

Organização
Felipe Salto
João Villaverde
Laura Karpuska

RECONSTRUÇÃO

— o Brasil nos anos 20 —

1ª edição
2ª tiragem
2022

saraiva  *jur*

 **idp** INSTITUTO
BRASILEIRO
DE ENSINO,
DESENVOLVIMENTO
E PESQUISA

LINHA
Administração e
Políticas Públicas



saraiva
EDUCAÇÃO

saraiva *jur*

Av. Paulista, 901, Edifício CYK, 3º andar
Bela Vista – SP – CEP 01310-100

SAC

sac.sets@saraivaeducacao.com.br

Diretoria executiva	Flávia Alves Bravin
Diretoria editorial	Ana Paula Santos Matos
Gerência editorial e de projetos	Fernando Penteado
Novos projetos	Aline Darcy Flôr de Souza Dália Costa de Oliveira
Gerência editorial Edição	Isabella Sánchez de Souza Deborah Caetano de Freitas Viadana Estevão Bula Gonçalves Marisa Amaro dos Reis
Produção editorial	Danielle Debora de Souza (coord.) Cintia Aparecida dos Santos Carolina Mihoko Massanhi
Arte e digital	Mônica Landi (coord.) Camilla Felix Cianelli Chaves Claudirene de Moura Santos Silva Deborah Mattos Guilherme H. M. Salvador Tiago Dela Rosa
Projetos e serviços editoriais	Daniela Maria Chaves Carvalho Emily Larissa Ferreira da Silva Kelli Priscila Pinto Klariene Andrielly Giraldi
Diagramação	SBNigri Artes e Textos
Revisão	Amélia Kassis
Capa	Tiago Dela Rosa
Imagem de capa	Marthô estúdio criativo
Produção gráfica	Marli Rampim Sergio Luiz Pereira Lopes
Impressão e acabamento	Gráfica Paym

DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO (CIP)
VAGNER RODOLFO DA SILVA – CRB-8/9410

R311 Reconstrução: o Brasil nos anos 20 / orgs.: Felipe Salto, João Villaverde, Laura Karpuska. – São Paulo : SaraivaJur, 2022. (Série IDP – Linha Administração e Políticas Públicas)
488 p.
ISBN 978-65-5362-305-7 (Impresso)
1. Direito. 2. Estado brasileiro. 3. Políticas Públicas. I. Salto, Felipe. II. Villaverde, João. III. Karpuska, Laura. IV. Título. V. Série.

CDD 361
2021-4082 CDU 364

Índices para catálogo sistemático:

1. Políticas Públicas 361
2. Políticas Públicas 364

Os textos que compõem esta obra não necessariamente refletem a opinião da SaraivaJur.

Data de fechamento da edição: 13-12-2021

Dúvidas? Acesse www.editorasaraiva.com.br/direito

Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da Saraiva Educação. A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na Lei n. 9.610/98 e punido pelo art. 184 do Código Penal.

CL 607628 CAE 785698

Sumário

Apresentação	15
<i>João Villaverde, Felipe Salto e Laura Karpuska</i>	
Prefácio	21
<i>Persio Arida</i>	

Parte I: O Estado Brasileiro

Capítulo 1

O papel do Estado no desenvolvimento econômico e social	25
<i>Bráulio Borges</i>	
Introdução	26
As diferentes visões sobre o papel do Estado no desenvolvimento econômico e social ao longo do último século	28
Bem-estar social, economia e Estado	34
O debate sobre o papel do Estado no caso brasileiro	39
Referências	43

Capítulo 2

Democracia e inclusão: reflexões sobre parlamentarismo e presidencialismo para o Brasil de 2023	45
<i>João Villaverde</i>	
<i>Rodrigo Brandão</i>	
A democracia como princípio basilar	47
Dois sistemas	48
O presidencialismo à brasileira	49

Democracia: uma soma de inclusão e participação	54
A cidadania negada	59
Nos desafiarmos é preciso	62
Referências	64

Capítulo 3

Sistemas eleitorais e o voto distrital misto.....	67
--	-----------

Leandro Consentino

Introdução	67
Breve história do sistema eleitoral no Brasil.....	70
O sistema eleitoral da Nova República.....	75
Uma proposta de aperfeiçoamento: o sistema distrital misto	79
Referências	81

Capítulo 4

Federalismo Fiscal: uma agenda de equidade	85
---	-----------

Karina S. S. Bugarin

De onde vem o conceito de federalismo fiscal e um pouco de história brasileira	85
Cenário fiscal federativo.....	87
Capacidade arrecadatória e gastos dos entes subnacionais ..	88
Transferência do governo federal aos entes subnacionais ...	91
O Judiciário e o Executivo: uma relação desalinhada	98
O que podemos aprender com as experiências internacionais?	99
Desafios e propostas de soluções.....	102
Referências.....	104

