

RAFAEL CARVALHO REZENDE OLIVEIRA

*Comentários à*  
**LEI DE LICITAÇÕES**  
*e* **CONTRATOS**  
**ADMINISTRATIVOS**

**5<sup>a</sup>**  
edição

revista e  
atualizada



■ O autor deste livro e a editora empenharam seus melhores esforços para assegurar que as informações e os procedimentos apresentados no texto estejam em acordo com os padrões aceitos à época da publicação, e todos os dados foram atualizados pelo autor até a data de fechamento do livro. Entretanto, tendo em conta a evolução das ciências, as atualizações legislativas, as mudanças regulamentares governamentais e o constante fluxo de novas informações sobre os temas que constam do livro, recomendamos enfaticamente que os leitores consultem sempre outras fontes fidedignas, de modo a se certificarem de que as informações contidas no texto estão corretas e de que não houve alterações nas recomendações ou na legislação regulamentadora.

■ Fechamento desta edição: 17.02.2025

■ O autor e a editora se empenharam para citar adequadamente e dar o devido crédito a todos os detentores de direitos autorais de qualquer material utilizado neste livro, dispondo-se a possíveis acertos posteriores caso, inadvertida e involuntariamente, a identificação de algum deles tenha sido omitida.

■ **Atendimento ao cliente: (11) 5080-0751 | faleconosco@grupogen.com.br**

■ Direitos exclusivos para a língua portuguesa

*Copyright © 2025 by*

**Editora Forense Ltda.**

*Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional*

Travessa do Ouvidor, 11 – Térreo e 6º andar

Rio de Janeiro – RJ – 20040-040

www.grupogen.com.br

■ Reservados todos os direitos. É proibida a duplicação ou reprodução deste volume, no todo ou em parte, em quaisquer formas ou por quaisquer meios (eletrônico, mecânico, gravação, fotocópia, distribuição pela Internet ou outros), sem permissão, por escrito, da Editora Forense Ltda.

■ Capa: Carla Lemos

■ **CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO**  
**SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ**

---

O51c

5. ed.

Oliveira, Rafael Carvalho Rezende

Comentários à lei de licitações e contratos administrativos / Rafael Carvalho

Rezende Oliveira. - 5. ed., rev. e atual. - Rio de Janeiro : Forense, 2025.

376 p. ; 23 cm.

Inclui bibliografia

ISBN 978-85-3099-714-4

1. Direito administrativo - Brasil. 2. Licitação pública - Legislação - Brasil. 3. Contratos administrativos - Brasil. 4. Serviço público - Brasil - Concursos. I. Título.

25-96588

CDU: 342.9(81)



---

Meri Gleice Rodrigues de Souza - Bibliotecária - CRB-7/6439

# SUMÁRIO

---

|                                                                                                                 |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>INTRODUÇÃO: JUSTIFICATIVAS PARA UMA NOVA LEI DE LICITAÇÕES.....</b>                                          | <b>1</b> |
| <b>Lei 14.133, de 2021 – Lei de Licitações e Contratos Administrativos.....</b>                                 | <b>7</b> |
| <b>TÍTULO I – DISPOSIÇÕES PRELIMINARES .....</b>                                                                | <b>7</b> |
| CAPÍTULO I – Do âmbito de aplicação desta lei ( <i>arts. 1º a 4º</i> ).....                                     | 7        |
| 1. Abrangência federativa: o caráter nacional das normas gerais de licitações e contratos administrativos ..... | 8        |
| 2. Incidência e hipóteses de inaplicabilidade da Lei de Licitações...                                           | 11       |
| CAPÍTULO II – Dos princípios ( <i>art. 5º</i> ) .....                                                           | 17       |
| 1. Princípios das licitações .....                                                                              | 17       |
| 1.1. Princípio da competitividade .....                                                                         | 18       |
| 1.2. Princípio da isonomia .....                                                                                | 19       |
| 1.3. Princípio da vinculação ao edital.....                                                                     | 19       |
| 1.4. Princípio do procedimento formal (formalismo moderado) .....                                               | 19       |
| 1.5. Princípio do julgamento objetivo .....                                                                     | 20       |
| 1.6. Princípio do planejamento .....                                                                            | 21       |
| 1.7. Princípio do desenvolvimento nacional sustentável .....                                                    | 21       |
| 1.8. Princípios da publicidade e da transparência .....                                                         | 23       |
| 1.9. Princípios da eficiência, celeridade e economicidade .....                                                 | 24       |
| 1.10. Princípio da segregação de funções .....                                                                  | 25       |
| CAPÍTULO III – Das definições ( <i>art. 6º</i> ).....                                                           | 25       |
| 1. Definições legais.....                                                                                       | 32       |
| CAPÍTULO IV – Dos agentes públicos ( <i>arts. 7º a 10</i> ).....                                                | 33       |
| 1. Agente de contratação e comissão de contratação .....                                                        | 35       |
| 2. Interpretação conforme a constituição do art. 10 da Lei 14.133/2021.....                                     | 40       |

