

JOSÉ AFONSO DA SILVA

COMENTÁRIO
CONTEXTUAL À
CONSTITUIÇÃO

11ª

EDIÇÃO

.....
revista e
atualizada

2025



EDITORA
*Jus*PODIVM

www.editorajuspodivm.com.br



MALHEIROS
EDITORES

1ª edição: 4.2005; 2ª edição: 3.2006; 3ª edição: 1.2007; 4ª edição: 7.2007;
5ª edição: 4.2008; 6ª edição: 1.2009; 7ª edição: 8.2010; 8ª edição: 5.2012;
9ª edição: 7.2014; 10ª edição: 4.2024.



Rua Canuto Saraiva, 131 – Mooca – CEP: 03113-010 – São Paulo – São Paulo
Tel: (11) 3582.5757

Contatos: <https://www.editorajuspodivm.com.br/central-de-relacionamento>
malheiroseditores@terra.com.br

Copyright: Edições JusPODIVM e Malheiros Editores

Diagramação: Equipe JusPODIVM

Capa: Ana Caquetti

S586c Silva, José Afonso da.
 Comentário Contextual à Constituição / José Afonso da Silva – 11.ed., rev., atual. e ampl.
 – São Paulo: Editora JusPodivm, 2025.

1.016 p.

Inclui Bibliografia.
ISBN: 978-85-442-6285-6.

1. Direito Constitucional. 2. Organização dos Poderes. I. Silva, José Afonso da. II. Título.

CDD 341.2

Bibliotecária Responsável

Ana Carolina Ribeiro Moys – CRB7 – RJ 007348/0

Todos os direitos desta edição reservados a Edições JusPODIVM e Malheiros Editores.

É terminantemente proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio ou processo, sem a expressa autorização do autor e das Edições JusPODIVM. A violação dos direitos autorais caracteriza crime descrito na legislação em vigor, sem prejuízo das sanções civis cabíveis.

SUMÁRIO

<i>Informação ao leitor</i>	11
<i>Introdução – Hermenêutica Contextual da Constituição</i>	15

CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL

PREÂMBULO	21
TÍTULO I – DOS PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS (arts. 1º a 4º)	27
TÍTULO II – DOS DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS	53
CAPÍTULO I – Dos Direitos e Deveres Individuais e Coletivos (art. 5º)	59
CAPÍTULO II – Dos Direitos Sociais (arts. 6º a 11)	171
CAPÍTULO III – Da Nacionalidade (arts. 12 e 13)	188
CAPÍTULO IV – Dos Direitos Políticos (arts. 14 a 16).....	197
CAPÍTULO V – Dos Partidos Políticos (art. 17)	219
TÍTULO III – DA ORGANIZAÇÃO DO ESTADO	227
CAPÍTULO I – Da Organização Político-Administrativa (arts. 18 e 19)	230
CAPÍTULO II – Da União (arts. 20 a 24)	235
CAPÍTULO III – Dos Estados Federados (arts. 25 a 28)	261
CAPÍTULO IV – Dos Municípios (arts. 29 a 31)	277
CAPÍTULO V – Do Distrito Federal e dos Territórios	294
SEÇÃO I – <i>Do Distrito Federal</i> (art. 32)	294
SEÇÃO II – <i>Dos Territórios</i> (art. 33)	297
CAPÍTULO VI – Da Intervenção (arts. 34 a 36)	300
CAPÍTULO VII – Da Administração Pública	305
SEÇÃO I – <i>Disposições Gerais</i> (arts. 37 e 38)	305
SEÇÃO II – <i>Dos Servidores Públicos</i> (arts. 39 a 41)	325
SEÇÃO III – <i>Dos Militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios</i> (art. 42)	349
SEÇÃO IV – <i>Das Regiões</i> (art. 43)	351
TÍTULO IV – DA ORGANIZAÇÃO DOS PODERES	353
CAPÍTULO I – Do Poder Legislativo	355
SEÇÃO I – <i>Do Congresso Nacional</i> (arts. 44 a 47)	357
SEÇÃO II – <i>Das Atribuições do Congresso Nacional</i> (arts. 48 a 50)	366
SEÇÃO III – <i>Da Câmara dos Deputados</i> (art. 51)	379
SEÇÃO IV – <i>Do Senado Federal</i> (art. 52)	381
SEÇÃO V – <i>Dos Deputados e dos Senadores</i> (arts. 53 a 56)	387
SEÇÃO VI – <i>Das Reuniões</i> (art. 57)	394

