

2021

AUGUSTINHO V PALUDO
ANTONIO G OLIVEIRA

GOVERNANÇA ORGANIZACIONAL PÚBLICA E PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO

PARA ÓRGÃOS E
ENTIDADES PÚBLICAS

**PRIMEIRO MODELO PARA IMPLEMENTAÇÃO
DO SISTEMA DE GOVERNANÇA
ORGANIZACIONAL PÚBLICA**

Avenida Itororó, 348 – Sala 02 – Cidade Novo
CEP: 13334-050 – Indaiatuba – SP
E-mail: contato@editorafoco.com.br
www.editorafoco.com.br

EDITORIA
FOCO

2021 © Editora Foco
Autores: Augustinho V Paludo e Antonio G Oliveira
Diretor Acadêmico: Leonardo Pereira
Editor: Roberta Densa
Assistente Editorial: Paula Morishita
Revisora Sênior: Georgia Renata Dias
Revisão: Daniela Malheiros Jerez
Capa Criação: Leonardo Hermano
Diagramação: Ladislau Lima
Impressão miolo e capa: FORMA CERTA

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

P184g

Paludo, Augustinho V.

Governança organizacional pública e planejamento estratégico: para órgãos e entidades públicas / Augustinho V. Paludo, Antonio G. Oliveira. - Indaiatuba, SP : Editora Foco, 2021.

176 p. ; 17cm x 24cm.

Inclui bibliografia e índice.

ISBN: 978-65-5515-243-2

1. Administração pública. 2. Governança organizacional. 3. Planejamento estratégica. I. Oliveira, Antonio G. II. Título.

2021-539

CDD 350

CDU 35

Elaborado por Odílio Hilario Moreira Junior - CRB-8/9949

Índices para Catálogo Sistemático:

1. Administração pública 350 2. Administração pública 35

Impresso no Brasil (02.2021) Data de Fechamento (02.2021)

DIREITOS AUTORAIS: É proibida a reprodução parcial ou total desta publicação, por qualquer forma ou meio, sem a prévia autorização da Editora FOCO, com exceção do teor das legislações que, por serem atos oficiais, não são protegidas como Direitos Autorais, na forma do Artigo 8º, IV, da Lei 9.610/1998. Referida vedação se estende às características gráficas da obra e sua editoração. A punição para a violação dos Direitos Autorais é crime previsto no Artigo 184 do Código Penal e as sanções civis às violações dos Direitos Autorais estão previstas nos Artigos 101 a 110 da Lei 9.610/1998. Os comentários das questões são de responsabilidade dos autores.

NOTAS DA EDITORA:

Atualizações: A presente obra é vendida como está, atualizada até a data do seu fechamento, informação que consta na página II do livro. Havendo a publicação de legislação de suma relevância, a editora, de forma discricionária, se empenhará em disponibilizar atualização futura.

Bônus ou Capítulo On-line: Excepcionalmente, algumas obras da editora trazem conteúdo no *on-line*, que é parte integrante do livro, cujo acesso será disponibilizado durante a vigência da edição da obra.

Erratas: A Editora se compromete a disponibilizar no site www.editorafoco.com.br, na seção Atualizações, eventuais erratas por razões de erros técnicos ou de conteúdo. Solicitamos, outrossim, que o leitor faça a gentileza de colaborar com a perfeição da obra, comunicando eventual erro encontrado por meio de mensagem para contato@editorafoco.com.br. O acesso será disponibilizado durante a vigência da edição da obra.

2021

Todos os direitos reservados à
Editora Foco Jurídico Ltda.

Avenida Itoororó, 348 – Sala 05 – Cidade Nova
CEP 13334-050 – Indaiatuba – SP

E-mail: contato@editorafoco.com.br
www.editorafoco.com.br

SUMÁRIO

DEDICATÓRIA.....	III
INTRODUÇÃO.....	IX
1. GOVERNANÇA PÚBLICA	1
1.1 GOVERNANÇA EM ÓRGÃOS E ENTIDADES PÚBLICAS	6
1.1.1 Administração e governança pública.....	6
1.1.2 Esclarecendo o conceito e aspectos da governança organizacional pública ..	15
1.1.3 Funções da governança e da gestão públicas	19
1.2 IMPLEMENTAÇÃO DA GOVERNANÇA	23
1.2.1 Referencial acerca da implementação da governança pública.....	23
1.2.2 Teorias e modelos específicos para implementação da governança pública	28
1.2.2.1 Código Federal de Governança Corporativa Pública da Alemanha	
(2009).....	28
1.2.2.2 Boa governança no setor público, IFAC (2014)	29
1.2.2.3 Banco Mundial	31
1.2.2.4 Projeto de políticas sobre boa governança pública da OCDE (2018) ..	32
1.2.2.5 Referencial básico de governança-2 do TCU (2014).....	34
1.2.2.6 10 Passos para a boa governança, TCU (2014)	39
1.2.2.7 Código das melhores práticas de governança corporativa do	
IBGC (2015).....	42
1.2.2.8 Manual de governança do CJF (2015).....	46
1.2.2.9 Decreto Federal 9.203/2017	48
1.2.2.10 Guia da política de governança pública do Governo Federal	
(2018).....	49
1.3 MODELO PARA IMPLEMENTAÇÃO DO SISTEMA DE GOVERNANÇA	51
1.3.1 Premissas e princípios para a boa governança em órgãos e entidades públicas	51
1.3.2 O modelo: caminho e etapas para a implementação da governança.....	58
1.3.3 Posicionamento, estrutura e funcionamento da governança organizacional	
em órgãos e entidades públicas.....	63
1.4 CONSIDERAÇÕES FINAIS ACERCA DA GOVERNANÇA EM ÓRGÃOS E	
ENTIDADES PÚBLICAS	68

2. PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL	71
Introdução	71
2.1 SISTEMA DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO FEDERAL.....	72
2.1.1 Plano Plurianual – PPA.....	74
2.1.1.1 Etapas do PPA.....	83
2.1.2 Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO.....	93
2.1.3 LOA – Lei Orçamentária Anual.....	97
2.2 GESTÃO E PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO	107
2.2.1 Gestão Estratégica	107
2.2.2 Planejamento estratégico em órgãos e entidades públicas.....	110
2.2.2.1 Etapas do planejamento estratégico.....	115
2.3 BALANCED SCORECARD	137
3. ALERTA, CRÍTICAS E REFLEXÃO	145
3.1 ALERTA AOS GESTORES PÚBLICOS.....	145
3.2 CRÍTICAS A ELABORAÇÃO DO PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO	146
3.3 CRÍTICAS A IMPLEMENTAÇÃO DA GOVERNANÇA	148
3.4 QUESTÃO PARA REFLEXÃO	
REFERÊNCIAS	151