESENTAÇÕES – PROPAGANDA ELEITORAL .....</b>	<b>125</b>
8.1	Procedimento das representações por propaganda eleitoral ilícita .....	129

---

8.1.1	Poder de polícia e acordo sobre a propaganda eleitoral (termo de ajustamento de conduta e compromisso homologado pelo juiz eleitoral) .....	132
8.1.2	Responsabilidade de candidato e partido por sanção referente à propaganda eleitoral ilícita .....	134
8.1.3	Conexão de ações eleitorais .....	135
8.1.4	Propaganda intrapartidária e atos de pré-campanha .....	138
8.1.5	Propaganda eleitoral na internet. <i>Fakes News</i> .....	143
8.2	Modelos .....	148
8.2.1	Representação por propaganda extemporânea .....	148
8.2.2	Propaganda intempestiva. Defesa .....	150
8.2.3	Propaganda eleitoral em bem público. Representação .....	155
8.2.4	Propaganda eleitoral em bem particular de uso comum. Representação .....	156
8.2.5	Propaganda eleitoral em bens particulares. Locação de imóvel para sede. Defesa .....	158
8.2.6	Propaganda eleitoral. Mesas para distribuição de material de campanha e bandeiras ao longo das vias públicas. Falta de mobilidade .....	161
8.2.7	Propaganda eleitoral. Mesas para distribuição de material de propaganda e bandeiras. Apreensão. Defesa .....	164
8.2.8	Propaganda eleitoral. Representação para garantia da prioridade pelo aviso na realização de comício ...	167
8.2.9	Propaganda eleitoral. <i>Outdoor</i> . Representação .....	169
8.2.10	Propaganda eleitoral na imprensa. Divulgação na véspera das eleições. Medida cautelar de busca e apreensão. Representação .....	172
8.2.11	Propaganda eleitoral no rádio e na televisão .....	174
8.2.12	Propaganda eleitoral. Internet .....	176
8.2.13	Propaganda eleitoral. Direito de resposta .....	178
<b>9.</b>	<b>CONDUTAS VEDADAS – REPRESENTAÇÕES .....</b>	<b>181</b>
9.1	Condutas vedadas. Análise das proibições .....	181
9.2	Condutas vedadas. Procedimento .....	198

9.3	Condutas vedadas. Configuração e potencialidade de desequilíbrio do pleito eleitoral .....	198
9.4	Modelos .....	202
9.4.1	Condutas vedadas. Caso prático. Cessão de bem imóvel a partido para comitê .....	202
9.4.2	Condutas vedadas. Caso Prático. Comparecimento de candidato a inauguração de obra pública .....	205
9.4.3	Condutas vedadas. Caso prático. Defesa. Cessão de servidor .....	208
<b>10.</b>	<b>REPRESENTAÇÕES - CAPTAÇÃO INDEVIDA DE SUFRÁGIO .....</b>	<b>213</b>
10.1	Modelos .....	218
10.1.1	Representações. Captação indevida de sufrágio. Doação de material de construção. Inicial .....	218
10.1.2	Representações. Captação indevida de sufrágio. Promessa de emprego. Inicial .....	221
10.1.3	Representações. Captação indevida de sufrágio. Promessa de campanha. Defesa .....	223
<b>11.</b>	<b>REPRESENTAÇÕES - CAPTAÇÃO OU GASTOS ELEITORAIS ILÍCITOS .....</b>	<b>233</b>
11.1	Modelo .....	237
11.1.1	Representações – Captação ou gastos eleitorais ilícitos. Doação de entidades esportivas. Inicial ...	237
<b>12.</b>	<b>INVESTIGAÇÃO JUDICIAL ELEITORAL - ABUSO DO PODER ECONÔMICO, POLÍTICO, MEIOS DE COMUNICAÇÃO (AIJE) .....</b>	<b>241</b>
12.1	AIJE. Procedimento .....	242
12.1.1	Potencialidade lesiva do ato e gravidade dos fatos ..	244
12.1.2	Compra de apoio político .....	244
12.1.3	Abuso de poder religioso .....	249
12.1.4	Prazo para ajuizamento da AIJE .....	254
12.1.5	Recursos .....	254
12.1.6	Efeitos do recurso .....	254
12.2	Modelos .....	255

