

JOSÉ JAIRO GOMES

**CRIMES ELEITORAIS
E PROCESSO PENAL
ELEITORAL**

7^a
edição revista,
atualizada
e reformulada

 | atlas

■ O autor deste livro e a editora empenharam seus melhores esforços para assegurar que as informações e os procedimentos apresentados no texto estejam em acordo com os padrões aceitos à época da publicação, e todos os dados foram atualizados pelo autor até a data de fechamento do livro. Entretanto, tendo em conta a evolução das ciências, as atualizações legislativas, as mudanças regulamentares governamentais e o constante fluxo de novas informações sobre os temas que constam do livro, recomendamos enfaticamente que os leitores consultem sempre outras fontes fidedignas, de modo a se certificarem de que as informações contidas no texto estão corretas e de que não houve alterações nas recomendações ou na legislação regulamentadora.

■ Fechamento desta edição: 11.03.2024

■ O Autor e a editora se empenharam para citar adequadamente e dar o devido crédito a todos os detentores de direitos autorais de qualquer material utilizado neste livro, dispondo-se a possíveis acertos posteriores caso, inadvertida e involuntariamente, a identificação de algum deles tenha sido omitida.

■ **Atendimento ao cliente: (11) 5080-0751 | faleconosco@grupogen.com.br**

■ Direitos exclusivos para a língua portuguesa

Copyright © 2024 by

Editora Atlas Ltda.

Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional

Travessa do Ouvidor, 11 - Térreo e 6º andar

Rio de Janeiro - RJ - 20040-040

www.grupogen.com.br

■ Reservados todos os direitos. É proibida a duplicação ou reprodução deste volume, no todo ou em parte, em quaisquer formas ou por quaisquer meios (eletrônico, mecânico, gravação, fotocópia, distribuição pela Internet ou outros), sem permissão, por escrito, da Editora Atlas Ltda.

■ Capa: Aurélio Corrêa

■ **CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO**
SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ

G614c

7. ed.

Gomes, José Jairo

Crimes eleitorais e processo penal eleitoral / José Jairo Gomes. - 7. ed., rev.
atual. e ampl. - Barueri [SP] : Atlas, 2024.

496 p. ; 24 cm.

Apêndice

Inclui bibliografia

ISBN 978-65-5977-632-0

1. Direito eleitoral - Brasil. 2. Crime eleitoral - Brasil. I. Título.

24-88876

CDU: 342.8(81)



Meri Gleice Rodrigues de Souza - Bibliotecária - CRB-7/6439

SUMÁRIO

TÍTULO I

Direito Penal Eleitoral

1	CRIMES ELEITORAIS: ASPECTOS GERAIS	3
1.1	Introdução	3
1.2	Natureza do crime eleitoral	6
1.2.1	Crime e contravenção	6
1.2.2	O crime eleitoral é comum ou político?	8
1.3	Objeto do crime eleitoral.....	13
1.4	Classificação dos crimes eleitorais.....	13
1.5	Conceito de agente público para fins eleitorais	14
1.6	Limite mínimo da pena privativa de liberdade	15
1.7	Substituição de pena privativa de liberdade.....	16
1.8	Pena restritiva de direito	16
1.9	Causas de aumento e diminuição de pena	17
1.10	Aplicação da pena de multa	23
1.11	Reincidência e duplicação da pena de multa	25
1.12	Crime eleitoral cometido pela mídia	25
1.13	Efeitos de sentença penal condenatória: suspensão de direitos políticos e inelegibilidade	26
1.13.1	Suspensão de direitos políticos	26
1.13.2	Inelegibilidade	35
2	CRIMES ELEITORAIS EM ESPÉCIE	41
2.1	Introdução	41
2.2	Crimes previstos no Código Eleitoral.....	42
	Art. 289 Inscrição fraudulenta de eleitor	42
	Art. 290 Induzir à inscrição fraudulenta.....	49