Parte II:

O governo a serviço do povo

Capítulo 5

A imprensa e as redes sociais no processo de “accountability”	111
--	------------

Laura Karpuska

Vandson Lima

1. Democracia, “accountability” e informação.....	111
1.1 O papel cidadão: reeleição como “accountability” ou risco moral?	112
1.2 A formação da opinião pública: acesso à informação.....	113
1.3 A formação da opinião pública: interpretação da informação	114
2. A imprensa e a democracia.....	115
2.1 O acesso à imprensa e seu financiamento em tempos de redes sociais	116
3. O que fazer?	122
Referências.....	124

Capítulo 6

REFORMAR A VERDADE FACTUAL	127
----------------------------------	-----

Tai Nalon

Referências.....	145
------------------	-----

Parte III: OS ALICERCES DO BRASIL

Capítulo 7

Educação pública de qualidade: um pacto coletivo pela democracia	151
--	-----

Talita Nascimento

Contexto atual da qualidade educacional no Brasil	155
Quando a educação é prioridade: os casos do Ceará e de Pernambuco	161
1. Programa de Alfabetização na Idade Certa no Ceará.....	162
Foco na aprendizagem e formação docente	162
Formação do Leitor	163
Governança cooperativa e incentivos	163
Avaliação e monitoramento	164
2. Ensino Médio Integral em Pernambuco.....	166
Tempos difíceis exigem mudanças extremas	170
Referências.....	171

Capítulo 8

Políticas públicas para a juventude: como o governo pode apoiar a transição da educação para o trabalho e destravar o potencial de uma geração.....	175
---	-----

Daniel Barros

Referências.....	195
------------------	-----

Capítulo 9

A Importância e os Desafios do Sistema Público de Saúde Brasileiro.....	197
---	-----

Maria Dolores Montoya Diaz

Paula Pereda

1. Introdução	198
2. Sistema de Saúde Brasileiro.....	200
2.1 Criação do Sistema Único de Saúde (SUS) no Brasil.....	201
2.2 Os avanços do SUS em 30 anos	203
2.3 Enfrentamento da covid-19	206
3. Desafios e futuro do SUS	209
3.1 Mudanças no padrão da demanda	209
3.2 Relacionamento entre os setores público e privado.....	211
3.3 Judicialização da Saúde.....	213
3.4 Financiamento do SUS.....	216
3.5 Oportunidades: Telemedicina	217
4 Considerações Finais.....	218
Referências.....	220

Capítulo 10

Direitos Humanos e Desenvolvimento: um debate urgente para o Brasil.....	225
--	-----

Nathalia Novaes Alves

O primado dos direitos humanos	225
Recentes desenvolvimentos no Brasil.....	228
A importância dos direitos humanos para o desenvolvimento das nações	231

Temas correntes e um projeto para o Brasil: governança e combate à corrupção	238
Referências	243

Parte IV: UM BRASIL PARA TODOS

Capítulo 11

Prioridade absoluta: por que é urgente investir em um benefício infantil	247
--	-----

Pedro Fernando Nery

Introdução	247
A ciência do gasto público	248
O benefício universal infantil	251
Benefício infantil na OCDE	255
Considerações finais	262
Referências	264

Capítulo 12

O resgate da progressividade tributária: uma agenda para a justiça social e ambiental	267
---	-----

Rodrigo Octávio Orair

Theo Ribas Palomo

Laura Carvalho

Introdução	267
2. O resgate da progressividade do Imposto de Renda	269
2.1 Diagnóstico do Imposto de Renda no Brasil	269
2.2 Alternativas para o resgate da progressividade do Imposto de Renda	272
2.3 Simulação dos resultados do resgate da progressividade ..	276
3. Reforço da tributação de bens e serviços	279
3.1 Distorções na Tributação de Bens e Serviços no Brasil....	279
3.2 Simulação de um Imposto sobre Bens e Serviços (IBS)	281
4. Uma retomada sustentável: tributação sobre carbono	282
4.1 A pegada de carbono	282
4.2 Simulação da tributação sobre carbono	284

5. Considerações finais.....	286
Referências.....	287

Capítulo 13

Propostas para tornar o Brasil uma liderança efetiva na corrida climática global	289
--	-----