12.2.1	Abuso de poder econômico. Contratação de cabos eleitorais. Inicial .....	255
12.2.2	Abuso de poder econômico. Intervenção de empresas com a utilização de recursos financeiros para favorecer candidato. Inicial .....	259
12.2.3	Abuso de poder econômico. Doação por terceiros de dinheiro e cestas básicas para entidade beneficiante atender a famílias carentes. Defesa .....	261
12.2.4	Abuso de poder político. Vereador-Presidente da Câmara Municipal que condiciona a inclusão em pauta, de projeto de lei que interessa a determinada empresa, à doação de valores para sua campanha eleitoral. Inicial .....	266
12.2.5	Abuso de poder político. Entrelaçamento com abuso de poder econômico. Utilização indevida de servidores públicos. Inicial .....	268
12.2.6	Abuso de poder político. Propaganda de terceiros. Insuficiência de provas. Defesa .....	273
12.2.7	Abuso de poder religioso. Entrelaçamento com abuso de poder econômico .....	277
12.3	AIJE. Abuso dos meios de comunicação .....	279
12.4	Modelos .....	285
12.4.1	AIJE. Uso abusivo dos meios de comunicação social. Entrevistas. Inicial .....	285
12.4.2	AIJE. Uso abusivo dos meios de comunicação social. Apoio de jornais. Defesa .....	288
<b>13.</b>	<b>AIME – AÇÃO DE IMPUGNAÇÃO DE MANDATO ELETIVO .....</b>	<b>297</b>
13.1	Procedimento .....	298
13.2	Segredo de justiça .....	298
13.3	Legitimados .....	299
13.4	Litispendência e coisa julgada .....	299
13.5	Modelos .....	301
13.5.1	AIME. Abuso de poder econômico. Utilização de veículos para transporte de eleitores no dia das eleições em desacordo com a Lei 6.091/74. Inicial .....	301

13.5.2	AIME. Corrupção. Captação de sufrágio. Compra de votos. Inicial .....	306
13.5.3	AIME. Fraude. Defesa .....	309
<b>14.</b>	<b>RECURSO CONTRA A EXPEDIÇÃO DE DIPLOMA .....</b>	<b>315</b>
14.1	Inelegibilidade .....	316
14.2	Aplicação indevida do sistema de proporcionalidade eleitoral e erro quanto à definição do resultado .....	318
14.3	Diploma concedido ou negado com afronta à prova dos autos – art. 222, Código Eleitoral e art. 41-A, Lei 9.504/97. Prova pré-constituída .....	318
14.4	Modelos .....	322
14.4.1	Recurso contra a expedição de diploma. Petição. Inelegibilidade superveniente .....	322
14.4.2	Recurso contra a expedição de diploma. Contrarrazões. Inelegibilidade superveniente .....	325
<b>15 .</b>	<b>FIDELIDADE PARTIDÁRIA – DESFILIAÇÃO – PERDA DE MANDATO ELETIVO .....</b>	<b>329</b>
15.1	Modelos .....	341
15.1.1	Declaratória de justa causa para desfiliação partidária. Inicial. Discriminação política pessoal .....	341
15.1.2	Declaratória de justa causa para desfiliação partidária. Contestação. Discriminação pessoal .....	344
15.1.3	Ação de perda do mandato eletivo por desfiliação partidária sem justa causa. Inicial .....	348
15.1.4	Ação de perda do mandato eletivo por desfiliação partidária sem justa causa. Contestação .....	351
<b>16.</b>	<b>RECURSOS ELEITORAIS .....</b>	<b>355</b>
16.1	Modelos .....	358
16.1.1	Recurso eleitoral. Indeferimento de registro de candidatura .....	358
16.1.2	Recurso eleitoral. Impugnação de registro de candidatura .....	360
16.1.3	Embargos de declaração .....	363
16.1.4	Recurso eleitoral. Representação. Propaganda eleitoral .....	364