Art. 291 Efetuar o juiz inscrição fraudulenta de alistando.....	53
Art. 292 Negar ou retardar inscrição eleitoral.....	54
Art. 293 Perturbar ou impedir alistamento.....	55
Art. 295 Reter título eleitoral.....	56
Art. 296 Promover desordem nos trabalhos eleitorais.....	56
Art. 297 Impedir ou embaraçar o exercício do sufrágio.....	57
Art. 298 Prender ou deter eleitor, membro de mesa receptora, fiscal, delegado de partido ou candidato.....	58
Art. 299 Corrupção eleitoral.....	61
Art. 300 Coação mediante autoridade pública.....	72
Art. 301 Coação mediante violência ou grave ameaça.....	75
Art. 302 Promover a concentração de eleitores.....	78
Art. 303 Majorar preços de utilidades e serviços.....	80
Art. 304 Não fornecer produtos e serviços.....	80
Art. 305 Intervir em mesa receptora de votos.....	82
Art. 306 Não observar a ordem da fila de votação.....	83
Art. 307 Fornecer cédula marcada.....	84
Art. 308 Fornecer cédula em oportunidade indevida.....	84
Art. 309 Infringir a igualdade e personalidade do voto.....	85
Art. 310 Praticar irregularidades ensejadoras de anulação da votação.....	87
Art. 311 Votar em seção eleitoral diversa.....	89
Art. 312 Violar o sigilo do voto.....	89
Art. 313 Não expedir boletim de urna.....	92
Art. 314 Não recolher as cédulas apuradas, fechar e lacrar urna.....	94
Art. 315 Mapismo eleitoral.....	96
Art. 316 Não receber nem mencionar em ata protesto ou impugnação.....	98
Art. 317 Violar o sigilo de urna eleitoral.....	99
Art. 318 Apurar votos de urna com eleitor impugnado.....	101
Art. 319 Subscrever mais de uma ficha de apoio para registro de partido.....	102
Art. 320 Pluralidade de filiação partidária.....	104
Art. 321 Colher assinaturas do mesmo eleitor para registro de partido.....	104
Art. 323 Divulgar falsos fatos na propaganda ou campanha eleitoral.....	105
Art. 324 Calúnia eleitoral.....	114
Art. 325 Difamação eleitoral.....	125
Art. 326 Injúria eleitoral.....	131
Art. 326-A Denúnciação caluniosa eleitoral.....	144
Art. 326-B Violência política em razão de gênero, cor, raça ou etnia: <i>stalking</i> político-eleitoral.....	155
Art. 331 Inutilizar, alterar ou perturbar meio regular de propaganda.....	161

Art. 332 Impedir o exercício de propaganda.....	163
Art. 334 Usar irregularmente organização empresarial.....	165
Art. 335 Fazer propaganda em língua estrangeira.....	170
Art. 337 Participar de atividade partidária sem gozar de direitos políticos.....	172
Art. 338 Não assegurar prioridade postal.....	175
Art. 339 Destruir, suprimir ou ocultar urna ou documentos eleitorais.....	177
Art. 340 Fabricar, adquirir, fornecer, subtrair ou guardar materiais de uso exclusivo da Justiça Eleitoral.....	179
Art. 341 Retardar ou não publicar atos da Justiça Eleitoral.....	181
Art. 342 Não apresentar denúncia no prazo legal.....	183
Art. 343 Omitir-se o juiz no controle da obrigatoriedade da ação penal.....	187
Art. 344 Recusar ou abandonar serviço eleitoral.....	188
Art. 345 Não cumprir deveres no prazo legal.....	191
Art. 346 Permitir o uso de serviço e bem público em benefício de partido....	193
Art. 347 Desobediência eleitoral.....	197
Art. 348 Falsidade material de documento público.....	203
Art. 349 Falsidade material de documento particular.....	208
Art. 350 Falsidade ideológica eleitoral.....	210
Art. 352 Falso reconhecimento de firma ou letra.....	220
Art. 353 Usar documento falso.....	222
Art. 354 Obter falso documento.....	226
Art. 354-A Apropriar-se de bens ou recursos destinados ao financiamento de campanha eleitoral – peculato eleitoral.....	228
2.3 Crimes previstos na Lei das Eleições – Lei nº 9.504/1997.....	231
Art. 33, § 4º Divulgar pesquisa eleitoral fraudulenta.....	231
Art. 34, § 2º Dificultar ou impedir o acesso aos dados de pesquisa eleitoral...	237
Art. 34, § 3º Divulgação de irregularidade de dados de pesquisa eleitoral.....	240
Art. 39, § 5º Propaganda eleitoral no dia da eleição.....	242
Art. 40 Usar sinais ou imagens semelhantes aos da Administração Pública ..	250
Art. 57-H, §§ 1º e 2º Contratar pessoas para produzir mensagens ofensivas na internet.....	253
Art. 58, § 7º Não observar prazo para julgar direito de resposta.....	259
Art. 68, § 2º Não entregar cópia de boletim de urna aos partidos.....	261
Art. 72 Acessar ou desenvolver sistema de dados ou lesar equipamento eleitorais.....	262
Art. 87, § 4º Impedir a fiscalização da apuração por fiscais de partido.....	266
Art. 91, parágrafo único Reter título ou comprovante de alistamento eleitoral....	268
Art. 100-A Descumprir os limites de contratação de pessoal para serviços de campanha.....	271