|                                                                                                                       |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>TÍTULO II – DAS LICITAÇÕES.....</b>                                                                                | <b>44</b> |
| <b>CAPÍTULO I – Do processo licitatório (arts. 11 a 17).....</b>                                                      | <b>44</b> |
| 1. Objetivos da licitação .....                                                                                       | 47        |
| 2. Formalismo moderado, tecnologia e planejamento .....                                                               | 48        |
| 3. Publicidade e sigilo na licitação: orçamento sigiloso ou publicidade diferida .....                                | 50        |
| 4. Impedimentos para participação nas licitações e nos contratos .....                                                | 51        |
| 5. Consórcios nas licitações .....                                                                                    | 54        |
| 6. Cooperativas nas licitações .....                                                                                  | 56        |
| 7. Fases do processo de licitação e a preferência pela forma eletrônica.....                                          | 58        |
| <b>CAPÍTULO II – Da fase preparatória (arts. 18 a 52).....</b>                                                        | <b>60</b> |
| Seção I – Da instrução do processo licitatório (arts. 18 a 27) .....                                                  | 60        |
| Seção II – Das modalidades de licitação (arts. 28 a 32) .....                                                         | 66        |
| Seção III – Dos critérios de julgamento (arts. 33 a 39) .....                                                         | 68        |
| Seção IV – Disposições setoriais (arts. 40 a 52) .....                                                                | 70        |
| Subseção I – Das compras (arts. 40 a 44) .....                                                                        | 70        |
| Subseção II – Das obras e serviços de engenharia (arts. 45 e 46) .....                                                | 73        |
| Subseção III – Dos serviços em geral (arts. 47 a 50).....                                                             | 74        |
| Subseção IV – Da locação de imóveis (art. 51).....                                                                    | 75        |
| Subseção V – Das licitações internacionais (art. 52).....                                                             | 76        |
| 1. Fase preparatória ou interna da licitação .....                                                                    | 76        |
| 2. Administração pública consensual e gerencial: audiências públicas, consultas públicas e repartição de riscos ..... | 85        |
| 3. Valor estimado da contratação .....                                                                                | 87        |
| 4. Edital .....                                                                                                       | 91        |
| 5. Margem de preferência .....                                                                                        | 94        |
| 6. Modalidades de licitação .....                                                                                     | 97        |
| 6.1. Pregão .....                                                                                                     | 99        |
| 6.2. Concorrência .....                                                                                               | 101       |
| 6.3. Concurso .....                                                                                                   | 101       |
| 6.4. Leilão .....                                                                                                     | 102       |
| 6.5. Diálogo competitivo .....                                                                                        | 103       |
| 7. Critérios de julgamento.....                                                                                       | 106       |

