

# André Ramos Tavares

Professor Titular da Faculdade de Direito do Largo de São Francisco – USP.  
Vice-Coordenador e Professor do Núcleo de Direito Constitucional da PUC-SP.  
Presidente da Comissão de Ética Pública da Presidência da República (2020-2021).  
Presidente do Instituto Brasileiro de Estudos Constitucionais (2019-2021).  
Coordenador do Programa de Mestrado em Direito das Faculdades Alfa.  
Foi Professor Permanente do Programa de Doutorado em Direito Público da  
Università di Bari – Itália. Visiting Research Scholar na Cardozo School of  
Law – New York (2007). Visiting Foreign Professor na Fordham University – New York  
(2008). Professor Visitante da Università di Bologna (2012). Professor Visitante da Faculdade  
de Direito da Universidade de Glasgow, Escócia (2019).  
Foi Presidente da Associação Brasileira de Direito Processual Constitucional (2014-2016),  
Diretor da Escola de Direito da Universidade Anhembi-Morumbi, Laureate International  
Universities (2013-2016), Pró-Reitor de Pós-Graduação *Stricto Sensu* da PUC-SP (2008-2012)  
e Diretor da Escola Judiciária Eleitoral do Tribunal Superior Eleitoral (2010-2012).

## Curso de Direito *Constitucional*

19ª edição  
revista e atualizada  
2021

saraiva  *jur*



**saraiva**  
EDUCAÇÃO

**saraiva**

Av. Paulista, 901, 3º andar  
Bela Vista – São Paulo – SP – CEP: 01311-100

**SAC**

[sac.sets@somoseduacao.com.br](mailto:sac.sets@somoseduacao.com.br)

|                                                  |                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Diretoria executiva</b>                       | Flávia Alves Bravin                                                                                                                                         |
| <b>Diretoria editorial</b>                       | Renata Pascual Müller                                                                                                                                       |
| <b>Gerência de projetos e produção editorial</b> | Fernando Penteado                                                                                                                                           |
| <b>Planejamento</b>                              | Josiane de Araujo Rodrigues                                                                                                                                 |
| <b>Novos projetos</b>                            | Sérgio Lopes de Carvalho<br>Dalila Costa de Oliveira                                                                                                        |
| <b>Edição</b>                                    | Clarissa Boraschi Maria (coord.)<br>Iris Ferrão                                                                                                             |
| <b>Produção editorial</b>                        | Daniele Debora de Souza (coord.)<br>Luciana Cordeiro Shirakawa                                                                                              |
| <b>Arte e digital</b>                            | Mônica Landi (coord.)<br>Camilla Felix Cianelli Chaves<br>Claudirene de Moura Santos Silva<br>Deborah Mattos<br>Guilherme H. M. Salvador<br>Tiago Dela Rosa |
| <b>Projetos e serviços editoriais</b>            | Daniela Maria Chaves Carvalho<br>Kelli Priscila Pinto<br>Laura Paraiso Buldrini Filogônio<br>Marilla Cordeiro<br>Nicoly Wasconcelos Razuk                   |
| <b>Diagramação e revisão</b>                     | Kalima Editores                                                                                                                                             |
| <b>Capa</b>                                      | IDEE arte e comunicação                                                                                                                                     |
| <b>Produção gráfica</b>                          | Marli Rampim                                                                                                                                                |
|                                                  | Sergio Luiz Pereira Lopes                                                                                                                                   |
| <b>Impressão e acabamento</b>                    | Edições Loyola                                                                                                                                              |

DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO (CIP)  
ANGÉLICA ILACQUA CRB-8/7057

Tavares, André Ramos

Curso de direito constitucional / André Ramos Tavares. -  
19. ed. - São Paulo: Saraiva Educação, 2021.  
1248 p.

**Bibliografia**

ISBN 978-65-5559-307-5 (impresso)

1. Direito constitucional. 2. Direitos fundamentais I. Título.

20-0520

CDD 342  
CDU 342

Índice para catálogo sistemático:

1. Direito constitucional

**Data de fechamento da edição: 17-11-2020**

Dúvidas? Acesse [www.editorasaraiva.com.br/direito](http://www.editorasaraiva.com.br/direito)

Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da Saraiva Educação. A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na Lei n. 9.610/98 e punido pelo art. 184 do Código Penal.

