

TARCÍSIO AUGUSTO SOUSA DE BARROS

*Prefácio*

Eneida Desiree Salgado

*Apresentação*

Rodolfo Viana Pereira

# PODER POLÍTICO NA CÂMARA DOS DEPUTADOS

IMPACTOS ELEITORAIS DO DISTRIBUTIVISMO

Belo Horizonte

**FORUM**

CONHECIMENTO JURÍDICO

2022

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

### Conselho Editorial

|                                                         |                                       |
|---------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| Adilson Abreu Dallari                                   | Floriano de Azevedo Marques Neto      |
| Alécia Paolucci Nogueira Bicalho                        | Gustavo Justino de Oliveira           |
| Alexandre Coutinho Pagliarini                           | Inês Virginia Prado Soares            |
| André Ramos Tavares                                     | Jorge Ulisses Jacoby Fernandes        |
| Carlos Ayres Britto                                     | Juarez Freitas                        |
| Carlos Mário da Silva Velloso                           | Luciano Ferraz                        |
| Cármem Lúcia Antunes Rocha                              | Lúcio Delfino                         |
| Cesar Augusto Guimarães Pereira                         | Marcia Carla Pereira Ribeiro          |
| Clovis Beznos                                           | Márcio Cammarosano                    |
| Cristiana Fortini                                       | Marcos Ehrhardt Jr.                   |
| Dinorá Adelaide Musetti Grotti                          | Maria Sylvia Zanella Di Pietro        |
| Diogo de Figueiredo Moreira Neto ( <i>in memoriam</i> ) | Ney José de Freitas                   |
| Egon Bockmann Moreira                                   | Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho |
| Emerson Gabardo                                         | Paulo Modesto                         |
| Fabrizio Motta                                          | Romeu Felipe Bacellar Filho           |
| Fernando Rossi                                          | Sérgio Guerra                         |
| Flávio Henrique Unes Pereira                            | Walber de Moura Agra                  |

# FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira  
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo  
Aline Sobreira de Oliveira

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430  
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949  
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail [editorial@editoraforum.com.br](mailto:editorial@editoraforum.com.br) para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                         |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| B277p | Barros, Tarcísio Augusto Sousa de<br>Poder político na Câmara dos Deputados: impactos eleitorais do distributivismo / Tarcísio Augusto Sousa de Barros. - Belo Horizonte : Fórum, 2022.<br><br>142p.; 14,5cm x 21,5cm.<br>Inclui bibliografia.<br>ISBN: 978-65-5518-348-1<br><br>1. Direito Eleitoral. 2. Direito Constitucional. 3. Ciência Política. I. Santos, Rafael Costa. II. Título.<br><br>2022-690 | CDD 341.28<br>CDU 342.8 |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|

Elaborado por Odílio Hilário Moreira Junior - CRB-8/9949

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

BARROS, Tarcísio Augusto Sousa de. *Poder político na Câmara dos Deputados: impactos eleitorais do distributivismo*. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 142p. ISBN 978-65-5518-348-1.

# SUMÁRIO

|                                                                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| PREFÁCIO .....                                                                                                                                     | 17  |
| APRESENTAÇÃO.....                                                                                                                                  | 19  |
| INTRODUÇÃO .....                                                                                                                                   | 21  |
| CAPÍTULO 1                                                                                                                                         |     |
| PODER POLÍTICO NA CÂMARA DOS DEPUTADOS: DISTRIBUTIVISMO, CONCENTRAÇÃO E PERPETUAÇÃO.....                                                           | 25  |
| 1.1 A disseminação da patronagem e do fisiologismo no Brasil: visitando o passado e detalhando os dias atuais.....                                 | 29  |
| 1.2 Distributivismo e seu impacto no processo legislativo e no particularismo das campanhas eleitorais para a Câmara dos Deputados .....           | 40  |
| 1.3 Um retrato da Câmara dos Deputados: demonstração de dados .....                                                                                | 46  |
| CAPÍTULO 2                                                                                                                                         |     |
| IMPACTOS ELEITORAIS DO EXERCÍCIO DO PODER POLÍTICO NA CÂMARA DOS DEPUTADOS.....                                                                    | 57  |
| 2.1 Princípios constitucionais estruturantes do Direito Eleitoral e práticas distributivistas: uma leitura a partir de Eneida Desiree Salgado..... | 61  |
| 2.1.1 O princípio constitucional da autenticidade em matéria eleitoral e o distributivismo .....                                                   | 64  |
| 2.1.2 O princípio constitucional da liberdade para o exercício do mandato e o distributivismo.....                                                 | 69  |
| 2.1.3 O princípio constitucional da necessária participação das minorias no debate público e nas instituições políticas e o distributivismo....    | 76  |
| 2.1.4 O princípio constitucional da máxima igualdade na disputa e o distributivismo .....                                                          | 82  |
| CAPÍTULO 3                                                                                                                                         |     |
| CONTROLE DE PODER POLÍTICO E PERSPECTIVAS DE COMO FAZÊ-LO                                                                                          | 89  |
| 3.1 As funções democráticas das dimensões do controle do poder em Rodolfo Viana Pereira: controle-fundante e controle-garantia.....                | 99  |
| 3.2 Processo eleitoral (de sistema proporcional) e reelegibilidade no Brasil: controle do poder político exercido na Câmara dos Deputados .....    | 105 |
| 3.2.1 A irreelegibilidade (parlamentar) como mecanismo de controle-garantia .....                                                                  | 116 |
| 3.2.2 O caso mexicano .....                                                                                                                        | 121 |
| CONCLUSÕES .....                                                                                                                                   | 129 |
| REFERÊNCIAS .....                                                                                                                                  | 135 |