

JOSÉ JAIRO **GOMES**

CRIMES ELEITORAIS
E PROCESSO PENAL
ELEITORAL

6^a
edição revista,
atualizada
e ampliada



- O autor deste livro e a editora empenharam seus melhores esforços para assegurar que as informações e os procedimentos apresentados no texto estejam em acordo com os padrões aceitos à época da publicação, e todos os dados foram atualizados pelo autor até a data de fechamento do livro. Entretanto, tendo em conta a evolução das ciências, as atualizações legislativas, as mudanças regulamentares governamentais e o constante fluxo de novas informações sobre os temas que constam do livro, recomendamos enfaticamente que os leitores consultem sempre outras fontes fidedignas, de modo a se certificarem de que as informações contidas no texto estão corretas e de que não houve alterações nas recomendações ou na legislação regulamentadora.
- Fechamento desta edição: 09.03.2022
- O Autor e a editora se empenharam para citar adequadamente e dar o devido crédito a todos os detentores de direitos autorais de qualquer material utilizado neste livro, dispondo-se a possíveis acertos posteriores caso, inadvertida e involuntariamente, a identificação de algum deles tenha sido omitida.
- **Atendimento ao cliente: (11) 5080-0751 | faleconosco@grupogen.com.br**
- Direitos exclusivos para a língua portuguesa
Copyright © 2022 by
Editora Atlas Ltda.
Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional
Al. Arapoema, 659, sala 05, Tamboré
Barueri – SP – 06460-080
www.grupogen.com.br
- Reservados todos os direitos. É proibida a duplicação ou reprodução deste volume, no todo ou em parte, em quaisquer formas ou por quaisquer meios (eletrônico, mecânico, gravação, fotocópia, distribuição pela Internet ou outros), sem permissão, por escrito, da Editora Atlas Ltda.
- Capa: Aurélio Corrêa
- **CIP – BRASIL. CATALOGAÇÃO NA FONTE.**
SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ.

G614c
Gomes, José Jairo

Crimes eleitorais e processo penal eleitoral / José Jairo Gomes. – 6. ed., – Barueri [SP]: Atlas, 2022.

Inclui bibliografia e índice
ISBN 978-65-5977-291-9

1. Direito eleitoral – Brasil. 2. Crime eleitoral – Brasil. I. Título.

22-76419

CDU: 342.8(81)

Meri Gleice Rodrigues de Souza – Bibliotecária – CRB-7/6439

SUMÁRIO

TÍTULO I

Direito Penal Eleitoral

1	CRIMES ELEITORAIS: ASPECTOS GERAIS	3
1.1	Introdução	3
1.2	Natureza do crime eleitoral	6
1.2.1	Crime e contravenção	6
1.2.2	O crime eleitoral é comum ou político?	8
1.3	Objeto do crime eleitoral	15
1.4	Classificação dos crimes eleitorais.....	15
1.5	Conceito de agente público para fins eleitorais	17
1.6	Limite mínimo da pena privativa de liberdade	17
1.7	Substituição de pena privativa de liberdade.....	18
1.8	Pena restritiva de direito.....	19
1.9	Causas de aumento e diminuição de pena	20
1.10	Aplicação da pena de multa	26
1.11	Reincidência e duplicação da pena de multa	29
1.12	Crime eleitoral cometido pela mídia	29
1.13	Efeitos de sentença penal condenatória: suspensão de direitos políticos e inelegibilidade.....	30
1.13.1	Suspensão de direitos políticos	30
1.13.2	Inelegibilidade.....	37
2	CRIMES ELEITORAIS EM ESPÉCIE	43
2.1	Introdução	43
2.2	Crimes previstos no Código Eleitoral.....	45