2.4	Crimes eleitorais na Lei nº 6.091/1974 – transporte e alimentação de eleitores em dia de eleição.....	274
	Art. 11, I Não disponibilizar à Justiça Eleitoral veículos e embarcações.....	275
	Art. 11, II Descumprir, o particular, requisição de veículo ou embarcação	277
	Art. 11, III Fornecer transporte ou alimentação a eleitor no dia do pleito.....	278
	Art. 11, IV Obstar o serviço de fornecimento de refeições ou transporte a eleitores	283
	Art. 11, V Usar em campanha eleitoral veículo ou embarcação da Administração Pública.....	284
2.5	Crimes eleitorais na Lei nº 6.996/1982	288
	Art. 15 Mapismo eleitoral no processamento eletrônico de cédulas.....	288
2.6	Crimes eleitorais na Lei de Inelegibilidades – LC nº 64/1990	288
	Art. 25 Arguir inelegibilidade ou impugnar registro de candidatura com má-fé ou de forma temerária	288
2.7	Crimes eleitorais no Código Penal – Crimes contra o Estado Democrático de Direito	292
	Art. 359-N Interrupção do processo eleitoral	293
	Art. 359-P Violência política	295

TÍTULO II

Direito Processual Penal Eleitoral

3	PROCESSO PENAL ELEITORAL.....	301
3.1	Introdução	301
3.2	Aplicação supletiva e subsidiária do Código de Processo Penal	302
3.3	Institutos despenalizadores	302
	3.3.1 Infração penal de menor potencial ofensivo – transação penal.....	303
	3.3.2 Infração penal eleitoral de menor potencial ofensivo	304
	3.3.3 Juizados especiais criminais eleitorais	305
	3.3.4 Acordo de não persecução penal	306
	3.3.5 <i>Sursis</i> processual – art. 89 da Lei nº 9.099/1995.....	311
	3.3.6 Cômputo de causa de aumento de pena para aplicação de benefício... ..	312
	3.3.7 Proibição de concessão de novo benefício no prazo de 5 anos	313
3.4	Inquérito policial eleitoral	314
	3.4.1 Inquérito policial e foro por prerrogativa de função	320
3.5	Medidas cautelares.....	321
	3.5.1 Garantias eleitorais – prisão de eleitores, mesários, fiscais e candidatos	323
	3.5.2 Medidas assecuratórias: apreensão de coisas.....	324