|                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8. Objeto da licitação .....                                                      | 110 |
| 8.1. Compras .....                                                                | 110 |
| 8.2. Obras e serviços de engenharia.....                                          | 117 |
| 8.3. Serviços em geral.....                                                       | 122 |
| 8.4. Locação de imóveis .....                                                     | 126 |
| 9. Licitações internacionais.....                                                 | 127 |
| CAPÍTULO III – Da divulgação do edital de licitação ( <i>arts. 53 e 54</i> )..... | 130 |
| 1. Assessoria jurídica e controle prévio de legalidade da contratação.....        | 131 |
| 2. Responsabilidade civil do advogado público .....                               | 140 |
| 3. Publicidade do edital .....                                                    | 143 |
| CAPÍTULO IV – Da apresentação de propostas e lances ( <i>arts. 55 a 58</i> )..... | 144 |
| 1. Prazos para apresentação de propostas e lances .....                           | 145 |
| 2. Modos de disputa.....                                                          | 146 |
| 3. Garantia de proposta .....                                                     | 147 |
| CAPÍTULO V – Do julgamento ( <i>arts. 59 a 61</i> ).....                          | 148 |
| 1. Julgamento .....                                                               | 149 |
| 2. Critérios de desempate.....                                                    | 150 |
| 3. Negociação com o primeiro colocado.....                                        | 152 |
| CAPÍTULO VI – Da habilitação ( <i>arts. 62 a 70</i> ) .....                       | 152 |
| 1. Habilitação: visão geral .....                                                 | 156 |
| 2. Habilitação jurídica .....                                                     | 159 |
| 3. Habilitação técnica.....                                                       | 159 |
| 4. Habilitações fiscal, social e trabalhista.....                                 | 161 |
| 5. Habilitação econômico-financeira .....                                         | 165 |
| CAPÍTULO VII – Do encerramento da licitação ( <i>art. 71</i> ) .....              | 166 |
| 1. Encerramento da licitação .....                                                | 166 |
| CAPÍTULO VIII – Da contratação direta ( <i>arts. 72 a 75</i> ).....               | 168 |
| Seção I – Do processo de contratação direta ( <i>arts. 72 e 73</i> ) .....        | 168 |
| Seção II – Da inexigibilidade de licitação ( <i>art. 74</i> ).....                | 169 |
| Seção III – Da dispensa de licitação ( <i>art. 75</i> ) .....                     | 170 |
| 1. Processo de contratação direta.....                                            | 173 |
| 2. Inexigibilidade de licitação .....                                             | 174 |
| 3. Dispensa de licitação .....                                                    | 179 |

|                                                                                                      |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| CAPÍTULO IX – Das alienações ( <i>arts. 76 e 77</i> ) .....                                          | 199        |
| 1. Regime jurídico da alienação de bens da administração pública.....                                | 201        |
| 2. Hipóteses taxativas de licitação dispensada para alienação de bens.....                           | 202        |
| CAPÍTULO X – Dos instrumentos auxiliares ( <i>arts. 78 a 88</i> ) .....                              | 205        |
| Seção I – Dos procedimentos auxiliares ( <i>art. 78</i> ) .....                                      | 205        |
| Seção II – Do credenciamento ( <i>art. 79</i> ) .....                                                | 205        |
| Seção III – Da pré-qualificação ( <i>art. 80</i> ).....                                              | 205        |
| Seção IV – Do procedimento de manifestação de interesse ( <i>art. 81</i> ).....                      | 206        |
| Seção V – Do sistema de registro de preços ( <i>arts. 82 a 86</i> ) .....                            | 207        |
| Seção VI – Do registro cadastral ( <i>arts. 87 e 88</i> ) .....                                      | 209        |
| 1. Visão geral dos instrumentos auxiliares.....                                                      | 210        |
| 2. Credenciamento .....                                                                              | 210        |
| 3. Pré-qualificação.....                                                                             | 212        |
| 4. Procedimento de manifestação de interesse (PMI).....                                              | 214        |
| 5. Sistema de registro de preços (SRP) .....                                                         | 216        |
| 6. Registro cadastral .....                                                                          | 224        |
| <b>TÍTULO III – DOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....</b>                                               | <b>227</b> |
| CAPÍTULO I – Da formalização dos contratos ( <i>arts. 89 a 95</i> ) .....                            | 227        |
| 1. Contratos da administração pública: contratos administrativos e contratos privados.....           | 231        |
| 2. Formalização dos contratos administrativos.....                                                   | 233        |
| CAPÍTULO II – Das garantias ( <i>arts. 96 a 102</i> ) .....                                          | 239        |
| 1. Garantias .....                                                                                   | 240        |
| 2. Seguro-garantia ( <i>performance bond</i> ) nos contratos de obras e serviços de engenharia ..... | 242        |
| CAPÍTULO III – Da alocação de riscos ( <i>art. 103</i> ).....                                        | 244        |
| 1. Alocação de riscos .....                                                                          | 245        |
| CAPÍTULO IV – Das prerrogativas da administração ( <i>art. 104</i> ).....                            | 247        |
| 1. Prerrogativas da administração (cláusulas exorbitantes) .....                                     | 247        |
| CAPÍTULO V – Da duração dos contratos ( <i>arts. 105 a 114</i> ).....                                | 250        |
| 1. A função do prazo nos contratos por prazo certo e nos contratos por escopo.....                   | 251        |
| 2. Duração dos contratos .....                                                                       | 252        |
| 3. Contratos com prazo superior à vigência do orçamento.....                                         | 256        |