Art. 289 Inscrição fraudulenta de eleitor.....	45
Art. 290 Induzir à inscrição fraudulenta	52
Art. 291 Efetuar o juiz inscrição fraudulenta de alistando.....	57
Art. 292 Negar ou retardar inscrição eleitoral	58
Art. 293 Perturbar ou impedir alistamento.....	60
Art. 295 Reter título eleitoral.....	60
Art. 296 Promover desordem nos trabalhos eleitorais	61
Art. 297 Impedir ou embaraçar o exercício do sufrágio.....	62
Art. 298 Prender ou deter eleitor, membro de mesa receptora, fiscal, delegado de partido ou candidato	63
Art. 299 Corrupção eleitoral	66
Art. 300 Coação mediante autoridade pública	78
Art. 301 Coação mediante violência ou grave ameaça	83
Art. 302 Promover a concentração de eleitores	86
Art. 303 Majorar preços de utilidades e serviços.....	88
Art. 304 Não fornecer produtos e serviços.....	89
Art. 305 Intervir em mesa receptora de votos.....	90
Art. 306 Não observar a ordem da fila de votação	92
Art. 307 Fornecer cédula marcada	93
Art. 308 Fornecer cédula em oportunidade indevida.....	93
Art. 309 Infringir a igualdade e personalidade do voto.....	94
Art. 310 Praticar irregularidades ensejadoras de anulação da votação ..	97
Art. 311 Votar em seção eleitoral diversa	98
Art. 312 Violar o sigilo do voto.....	99
Art. 313 Não expedir boletim de urna.....	102
Art. 314 Não recolher as cédulas apuradas, fechar e lacrar urna	105
Art. 315 Mapismo eleitoral.....	107
Art. 316 Não receber nem mencionar em ata protesto ou impugnação.....	109
Art. 317 Violar o sigilo de urna eleitoral	111
Art. 318 Apurar votos de urna com eleitor impugnado	113
Art. 319 Subscrever mais de uma ficha de apoio para registro de partido.....	114
Art. 320 Pluralidade de filiação partidária	116
Art. 321 Colher assinaturas do mesmo eleitor para registro de partido ...	117
Art. 323 Divulgar falsos fatos na propaganda ou campanha eleitoral....	118

Art. 324	Calúnia eleitoral.....	126
Art. 325	Difamação eleitoral	140
Art. 326	Injúria eleitoral	147
Art. 326-A	Denúncia caluniosa eleitoral	162
Art. 326-B	<i>Stalking</i> político-eleitoral	175
Art. 331	Inutilizar, alterar ou perturbar meio regular de propaganda....	179
Art. 332	Impedir o exercício de propaganda	182
Art. 334	Usar irregularmente organização empresarial.....	184
Art. 335	Fazer propaganda em língua estrangeira.....	190
Art. 337	Participar de atividade partidária sem gozar de direitos políticos	192
Art. 338	Não assegurar prioridade postal.....	196
Art. 339	Destruir, suprimir ou ocultar urna ou documentos eleitorais ...	199
Art. 340	Fabricar, adquirir, fornecer, subtrair ou guardar materiais de uso exclusivo da Justiça Eleitoral.....	201
Art. 341	Retardar ou não publicar atos da Justiça Eleitoral	203
Art. 342	Não apresentar denúncia no prazo legal	205
Art. 343	Omitir-se o juiz no controle da obrigatoriedade da ação penal	210
Art. 344	Recusar ou abandonar serviço eleitoral.....	212
Art. 345	Não cumprir deveres no prazo legal	215
Art. 346	Permitir o uso de serviço e bem público em benefício de partido.....	218
Art. 347	Desobediência eleitoral.....	223
Art. 348	Falsidade material de documento público	229
Art. 349	Falsidade material de documento particular	235
Art. 350	Falsidade ideológica eleitoral	237
Art. 352	Falso reconhecimento de firma ou letra.....	249
Art. 353	Usar documento falso	251
Art. 354	Obter falso documento	256
Art. 354-A	Apropriar-se de bens ou recursos destinados ao financiamento de campanha eleitoral – peculato eleitoral.....	258
2.3	Crimes previstos na Lei das Eleições – Lei nº 9.504/1997.....	262
Art. 33, § 4º	Divulgar pesquisa eleitoral fraudulenta.....	262
Art. 34, § 2º	Dificultar ou impedir o acesso aos dados de pesquisa eleitoral.....	268