CL 606805 CAE 705960

## *Sumário*

---

|                                                |    |
|------------------------------------------------|----|
| <i>Abreviaturas e siglas adotadas</i> .....    | 7  |
| <i>Considerações gerais sobre a obra</i> ..... | 15 |

### *Título I*

#### **TEORIA DA CONSTITUIÇÃO**

|                                                      |     |
|------------------------------------------------------|-----|
| <b>Capítulo I</b>                                    |     |
| CONSTITUCIONALISMO .....                             | 25  |
| <b>Capítulo II</b>                                   |     |
| ESTADO CONSTITUCIONAL DE DIREITO.....                | 44  |
| <b>Capítulo III</b>                                  |     |
| FORMAÇÃO CONSTITUCIONAL DO BRASIL .....              | 80  |
| <b>Capítulo IV</b>                                   |     |
| DIREITO CONSTITUCIONAL .....                         | 121 |
| <b>Capítulo V</b>                                    |     |
| PODER CONSTITUINTE .....                             | 133 |
| <b>Capítulo VI</b>                                   |     |
| CONSTITUIÇÃO .....                                   | 168 |
| <b>Capítulo VII</b>                                  |     |
| HERMENÊUTICA CONSTITUCIONAL.....                     | 183 |
| <b>Capítulo VIII</b>                                 |     |
| APLICABILIDADE E EFICÁCIA DAS NORMAS CONSTITUCIONAIS | 196 |
| <b>Capítulo IX</b>                                   |     |
| DO SISTEMA CONSTITUCIONAL .....                      | 209 |
| <b>Capítulo X</b>                                    |     |
| TEORIA DOS ATOS JURÍDICOS DE DIREITO PÚBLICO .....   | 239 |

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| <b>Capítulo XI</b>                   |     |
| TEORIA DA RECEPÇÃO.....              | 282 |
| <b>Capítulo XII</b>                  |     |
| TEORIA DA INCONSTITUCIONALIDADE..... | 300 |
| <b>Capítulo XIII</b>                 |     |
| A DEFESA DA CONSTITUIÇÃO .....       | 332 |

## *Título II*

### **DOS DIREITOS HUMANOS**

|                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Capítulo XIV</b>                                                              |     |
| EVOLUÇÃO E TEORIA GERAL DOS DIREITOS HUMANOS.....                                | 341 |
| <b>Capítulo XV</b>                                                               |     |
| A PROTEÇÃO INTERNACIONAL DOS DIREITOS HUMANOS<br>E SUA CONSTITUCIONALIZAÇÃO..... | 401 |

## *Título III*

### **DOS DIREITOS INDIVIDUAIS**

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| <b>Capítulo XVI</b>                                       |     |
| DIREITO À VIDA.....                                       | 437 |
| <b>Capítulo XVII</b>                                      |     |
| DIGNIDADE DA PESSOA HUMANA .....                          | 448 |
| <b>Capítulo XVIII</b>                                     |     |
| DIREITO À IGUALDADE .....                                 | 468 |
| <b>Capítulo XIX</b>                                       |     |
| DAS LIBERDADES PÚBLICAS .....                             | 496 |
| <b>Capítulo XX</b>                                        |     |
| A GARANTIA DA LEGALIDADE E A ATIVIDADE REGULAMENTAR ..... | 537 |

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| <b>Capítulo XXI</b>                   |     |
| DIREITO À PRIVACIDADE .....           | 550 |
| <b>Capítulo XXII</b>                  |     |
| DIREITO DE PROPRIEDADE.....           | 575 |
| <b>Capítulo XXIII</b>                 |     |
| DIREITOS CONSTITUCIONAIS PENAIS ..... | 602 |
| <b>Capítulo XXIV</b>                  |     |
| DIREITO DE ACESSO AO JUDICIÁRIO ..... | 613 |
| <b>Capítulo XXV</b>                   |     |
| DIREITO AO DEVIDO PROCESSO LEGAL..... | 623 |
| <b>Capítulo XXVI</b>                  |     |
| PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA.....  | 651 |
| <b>Capítulo XXVII</b>                 |     |
| CRITÉRIO DA PROPORCIONALIDADE .....   | 658 |
| <b>Capítulo XXVIII</b>                |     |
| DIREITOS DA NACIONALIDADE .....       | 676 |
| <b>Capítulo XXIX</b>                  |     |
| DIREITOS E PARTIDOS POLÍTICOS.....    | 700 |
| <b>Capítulo XXX</b>                   |     |
| DAS GARANTIAS CONSTITUCIONAIS .....   | 723 |

