

**Edson Barbosa de Miranda Netto**

**REFORMA CONSTITUCIONAL E  
SEU PAPEL NA COMPREENSÃO  
DAS FRONTEIRAS ENTRE O  
NEOCONSTITUCIONALISMO  
E A DEMOCRACIA**

**Análise Teórica e Prática**

Curitiba  
Juruá Editora  
2025

---

Visite nossos sites na Internet  
[www.jurua.com.br](http://www.jurua.com.br) e  
[www.editorialjurua.com](http://www.editorialjurua.com)  
e-mail: [editora@jurua.com.br](mailto:editora@jurua.com.br)

---

A presente obra foi aprovada pelo Conselho Editorial Científico da Juruá Editora, adotando-se o sistema *blind view* (avaliação às cegas). A avaliação inominada garante a isenção e imparcialidade do corpo de pareceristas e a autonomia do Conselho Editorial, consoante as exigências das agências e instituições de avaliação, atestando a excelência do material que ora publicamos e apresentamos à sociedade.

**ISBN: 978-65-263-1550-7**

**JURUÁ**  
EDITORA

**Brasil** – R. Flávio Dallegre, 7.665 – São Lourenço – Fone: (41) 4009-3900  
Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 82.210-310 – Curitiba – Paraná – Brasil  
**Europa** – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –  
Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

**Editores:** José Ermani de Carvalho Pacheco  
Luiz Augusto de Oliveira Junior

---

Miranda Netto, Edson Barbosa de.

M672 Reforma constitucional e seu papel na compreensão das fronteiras entre o neoconstitucionalismo e a democracia: análise teórica e prática./ Edson Barbosa de Miranda Netto./ Curitiba: Juruá, 2025.

192p.: il.; 21cm (Coleção: Biblioteca IDP)

1. Reforma constitucional. 2. Neoconstitucionalismo.  
3. Democracia. I. Título.

CDD 342 (22.ed)  
CDU 342

030157

---

Dados Internacionais de Catalogação na Fonte (CIP)  
Bibliotecária: Maria Isabel Schiavon Kinasz, CRB9 / 626

# SUMÁRIO

---

LISTA DE TABELAS .....	15
LISTA DE GRÁFICOS.....	17
LISTA DE ABREVIATURAS .....	19
INTRODUÇÃO .....	21
<b>1 AS RELAÇÕES ENTRE O CONSTITUCIONALISMO E A DEMOCRACIA E O PAPEL DAS CONSTITUIÇÕES NAS SOCIEDADES CONTEMPORÂNEAS .....</b>	<b>29</b>
1.1 A IDEIA DE CONSTITUCIONALISMO COMO LIMITAÇÃO DO PODER POLÍTICO E SEU CONTRASTE COM A CONCEPÇÃO DE MUDANÇA .....	29
1.2 A IDEIA DE DEMOCRACIA COMO EXERCÍCIO DO AUTOGOVERNO E SEU CONTRASTE COM A CONCEPÇÃO DE ESTABILIDADE .....	35
1.3 OS PRÉ-COMPROMISSOS CONSTITUCIONAIS E SUA IMPORTÂNCIA PARA O EQUILÍBRIO ENTRE O CONSTITUCIONALISMO E A DEMOCRACIA.....	40
1.4 OS CONFLITOS ENTRE O EXERCÍCIO DO PODER POLÍTICO E AS LIMITAÇÕES CONSTITUCIONAIS NA CONTEMPORANEIDADE.....	44
1.5 A DEMOCRACIA DUALISTA E A CONSTITUIÇÃO VIVA NO PENSAMENTO DE BRUCE ACKERMAN .....	52
<b>2 A REFORMA CONSTITUCIONAL, SEU PAPEL NO DEBATE ENTRE CONSTITUCIONALISMO E DEMOCRACIA E SEU EXERCÍCIO NA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988.....</b>	<b>59</b>
2.1 A REFORMA CONSTITUCIONAL E SUA IMPORTÂNCIA PARA A DURABILIDADE DAS CONSTITUIÇÕES.....	60
2.2 A MUTAÇÃO CONSTITUCIONAL COMO ESPÉCIE DE MODIFICAÇÃO E DE ATUALIZAÇÃO DAS CONSTITUIÇÕES .....	63