<i>SEÇÃO VII – Das Comissões (art. 58)</i>	398
<i>SEÇÃO VIII – Do Processo Legislativo</i>	403
<i>SUBSEÇÃO I – Disposição Geral (art. 59)</i>	404
<i>SUBSEÇÃO II – Da Emenda à Constituição (art. 60)</i>	405
<i>SUBSEÇÃO III – Das Leis (arts. 61 a 69)</i>	411
<i>SEÇÃO IX – Da Fiscalização Contábil, Financeira e Orçamentária</i> (arts. 70 a 75)	429
CAPÍTULO II – Do Poder Executivo	438
<i>SEÇÃO I – Do Presidente e do Vice-Presidente da República (arts. 76 a 83)</i>	439
<i>SEÇÃO II – Das Atribuições do Presidente da República (art. 84)</i>	446
<i>SEÇÃO III – Da Responsabilidade do Presidente da República (arts. 85 e 86)</i>	454
<i>SEÇÃO IV – Dos Ministros de Estado (arts. 87 e 88)</i>	459
<i>SEÇÃO V – Do Conselho da República e do Conselho de Defesa Nacional</i>	461
<i>SUBSEÇÃO I – Do Conselho da República (arts. 89 e 90)</i>	461
<i>SUBSEÇÃO II – Do Conselho de Defesa Nacional (art. 91)</i>	462
CAPÍTULO III – Do Poder Judiciário	464
<i>SEÇÃO I – Disposições Gerais (arts. 92 a 100)</i>	468
<i>SEÇÃO II – Do Supremo Tribunal Federal (arts. 101 a 103-B)</i>	495
<i>SEÇÃO III – Do Superior Tribunal de Justiça (arts. 104 e 105)</i>	527
<i>SEÇÃO IV – Dos Tribunais Regionais Federais e dos Juízes Federais (arts. 106 a</i> 110)	533
<i>SEÇÃO V – Do Tribunal Superior do Trabalho, dos Tribunais Regionais</i> <i>do Trabalho e dos Juízes do Trabalho (arts. 111 a 117)</i>	539
<i>SEÇÃO VI – Dos Tribunais e Juízes Eleitorais (arts. 118 a 121)</i>	546
<i>SEÇÃO VII – Dos Tribunais e Juízes Militares (arts. 122 a 124)</i>	548
<i>SEÇÃO VIII – Dos Tribunais e Juízes dos Estados (arts. 125 e 126)</i>	549
CAPÍTULO IV – Das Funções Essenciais à Justiça	554
<i>SEÇÃO I – Do Ministério Público (arts. 127 a 130)</i>	554
<i>SEÇÃO II – Da Advocacia Pública (arts. 130-A a 132)</i>	564
<i>SEÇÃO III – Da Advocacia (art. 133)</i>	571
<i>SEÇÃO IV – Da Defensoria Pública (arts. 134 e 135)</i>	573
TÍTULO V – DA DEFESA DO ESTADO E DAS INSTITUIÇÕES DEMOCRÁTICAS	577
CAPÍTULO I – Do Estado de Defesa e do Estado de Sítio	578
<i>SEÇÃO I – Do Estado de Defesa (art. 136)</i>	578
<i>SEÇÃO II – Do Estado de Sítio (arts. 137 a 139)</i>	581
<i>SEÇÃO III – Disposições Gerais (arts. 140 e 141)</i>	584
CAPÍTULO II – Das Forças Armadas (arts. 142 e 143)	587
CAPÍTULO III – Da Segurança Pública (art. 144)	594
TÍTULO VI – DA TRIBUTAÇÃO E DO ORÇAMENTO	599
CAPÍTULO I – Do Sistema Tributário Nacional	600
<i>SEÇÃO I – Dos Princípios Gerais (arts. 145 a 149-C)</i>	600
<i>SEÇÃO II – Das Limitações do Poder de Tributar (arts. 150 a 152)</i>	611
<i>SEÇÃO III – Dos Impostos da União (arts. 153 e 154)</i>	619
<i>SEÇÃO IV – Dos Impostos dos Estados e do Distrito Federal (art. 155)</i>	625
<i>SEÇÃO V – Dos Impostos dos Municípios (art. 156)</i>	633
<i>SEÇÃO V-A – Do imposto de competência compartilhada entre estados,</i> <i>Distrito Federal e municipal (arts. 156-A a 162)</i>	635

CAPÍTULO II – Das Finanças Públicas	647
<i>SEÇÃO I – Normas Gerais</i> (arts. 163 e 164)	647
<i>SEÇÃO II – Dos Orçamentos</i> (arts. 165 a 169)	651
TÍTULO VII – DA ORDEM ECONÔMICA E FINANCEIRA	673
CAPÍTULO I – Dos Princípios Gerais da Atividade Econômica (arts. 170 a 181) ...	676
CAPÍTULO II – Da Política Urbana (arts. 182 e 183)	701
CAPÍTULO III – Da Política Agrícola e Fundiária e da Reforma Agrária (arts. 184 a 191)	707
CAPÍTULO IV – Do Sistema Financeiro Nacional (art. 192)	715
TÍTULO VIII – DA ORDEM SOCIAL	719
CAPÍTULO I – Disposição Geral (art. 193)	720
CAPÍTULO II – Da Seguridade Social	721
<i>SEÇÃO I – Disposições Gerais</i> (arts. 194 e 195)	721
<i>SEÇÃO II – Da Saúde</i> (arts. 196 a 200)	728
<i>SEÇÃO III – Da Previdência Social</i> (arts. 201 e 202)	737
<i>SEÇÃO IV – Da Assistência Social</i> (arts. 203 e 204)	744
CAPÍTULO III – Da Educação, da Cultura e do Desporto	747
<i>SEÇÃO I – Da Educação</i> (arts. 205 a 214)	747
<i>SEÇÃO II – Da Cultura</i> (arts. 215 a 216-A)	767
<i>SEÇÃO III – Do Desporto</i> (art. 217)	779
CAPÍTULO IV – Da Ciência, Tecnologia e Inovação (arts. 218 e 219-B)	782
CAPÍTULO V – Da Comunicação Social (arts. 220 a 224)	789
CAPÍTULO VI – Do Meio Ambiente (art. 225)	798
CAPÍTULO VII – Da Família, da Criança, do Adolescente, do Jovem e do Idoso (arts. 226 a 230)	815
CAPÍTULO VIII – Dos Índios (arts. 231 e 232)	829
TÍTULO IX – DAS DISPOSIÇÕES CONSTITUCIONAIS GERAIS (arts. 233 a 250)	835
TÍTULO X – ATO DAS DISPOSIÇÕES CONSTITUCIONAIS TRANSITÓRIAS (arts. 1º a 137)	853
Bibliografia	937
Índice alfabético-remissivo	959