

Renato Ribeiro Fenili

Prefácio

J. U. Jacoby Fernandes

GOVERNANÇA EM LOGÍSTICA PÚBLICA NO ENFRENTAMENTO À COVID-19

Arcabouço legal em visão sistêmica e aplicada

Belo Horizonte

FORUM
CONHECIMENTO JURÍDICO

2020

SUMÁRIO

PREFÁCIO

J. U. Jacoby Fernandes.....	15
-----------------------------	----

NOTA DO AUTOR	19
---------------------	----

CAPÍTULO 1

ENSINAMENTOS DE CLAUSEWITZ.....	21
---------------------------------	----

1.1 Da guerra	22
---------------------	----

1.2 Quando contratações públicas voltam a ser... contratações	25
---	----

1.3 Da inovação pela guerra. E o pós-guerra?	33
--	----

CAPÍTULO 2

O PLANO DE GUERRA	35
-------------------------	----

2.1 Premissas e escopo de atuação	36
---	----

2.2 O modelo de governança em logística <i>versus</i> covid-19	40
--	----

CAPÍTULO 3

A BOA CONTRATAÇÃO PÚBLICA E O GATO DE CHESIRE.....	45
--	----

3.1 Os preditores de desempenho de um processo de contratação pública	46
---	----

3.2 Inter-relação entre “menor preço” e outras variáveis independentes	50
--	----

3.3 Inter-relação entre “qualidade” e outras variáveis independentes	51
--	----

3.4 Inter-relação entre “efetividade”, “isonomia” e “sustentabilidade”	53
--	----

3.5 Demais inter-relações e complementação do modelo de desempenho em contratações públicas	55
---	----

CAPÍTULO 4

MOROSIDADE E ALTO CUSTO PROCESSUAL. ADVERSÁRIOS DE SEMPRE.....	59
--	----

4.1	Medida Provisória nº 926, a dispensa de licitação, o pregão <i>express</i> e os ditames contratuais no enfrentamento à covid-19 ...	61
4.2	Medida Provisória nº 951, a dispensa para registro de preços e as compras nacionais.....	90
4.3	A Medida Provisória nº 961 e a adequação dos limites de dispensa de licitação por valor	101
4.4	Ações executórias de centralização de contratações.....	105
4.4.1	Realização de contratações centralizadas <i>ponta-a-ponta</i>	105
4.4.2	O Almoxarifado Virtual e sua flexibilidade como ação de suprimento de insumos de saúde	106

CAPÍTULO 5

INCREMENTO DO PODER NEGOCIAL DA ADMINISTRAÇÃO.....		109
5.1	Análise mercadológica em tempos de pandemia: a busca de vantagem competitiva pelo setor privado, à luz do modelo de Porter	112
5.1.1	Estratégias competitivas e a teoria de Michael Porter.....	115
5.1.2	Nossas hipertrofias (e atrofia) históricas em contratações públicas	122
5.1.3	O modelo de Porter interpretado à luz das avanços governamentais.....	126
5.2	Medida Provisória nº 926/20 e o suprimento de fundos como recurso transacional.....	134
5.3	Medida Provisória nº 961/20 e o pagamento antecipado.....	137
5.4	Requisição administrativa: só a dose faz o veneno.....	140
5.4.1	Veneno 1: requisição administrativa na relação G2B	143
5.4.2	Veneno 2: requisição administrativa na relação G2G.....	148
5.5	Contratação (ou locação) de capacidade produtiva	150

CAPÍTULO 6

DOAÇÕES COM ENCARGOS COMO ESTRATÉGIA LOGÍSTICA.....		153
6.1	O conceito de doação modal, com ônus ou encargo	154
6.2	Decreto nº 9.764/19 e a alteração de <i>mindset</i> logístico.....	157

CAPÍTULO 7

GESTÃO DO CONHECIMENTO E GESTÃO POR COMPETÊNCIAS EM UM MUNDO DISRUPTIVO (MAS PROVISÓRIO) DE LOGÍSTICA PÚBLICA.....		161
7.1	Agente público e competência: atualização necessária de conceitos e a cegueira cultural	162

7.1.1	Agente público no processo de logística pública: um olhar da sociologia da cultura	163
7.1.2	Competência como construto transcendente a conhecimentos, habilidades e atitudes	168
7.2	Brevíssimas considerações sobre gestão de conhecimento e aprendizagem.....	172
7.3	Ações de gestão de conhecimento em logística pública no enfrentamento à covid-19	175
7.4	A gestão por competência e a gestão do conhecimento em um novo normal	177
7.4.1	Quando o ensino (a distância) desconsidera a aprendizagem....	178
7.4.2	O hiato entre capacitação e desempenho no (novo) processo de logística pública	183

CAPÍTULO 8

TRANSPARÊNCIA E PREVENÇÃO DE CORRUPÇÃO NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS NO COMBATE À COVID-19.....	187
---	-----

8.1	A pandemia como incubadora da corrupção	189
8.2	Ferramentas digitais, instituições e o mito da caverna	191

EPÍLOGO.....	197
--------------	-----

REFERÊNCIAS.....	199
------------------	-----