Natalie Unterstell

Gustavo Tosello Pinheiro

1. A questão climática no mundo.....	289
2. O caso do Brasil	292
2.1 Desmatamento	295
2.2 Fossilização.....	301
2.3 Carbonização	303
3. Travessia: da carbonização (2011-2020) à descarbonização (2021-2030) do Brasil.....	304
4. Propostas de política pública para a transição de baixo carbono.....	306
a. Passar a limpo as credenciais verdes brasileiras.....	306
b. Recuperar a credibilidade internacional	307
c. Focar em uma pauta de exportações de baixo carbono..	307
d. Reconstruir e fortalecer o controle ambiental.....	307
e. Estabilizar as “fronteiras de desmatamento”.....	308
f. Retomar a transição para o modelo de alta produtividade agrícola.....	308
g. Desenhar uma agenda pública de reversão da destruição da Amazônia	309
h. Fortalecer o federalismo ambiental e alinhar incentivos	309
i. Reverter a carbonização da matriz energética nacional, valorizando as hidrelétricas.....	310
j. Reorientar os subsídios e o planejamento de longo prazo relativo a combustíveis fósseis	311
k. Regular o preço do carbono	311
4. Conclusão.....	312
Referências.....	313

Capítulo 14

Integração Racial: Uma Urgência Nacional	319
---	------------

Irapuã Santana

Introdução.....	319
O Passado	321
O Presente.....	325
O Futuro.....	329
Referências.....	333

Capítulo 15

Política de habitação social no Brasil: trajetória de acesso e perspectivas futuras.....	335
---	------------

Tainá Souza Pacheco

Laryssa Kruger Da Costa

1. Introdução	335
2. História das políticas de habitação do Brasil	337
2.1 Intervenção tímida na habitação: os Institutos de Aposentadoria e Pensão e a Fundação Casa Popular	337
2.2 BNH e a derrota da agenda de reforma urbana	339
2.3 Do fim do BNH (1986) ao início do governo Lula (2002)	342
2.4 A política habitacional nos anos 2000.....	344
2.5 A política habitacional pós Minha Casa Minha Vida	349
3. Articulando o passado para pensar o futuro	349
3.1 Centralização “versus” descentralização.....	350
3.2 Característica tradicional da política habitacional no Brasil: exclusão das camadas de baixa renda	351
3.3 O papel central da moradia no acesso a oportunidades	352
3.4 Avaliação e monitoramento das políticas habitacionais.	354
4. Conclusão	356
Referências	356

Parte V: A Economia

Capítulo 16

Política econômica: de onde partimos e para onde vamos 361

Laura Karpuska

Felipe Salto

Ricardo Barboza

1.	Histórico da política econômica: 1980 a 2020	361
A.	1999-2007: Regime de metas, tripé macroeconômico e estabilizar para crescer e distribuir	364
B.	2008-2010: Resposta à crise econômica internacional....	365
C.	2011-2014: O período da Nova Matriz Econômica (NME)	366
D.	A era da economia política: 2015-2021.....	367
	O <i>impeachment</i> e o governo Temer	367
	Um governo liberal?	369
2.	As propostas.....	371
2.1	Abertura comercial, “spreads” bancários e ambiente de negócios.....	371
	Abertura comercial.....	371
	“Spreads” bancários	373
	Ambiente de negócios.....	375
2.2	Desigualdade, educação e instituições.....	376
2.3	Estado e Economia: o orçamento e políticas públicas com evidência	379
	Referências.....	382

Capítulo 17

Regras fiscais e a responsabilidade com as contas públicas.... 385

Felipe Salto

Guilherme Tinoco

Vilma Pinto

Introdução.....		385
-----------------	--	-----

Diagnóstico das contas públicas	387
Panorama das Regras Fiscais brasileiras.....	394
Metas de resultado primário	395
Novo Regime Fiscal.....	397
Outras Regras Fiscais	400
A necessária harmonização das regras do jogo	401
Considerações finais.....	405
Referências.....	405

Capítulo 18

Subsídios para uma reforma orçamentária no Brasil

Daniel Couri

Paulo Bijos

Parte I – Introdução.....	408
Parte II – Evidências de um orçamento em crise	409
Inflação de regras	409
Rigidez orçamentária.....	424
Parte III – Por um novo marco orçamentário	426
Tripé Orçamentário.....	427
1. Regra fiscal de despesa	427
2. Marco fiscal e orçamentário de médio prazo	428
3. Revisão periódica do gasto público	429
Parte IV – Conclusão.....	431
Referências.....	432

Capítulo 19

Infraestrutura: diagnóstico e propostas.....	434
--	-----

Igor Rocha

Introdução.....	434
1. Diagnóstico da infraestrutura brasileira.....	436
2. O papel do investimento público e privado	440
3. Propostas para aumentar os investimentos.....	447
Conclusão	449
Referências.....	450

A Jangada brasileira	452
<i>Mathias Alencastro</i>	
<i>Laura Trajber Waisbich</i>	
Ruínas diplomáticas	455
<i>Pax Sinica</i> ou hegemonias em disputa?	460
Amazônia <i>mundi</i>	463
Um novo lugar no mundo	467
Referências.....	471
 Biografias dos autores e das autoras	 475
Agradecimentos dos organizadores.....	485