## *Título IV*

### **DOS DIREITOS SOCIAIS E COLETIVOS**

|                                                      |     |
|------------------------------------------------------|-----|
| <b>Capítulo XXXI</b>                                 |     |
| TEORIA GERAL DOS DIREITOS SOCIAIS .....              | 735 |
| <b>Capítulo XXXII</b>                                |     |
| DOS DIREITOS SOCIAIS INDIVIDUAIS DO TRABALHADOR..... | 745 |

|                                                    |     |
|----------------------------------------------------|-----|
| <b>Capítulo XXXIII</b>                             |     |
| DOS DIREITOS SOCIAIS COLETIVOS DO TRABALHADOR..... | 750 |
| <b>Capítulo XXXIV</b>                              |     |
| DIREITO À SAÚDE.....                               | 754 |
| <b>Capítulo XXXV</b>                               |     |
| DIREITO À PREVIDÊNCIA SOCIAL .....                 | 758 |
| <b>Capítulo XXXVI</b>                              |     |
| DIREITO À ASSISTÊNCIA SOCIAL.....                  | 775 |
| <b>Capítulo XXXVII</b>                             |     |
| DIREITO À EDUCAÇÃO E À CULTURA.....                | 778 |
| <b>Capítulo XXXVIII</b>                            |     |
| DOS DIREITOS COLETIVOS.....                        | 800 |

## *Título V*

### **ESTADO E PODER: REPARTIÇÃO E FUNCIONAMENTO**

|                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Capítulo XXXIX</b>                                             |     |
| ESTADO: CIDADANIA, REPÚBLICA, DEMOCRACIA<br>E JUSTIÇA SOCIAL..... | 805 |
| <b>Capítulo XL</b>                                                |     |
| ESTADO: SOBERANIA E PERSPECTIVAS.....                             | 833 |
| <b>Capítulo XLI</b>                                               |     |
| O ESTADO UNITÁRIO.....                                            | 848 |
| <b>Capítulo XLII</b>                                              |     |
| ORIGEM DO ESTADO FEDERAL E DIREITO COMPARADO.....                 | 851 |
| <b>Capítulo XLIII</b>                                             |     |
| CONCEITO E TIPOLOGIAS.....                                        | 864 |

|                                                                  |      |
|------------------------------------------------------------------|------|
| <b>Capítulo XLIV</b>                                             |      |
| CARACTERÍSTICAS DO ESTADO FEDERAL.....                           | 870  |
| <b>Capítulo XLV</b>                                              |      |
| FEDERALISMO NO BRASIL .....                                      | 876  |
| <b>Capítulo XLVI</b>                                             |      |
| DA UNIÃO.....                                                    | 883  |
| <b>Capítulo XLVII</b>                                            |      |
| DOS ESTADOS.....                                                 | 887  |
| <b>Capítulo XLVIII</b>                                           |      |
| DOS MUNICÍPIOS .....                                             | 895  |
| <b>Capítulo XLIX</b>                                             |      |
| DO DISTRITO FEDERAL E DE BRASÍLIA.....                           | 912  |
| <b>Capítulo L</b>                                                |      |
| DA REPARTIÇÃO DE COMPETÊNCIAS NO BRASIL.....                     | 916  |
| <b>Capítulo LI</b>                                               |      |
| DA INTERVENÇÃO, DO ESTADO DE DEFESA E DO ESTADO<br>DE SÍTIO..... | 950  |
| <b>Capítulo LII</b>                                              |      |
| TEORIA DO PODER E DIVISÃO DE FUNÇÕES ESTATAIS .....              | 962  |
| <b>Capítulo LIII</b>                                             |      |
| DO PODER JUDICIÁRIO .....                                        | 972  |
| <b>Capítulo LIV</b>                                              |      |
| DO PODER LEGISLATIVO .....                                       | 1008 |
| <b>Capítulo LV</b>                                               |      |
| DAS LEIS .....                                                   | 1043 |

|                                                                   |      |
|-------------------------------------------------------------------|------|
| <b>Capítulo LVI</b>                                               |      |
| DO PROCESSO LEGISLATIVO BRASILEIRO .....                          | 1057 |
| <b>Capítulo LVII</b>                                              |      |
| DO PODER EXECUTIVO .....                                          | 1103 |
| <b>Capítulo LVIII</b>                                             |      |
| DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....                                     | 1135 |
| <b>Capítulo LIX</b>                                               |      |
| DAS FINANÇAS PÚBLICAS .....                                       | 1168 |
| <b>Capítulo LX</b>                                                |      |
| DAS FUNÇÕES ESSENCIAIS À JUSTIÇA E DA POLÍCIA<br>JUDICIÁRIA ..... | 1185 |
| <i>Índice geral</i> .....                                         | 1203 |