2.3	A CULTURA DE REFORMA CONSTITUCIONAL E SUA CONTRIBUIÇÃO PARA A COMPREENSÃO DA RIGIDEZ DAS CONSTITUIÇÕES.....	66
2.4	O SISTEMA DE REFORMA CONSTITUCIONAL BRASILEIRA ESTABELECIDO NA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988 E OS LIMITES AO SEU EXERCÍCIO .....	68
2.4.1	Os Limites Procedimentais ao Poder Reformador no Brasil .....	68
2.4.2	Os Limites Circunstanciais ao Poder Reformador no Brasil .....	71
2.4.3	Os Limites Materiais ao Poder Reformador no Brasil.....	72
2.4.4	Os Limites Implícitos ao Poder Reformador no Brasil .....	75
2.5	A REVISÃO CONSTITUCIONAL PREVISTA NO ATO DAS DISPOSIÇÕES CONSTITUCIONAIS TRANSITÓRIAS E SEU PAPEL NO SISTEMA DE REFORMA DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988 .....	78
2.6	OS TRATADOS INTERNACIONAIS DE DIREITOS HUMANOS EQUIVALENTES ÀS EMENDAS CONSTITUCIONAIS.....	82
2.7	O CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE DA REFORMA CONSTITUCIONAL.....	88
2.7.1	O Controle Concentrado de Constitucionalidade das Emendas Constitucionais Mediante Ajuizamento de Ação Direta de Inconstitucionalidade no Supremo Tribunal Federal .....	89
2.7.2	O Controle Preventivo de Constitucionalidade das Propostas de Emenda à Constituição Mediante Impetração de Mandado de Segurança por Deputado Federal ou Senador no Supremo Tribunal Federal.....	91
2.7.3	O Papel do Supremo Tribunal Federal Enquanto Intérprete das Normas Constitucionais do Processo Legislativo de Reforma no Brasil.....	93
<b>3</b>	<b>ANÁLISE DO PODER REFORMADOR NO BRASIL A PARTIR DAS EMENDAS APROVADAS E DA JURISPRUDÊNCIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL .....</b>	<b>97</b>
3.1	METODOLOGIA USADA PARA A COLETA DOS DADOS SOBRE AS EMENDAS APROVADAS DE 1988 A 2023.....	97
3.1.1	Quantitativo e Temas Predominantes nas Emendas Constitucionais Aprovadas .....	98
3.1.2	Predomínio de Questões de Direito Financeiro no Conteúdo das Emendas à Constituição Federal de 1988.....	103
3.1.3	Excesso de Emendas Constitucionais Aprovadas nos Anos de Realização de Eleições Estaduais e Federais.....	106
3.1.4	A Iniciativa das Propostas de Emenda à Constituição e o Papel das Instituições no Poder Reformador.....	108

3.2	O SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL E SEU PAPEL NA REFORMA CONSTITUCIONAL.....	109
3.2.1	Os Mandados de Segurança Impetrados no Supremo para Análise do Devido Processo Legislativo das Emendas Constitucionais .....	111
3.2.2	As Ações Diretas de Inconstitucionalidade Propostas no Supremo para Análise da Constitucionalidade das Emendas Aprovadas.....	113
3.3	A CLASSIFICAÇÃO DAS EMENDAS A PARTIR DO MARCO TEÓRICO DA DEMOCRACIA DUALISTA E SUA CONTRIBUIÇÃO PARA A COMPREENSÃO DAS FRONTEIRAS ENTRE O CONSTITUCIONALISMO E A DEMOCRACIA.....	117
3.4	OS DESAFIOS DA REFORMA CONSTITUCIONAL NA BUSCA PELO EQUILÍBRIO ENTRE A ESTABILIDADE E A MUDANÇA DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988.....	123
	<b>CONCLUSÃO.....</b>	129
	<b>REFERÊNCIAS.....</b>	137
	<b>APÊNDICE A – TABELA COM INFORMAÇÕES DAS EMENDAS À CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988 APROVADAS ATÉ DEZEMBRO DE 2023.....</b>	143
	<b>APÊNDICE B – TABELA COM INFORMAÇÕES DAS EMENDAS DE REVISÃO À CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988 APROVADAS ATÉ DEZEMBRO DE 2023 .....</b>	151
	<b>APÊNDICE C – TABELA COM INFORMAÇÕES DOS TRATADOS INTERNACIONAIS DE DIREITOS HUMANOS INCORPORADOS À CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988 COM <i>STATUS</i> DE EMENDAS CONSTITUCIONAIS ATÉ DEZEMBRO DE 2023 .....</b>	153
	<b>APÊNDICE D – TABELA COM INFORMAÇÕES DOS MANDADOS DE SEGURANÇA JULGADOS COLEGIADAMENTE PELO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL EM MATÉRIA DE DEVIDO PROCESSO LEGISLATIVO DAS EMENDAS À CONSTITUIÇÃO ATÉ DEZEMBRO DE 2023.....</b>	155
	<b>APÊNDICE E – TABELA COM INFORMAÇÕES DAS AÇÕES DIRETAS DE INCONSTITUCIONALIDADE JULGADAS COLEGIADAMENTE PELO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL ACERCA DAS EMENDAS À CONSTITUIÇÃO APROVADAS ATÉ DEZEMBRO DE 2023.....</b>	161
	<b>ÍNDICE REMISSIVO .....</b>	181