|                                                                                                                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| CAPÍTULO VI – Da execução dos contratos ( <i>arts. 115 a 123</i> ).....                                                                                   | 264 |
| 1. Execução dos contratos.....                                                                                                                            | 266 |
| 2. Gestão e fiscalização contratual.....                                                                                                                  | 269 |
| 3. Responsabilidade nas contratações públicas.....                                                                                                        | 275 |
| 4. Subcontratação.....                                                                                                                                    | 276 |
| 5. Dever de decidir da administração pública.....                                                                                                         | 277 |
| CAPÍTULO VII – Da alteração dos contratos e dos preços ( <i>arts. 124 a 136</i> ).....                                                                    | 277 |
| 1. Alteração dos contratos.....                                                                                                                           | 280 |
| 2. Repactuação.....                                                                                                                                       | 284 |
| CAPÍTULO VIII – Das hipóteses de extinção dos contratos ( <i>arts. 137 a 139</i> ).....                                                                   | 286 |
| 1. Motivos para extinção dos contratos administrativos.....                                                                                               | 288 |
| 2. Extinção unilateral, consensual, judicial ou arbitral.....                                                                                             | 292 |
| CAPÍTULO IX – Do recebimento do objeto do contrato ( <i>art. 140</i> ) ...                                                                                | 293 |
| 1. Recebimento do objeto contratual.....                                                                                                                  | 294 |
| CAPÍTULO X – Dos pagamentos ( <i>arts. 141 a 146</i> ).....                                                                                               | 295 |
| 1. Pagamentos.....                                                                                                                                        | 297 |
| 2. Remuneração variável vinculada ao desempenho do contratado (contrato de <i>performance</i> ).....                                                      | 298 |
| 3. Proibição de pagamentos antecipados e exceções.....                                                                                                    | 299 |
| CAPÍTULO XI – Da nulidade dos contratos ( <i>arts. 147 a 150</i> ).....                                                                                   | 300 |
| 1. Nulidade do contrato e a possibilidade de saneamento de irregularidades.....                                                                           | 301 |
| CAPÍTULO XII – Dos meios alternativos de resolução de controvérsias ( <i>arts. 151 a 154</i> ).....                                                       | 304 |
| 1. Meios alternativos de resolução de controvérsias: conciliação, mediação, comitê de resolução de disputas ( <i>dispute boards</i> ) e a arbitragem..... | 304 |
| 2. A arbitragem nos contratos administrativos: questões relevantes.....                                                                                   | 307 |
| <b>TÍTULO IV – DAS IRREGULARIDADES</b> .....                                                                                                              | 314 |
| CAPÍTULO I – Das infrações e sanções administrativas ( <i>arts. 155 a 163</i> ).....                                                                      | 314 |
| 1. Infrações e sanções administrativas.....                                                                                                               | 317 |
| CAPÍTULO II – Das impugnações, dos pedidos de esclarecimento e dos recursos ( <i>arts. 164 a 168</i> ).....                                               | 325 |
| 1. Impugnações, pedidos de esclarecimento e recursos.....                                                                                                 | 326 |

|                                                                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| CAPÍTULO III – Do controle das contratações ( <i>arts. 169 a 173</i> ).....                                      | 328 |
| 1. Controle das contratações.....                                                                                | 330 |
| <b>TÍTULO V – DISPOSIÇÕES GERAIS</b> .....                                                                       | 339 |
| CAPÍTULO I – Do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) ( <i>arts. 174 a 176</i> ) .....                 | 339 |
| 1. Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP).....                                                          | 340 |
| CAPÍTULO II – Das alterações legislativas ( <i>arts. 177 a 180</i> ) .....                                       | 342 |
| 1. Alterações legislativas: Código de Processo Civil, Código Penal e leis de concessão de serviços públicos..... | 345 |
| CAPÍTULO III – Disposições transitórias e finais ( <i>arts. 181 a 194</i> ) ...                                  | 346 |
| 1. Disposições transitórias e finais.....                                                                        | 348 |
| 2. Revogação de leis anteriores e vigência da Lei 14.133/2021: a concomitância de regimes jurídicos.....         | 351 |
| <b>BIBLIOGRAFIA</b> .....                                                                                        | 353 |