3.6	Juiz das garantias	325
3.6.1	Audiência de custódia.....	326
3.7	Ação penal eleitoral.....	327
3.7.1	Natureza.....	327
3.7.2	Princípios.....	328
3.7.3	Condições da ação penal	329
3.8	Denúncia.....	332
3.8.1	Denúncia desacompanhada de inquérito policial.....	335
3.8.2	Irrecorribilidade em separado do ato que recebe denúncia.....	337
3.9	Processo jurisdicional penal eleitoral.....	338
3.9.1	Processo Judicial Eletrônico.....	342
3.9.1.1	Sessão de julgamento por meio eletrônico	343
3.10	Pressupostos processuais	344
3.10.1	Existência e validade do processo.....	344
3.10.2	Competência	347
3.10.2.1	Introdução.....	347
3.10.2.2	Regras de distribuição de competência.....	350
3.10.2.3	Alteração de competência.....	357
3.10.2.4	Zona eleitoral especializada para crimes comuns conexos ...	362
3.10.2.5	Conflito de competência	364
3.10.2.6	Conflitos de atribuição entre membros do MP Eleitoral.....	365
3.11	Procedimentos especiais eleitorais	366
3.11.1	Procedimento no 1º grau de jurisdição	367
3.11.2	Procedimento da ação penal de competência originária do tribunal...	373
3.12	Garantias constitucionais criminais: <i>habeas corpus</i> e mandado de segurança....	393
3.12.1	<i>Habeas corpus</i>	393
3.12.2	Mandado de segurança em matéria criminal	403
3.13	Recursos eleitorais criminais.....	404
3.13.1	Introdução	404
3.13.1.1	Aplicação analógica, supletiva e subsidiária do CPP e do CPC.....	404
3.13.1.2	Princípios recursais.....	404
3.13.1.3	Pressupostos recursais.....	406
3.13.1.4	Efeitos	408
3.13.2	Recurso eleitoral criminal	409
3.13.3	Recurso em sentido estrito	414
3.13.4	Embargos de declaração	417
3.13.5	Carta testemunhável.....	420
3.13.6	Correção parcial	421

3.13.7	Agravos	422
3.13.7.1	Agravo interno	422
3.13.7.2	Agravo em recursos especial e extraordinário	423
3.13.7.3	Agravo em execução criminal	423
3.13.8	Embargos infringentes e de nulidade.....	424
3.13.9	Recursos ordinários eleitorais	427
3.13.9.1	Recurso ordinário para o TSE	427
3.13.9.2	Recurso ordinário para o STF	430
3.13.10	Recursos excepcionais para os tribunais superiores	432
3.13.10.1	Recurso especial	433
3.13.10.2	Recurso extraordinário	438
3.13.11	Resumo dos recursos criminais na seara eleitoral.....	444
3.14	Revisão criminal	444
APÊNDICE 1 – SÚMULAS DO TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL – TSE		449
Súmula-TSE nº 9	.....	449
Súmula-TSE nº 22	.....	449
Súmula-TSE nº 23	.....	449
Súmula-TSE nº 24	.....	449
Súmula-TSE nº 25	.....	449
Súmula-TSE nº 26	.....	449
Súmula-TSE nº 27	.....	450
Súmula-TSE nº 28	.....	450
Súmula-TSE nº 29	.....	450
Súmula-TSE nº 30	.....	450
Súmula-TSE nº 31	.....	450
Súmula-TSE nº 32	.....	450
Súmula-TSE nº 34	.....	450
Súmula-TSE nº 58	.....	450
Súmula-TSE nº 59	.....	450
Súmula-TSE nº 60	.....	451
Súmula-TSE nº 61	.....	451
Súmula-TSE nº 65	.....	451
Súmula-TSE nº 71	.....	451
Súmula-TSE nº 72	.....	451

APÊNDICE 2 – A REFORMA DOS CRIMES E DO PROCESSO PENAL ELEI- TORAIS.....	453
APÊNDICE 3 – CRIMINALIZAÇÃO DE CAIXA DOIS E LAVAGEM DE DI- NHEIRO PARA FINS ELEITORAIS.....	457
APÊNDICE 4 – CRIMES ELEITORAIS NO PLC Nº 112/2021 – PROJETO DE CÓDIGO ELEITORAL.....	461
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	469