	Art. 34, § 3º Divulgação de irregularidade de dados de pesquisa eleitoral.....	272
	Art. 39, § 5º Propaganda eleitoral no dia da eleição	274
	Art. 40 Usar sinais ou imagens semelhantes aos da Administração Pública.....	283
	Art. 57-H, §§ 1º e 2º Contratar pessoas para produzir mensagens ofensivas na internet.....	287
	Art. 58, § 7º Não observar prazo para julgar direito de resposta	294
	Art. 68, § 2º Não entregar cópia de boletim de urna aos partidos	296
	Art. 72 Acessar ou desenvolver sistema de dados ou lesar equipamento eleitorais.....	298
	Art. 87, § 4º Impedir a fiscalização da apuração por fiscais de partido.....	302
	Art. 91, parágrafo único Reter título ou comprovante de alistamento eleitoral	305
	Art. 100-A Descumprir os limites de contratação de pessoal para serviços de campanha	308
2.4	Crimes eleitorais na Lei nº 6.091/1974 – transporte e alimentação de eleitores em dia de eleição	311
	Art. 11, I Não disponibilizar à Justiça Eleitoral veículos e embarcações...	312
	Art. 11, II Descumprir, o particular, requisição de veículo ou embarcação	314
	Art. 11, III Fornecer transporte ou alimentação a eleitor no dia do pleito.....	316
	Art. 11, IV Obstar o serviço de fornecimento de refeições ou transporte a eleitores	321
	Art. 11, V Usar em campanha eleitoral veículo ou embarcação da Administração Pública.....	323
2.5	Crimes eleitorais na Lei nº 6.996/1982	327
	Art. 15 Mapismo eleitoral no processamento eletrônico de cédulas....	327
2.6	Crimes eleitorais na Lei de Inelegibilidades – LC nº 64/1990	328
	Art. 25 Arguir inelegibilidade ou impugnar registro de candidatura com má-fé ou de forma temerária.....	328
2.7	Crimes eleitorais no Código Penal – Crimes contra o Estado Democrático de Direito	332
	Art. 359-N Interrupção do processo eleitoral.....	333
	Art. 359-P Violência política.....	335

TÍTULO II

Direito Processual Penal Eleitoral

3	PROCESSO PENAL ELEITORAL.....	341
3.1	Introdução	341
3.2	Aplicação supletiva e subsidiária do Código de Processo Penal	342
3.3	Institutos despenalizadores	342
3.3.1	Infração penal de menor potencial ofensivo – transação penal...	343
3.3.2	Infração penal eleitoral de menor potencial ofensivo.....	345
3.3.3	Juizados especiais criminais eleitorais	345
3.3.4	Acordo de não persecução penal.....	347
3.3.5	<i>Sursis</i> processual – art. 89 da Lei nº 9.099/1995	352
3.3.6	Cômputo de causa de aumento de pena para aplicação de benefício.....	354
3.3.7	Proibição de concessão de novo benefício no prazo de 5 anos....	355
3.4	Inquérito policial eleitoral	356
3.4.1	Inquérito policial e foro por prerrogativa de função	362
3.5	Medidas cautelares.....	363
3.5.1	Garantias eleitorais – prisão de eleitores, mesários, fiscais e candidatos.....	365
3.5.2	Medidas assecuratórias: apreensão de coisas.....	367
3.6	Juiz de garantias	367
3.6.1	Audiência de custódia.....	369
3.7	Ação penal eleitoral	370
3.7.1	Natureza.....	370
3.7.2	Princípios.....	371
3.7.3	Condições da ação penal	372
3.8	Denúncia.....	376
3.8.1	Denúncia desacompanhada de inquérito policial.....	378
3.8.2	Irrecorribilidade em separado do ato que recebe denúncia.....	381
3.9	Processo jurisdicional penal eleitoral.....	383
3.9.1	Processo Judicial Eletrônico.....	387
3.9.1.1	Sessão de julgamento por meio eletrônico	388
3.10	Pressupostos processuais	390