16.1.5	Recurso eleitoral. Representação. Conduta vedada ..	366
16.1.6	Recurso eleitoral. AIJE .....	368
16.1.7	Agravo de instrumento. AIJE .....	370
16.1.8	Recurso eleitoral. AIME .....	373
16.1.9	Recurso especial eleitoral .....	376
16.1.10	Recurso extraordinário .....	378
16.1.11	Mandado de segurança .....	381
<b>17.</b>	<b>CRIMES ELEITORAIS .....</b>	<b>385</b>
17.1	Conceito de membros e funcionários da Justiça Eleitoral	389
17.2	Regra específica do grau mínimo da pena abstrata .....	390
17.3	Pena de multa .....	390
17.4	Regras gerais do CP aplicáveis aos crimes eleitorais .....	391
17.5	Crimes cometidos por meio da imprensa .....	391
17.6	Crimes eleitorais: transação penal e suspensão condicional do processo .....	392
17.6.1	Crimes eleitorais: panorama jurisprudencial .....	394
17.7	Denúnciação caluniosa eleitoral. Compartilhamento de <i>fakes news</i> nas eleições. Art. 326-A e § 3º, Código Eleitoral (Lei 13.834/2019) .....	396
17.8	Processo penal eleitoral .....	407
17.9	O sistema do Juiz das Garantias aplica-se ao processo penal eleitoral? .....	416
17.10	Resolução n. 23.363/2011 – Tribunal Superior Eleitoral	418
17.11	Modelos .....	420
17.11.1	Peças criminais .....	420
17.11.1.1	Instauração de investigação policial. Crime de destruição de propaganda eleitoral. Requerimento ao delegado de polícia ....	420
17.11.1.2	Defesa preliminar .....	421
17.11.1.3	Alegações finais. Crime do art. 309, Código Eleitoral (votar ou tentar votar mais de uma vez, ou em lugar de outrem) .....	423
<b>18.</b>	<b>DECISÕES ELEITORAIS .....</b>	<b>427</b>
18.1	Prestação de contas. Candidato. Gastos sem recibos. Desaprovação .....	427



18.2	Criminal. Suborno a testemunha. Art. 343, Código Penal. Eleitoral. Competência da Justiça Federal. Declinação ...	430
18.3	Acesso à cópia de prestação de contas. Possibilidade .....	431
18.4	Duplicidade de filiação. Prevalência da mais recente. Cancelamento das demais .....	432
18.5	Mesários faltosos .....	434
18.6	Prestação de contas. Intempestividade. Conhecimento. Proporcionalidade. Aprovação .....	435
18.7	Prestação de contas. Candidato. Ausência de recibos. Desaprovação .....	438
18.8	Prestação de contas. Candidato desistente. Não abertura de conta. Aprovação. Razoabilidade .....	440
18.9	Prestação de contas. Partido. Desaprovação. Proporcionalidade na sanção .....	443
18.10	Propaganda eleitoral irregular. Poder de polícia. Notificação .....	446
18.11	AIME. Decisão saneadora .....	447
18.12	Captação indevida de recurso. Fonte vedada. AIME. Inépcia da inicial. Ausência de descrição quanto à gravidade dos fatos .....	450
18.13	Representação. Desrespeito ao limite de doação .....	456
18.14	Representação. Doação ilegal. Valores irrisórios .....	458
18.15	AIME. Candidaturas laranjas. Cotas de gênero .....	462
<b>19.</b>	<b>QUADRO REFERENTE À LEGISLAÇÃO ELEITORAL ATUALIZADA .....</b>	<b>469</b>
19.1	Quadro da legislação eleitoral referente ao adiamento das eleições/2020 em razão da COVID-19 .....	471
<b>20.</b>	<b>CONTEXTO DAS ELEIÇÕES/2020 E PANDEMIA PELA COVID-19. EMENDA CONSTITUCIONAL 107/2020 .....</b>	<b>473</b>
20.1	A previsão das eleições municipais .....	475
20.2	A pandemia como fator de comprometimento das eleições .....	476
20.2.1	O risco de adiamento .....	476
20.2.2	A Emenda Constitucional 107/2020 .....	477

---

20.3	Mudanças nas datas dos pleitos de primeiro e segundo turno .....	478
20.4	Data flexível das eleições .....	478
20.5	Calendário eleitoral específico de 2020 .....	479
20.6	Prazos remanescentes da Lei 9.504/97 e do código eleitoral .....	480
20.7	Disposições especiais do art. 1º, § 3º, EC 107/2020 .....	481
20.7.1	Decisão de prestação de contas dos candidatos eleitos .....	481
20.7.2	Prazo especial para a representação relativa a conduta ilícita na arrecadação e gastos eleitorais .....	482
20.7.3	Convenções partidárias e distribuição de recursos do FEFC por videoconferência .....	482
20.7.4	Prazos extraordinários para desincompatibilização ..	483
20.7.5	Imitação dos atos de propaganda eleitoral .....	484
20.7.6	Gastos com publicidade institucional .....	484
20.8	Função normativa complementar da justiça eleitoral .....	487
20.9	Princípio da anualidade .....	488
20.10	Propaganda eleitoral .....	489
<b>21.</b>	<b>COTAS RACIAIS ELEITORAIS .....</b>	<b>495</b>
	<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>499</b>