3.10.1	Existência e validade do processo.....	390
3.10.2	Competência	392
3.10.2.1	Introdução.....	392
3.10.2.2	Regras de distribuição de competência.....	396
3.10.2.3	Alteração de competência.....	404
3.10.2.4	Conflito de competência	409
3.10.2.5	Conflitos de atribuição entre membros do MP Eleitoral.....	411
3.11	Rito processual.....	412
3.11.1	Procedimento especial eleitoral	413
3.11.2	Procedimento especial no tribunal – competência originária... ..	421
3.11.2.1	O procedimento especial como previsto na Lei nº 8.038/1990.....	421
3.11.2.2	Alterações da Lei nº 11.719/2008 no CPP e no rito nos crimes de competência originária	428
3.12	Garantias constitucionais criminais: <i>habeas corpus</i> e mandado de segurança.....	432
3.12.1	<i>Habeas corpus</i>	432
3.12.2	Mandado de segurança em matéria criminal	443
3.13	Recursos eleitorais criminais.....	445
3.13.1	Introdução	445
3.13.1.1	Aplicação analógica, supletiva e subsidiária do CPP e do CPC	445
3.13.1.2	Princípios recursais.....	445
3.13.1.3	Pressupostos recursais	447
3.13.1.4	Efeitos	450
3.13.2	Recurso eleitoral criminal	450
3.13.3	Recurso em sentido estrito.....	456
3.13.4	Embargos de declaração	459
3.13.5	Carta testemunhável.....	462
3.13.6	Correição parcial	464
3.13.7	Agravos	465
3.13.7.1	Agravo interno	465
3.13.7.2	Agravo em recursos especial e extraordinário	466

3.13.7.3	Agravo em execução criminal.....	467
3.13.8	Embargos infringentes e de nulidade.....	467
3.13.9	Recursos ordinários eleitorais.....	470
3.13.9.1	Recurso ordinário para o TSE.....	470
3.13.9.2	Recurso ordinário para o STF.....	474
3.13.10	Recursos excepcionais para os tribunais superiores.....	476
3.13.10.1	Recurso especial.....	477
3.13.10.2	Recurso extraordinário.....	483
3.13.11	Resumo dos recursos criminais na seara eleitoral.....	490
3.14	Revisão criminal.....	490

APÊNDICE 1 – SÚMULAS DO TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL –		
	TSE.....	495
	Súmula-TSE nº 9.....	495
	Súmula-TSE nº 22.....	495
	Súmula-TSE nº 23.....	495
	Súmula-TSE nº 24.....	495
	Súmula-TSE nº 25.....	495
	Súmula-TSE nº 26.....	495
	Súmula-TSE nº 27.....	496
	Súmula-TSE nº 28.....	496
	Súmula-TSE nº 29.....	496
	Súmula-TSE nº 30.....	496
	Súmula-TSE nº 31.....	496
	Súmula-TSE nº 32.....	496
	Súmula-TSE nº 34.....	496
	Súmula-TSE nº 58.....	496
	Súmula-TSE nº 59.....	497
	Súmula-TSE nº 60.....	497
	Súmula-TSE nº 61.....	497
	Súmula-TSE nº 65.....	497
	Súmula-TSE nº 71.....	497
	Súmula-TSE nº 72.....	497

APÊNDICE 2 – A REFORMA DOS CRIMES E DO PROCESSO PENAL ELEITORAIS	499
APÊNDICE 3 – CRIMINALIZAÇÃO DE CAIXA DOIS E LAVAGEM DE DINHEIRO PARA FINS ELEITORAIS.....	503
APÊNDICE 4 – CRIMES ELEITORAIS NO PLC Nº 112/2021 – PROJETO DE CÓDIGO ELEITORAL	507
APÊNDICE 5 – COMPETÊNCIA CRIMINAL E CRIME COMUM CONEXO COM ELEITORAL.....	515
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS	535