

EMERSON URIZZI CERVI
LUIZ FERNANDO CASAGRANDE PEREIRA
LUIZ GUSTAVO DE ANDRADE
PAULO HENRIQUE GOLAMBIUK
ROOSEVELT ARRAES

Prefácio

Maria Claudia Bucchianeri Pinheiro

FEDERAÇÃO PARTIDÁRIA

Uma reforma eleitoral e política

Belo Horizonte

FORUM
CONHECIMENTO JURÍDICO

2022

© 2022 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virgínia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármen Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

F293	Federação partidária: uma reforma eleitoral e política / Emerson Urizzi Cervi... [et al.]. - Belo Horizonte : Fórum, 2022. 129 p. ; 14,5cm x 21,5cm.
	Inclui bibliografia e índice. ISBN: 978-65-5518-410-5
1. Direito Eleitoral. 2. Federação Partidária. 3. Partido Político. 4. Reforma Eleitoral. I. Cervi, Emerson Urizzi. II. Pereira, Luiz Fernando Casagrande. III. Andrade, Luiz Gustavo de. IV. Golambiuk, Paulo Henrique. V. Arraes, Roosevelt. VI. Título.	
2022-1589	CDD: 341.28 CDU: 342.8

Elaborado por Odilio Hilario Moreira Junior – CRB-8/9949

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

CERVI, Emerson Urizzi *et al.* *Federação partidária: uma reforma eleitoral e política*. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 129 p. ISBN 978-65-5518-410-5.

PREFÁCIO

Maria Claudia Bucchianeri Pinheiro	9
---	---

INTRODUÇÃO	13
------------------	----

CAPÍTULO 1

FEDERAÇÕES: MUDANÇA INCREMENTAL PARA DAR CONTINUIDADE NA FORMA DE ORGANIZAÇÃO DOS PARTIDOS POLÍTICOS NO BRASIL.....	17
---	----

Emerson Urizzi Cervi	17
-----------------------------------	----

1.1 Introdução.....	17
---------------------	----

1.2 O debate sobre partidos políticos.....	19
--	----

1.3 A discussão nas casas legislativas	22
--	----

1.4 Horizontes e polêmicas sobre a reforma	28
--	----

CAPÍTULO 2

FEDERAÇÃO DE PARTIDOS: ASPECTOS JURÍDICOS	31
---	----

Roosevelt Arraes, Luiz Gustavo de Andrade	31
--	----

2.1 A federação partidária: conceito, características, natureza jurídica e princípios	32
---	----

2.2 Criação, alterações, efeitos e limitações estatutárias	44
--	----

2.2.1 Criação, alterações e efeitos.....	44
--	----

2.2.2 Limitações estatutárias.....	49
------------------------------------	----

2.3 Funcionamento da federação nas eleições	50
---	----

2.3.1 Um único partido nas eleições: escolha de candidatos, recursos, propaganda, votos	51
---	----

2.3.1.1 Escolha de candidatos.....	52
------------------------------------	----

2.3.1.2 Acesso a recursos financeiros públicos	56
--	----

2.3.1.3 Acesso gratuito à propaganda em rádio e TV e as demais formas de propaganda eleitoral.....	58
--	----

2.3.1.4 Votos	62
---------------------	----

2.3.2 Prestações de contas e obrigações civis e eleitorais	63
--	----

2.4 Funcionamento da federação na legislatura	66
---	----

2.4.1 Funcionamento parlamentar.....	67
--------------------------------------	----

2.4.2 Fidelidade partidária.....	70
----------------------------------	----

2.5 Deveres e fidelidade federativa, desligamento partidário e dissolução	73
---	----

2.5.1 Deveres e fidelidade federativa	73
---	----

2.5.2 Desligamento partidário e dissolução da federação: efeitos eleitorais	76
---	----

2.5.3 Desligamento partidário e dissolução da federação: efeitos para o funcionamento parlamentar	80
---	----

2.5.4 Mutações partidárias e justa causa para o desligamento da federação	80
---	----

2.5.5 Extinção da federação	85
-----------------------------------	----

CAPÍTULO 3

POLÊMICAS CONSTITUCIONAIS.....	87
--------------------------------	----

Luiz Fernando Casagrande Pereira, Paulo Henrique Golambiuk	87
---	----

3.1 Verticalização e autonomia partidária	87
---	----

3.2 Vinculação quadrienal e as eleições municipais	99
--	----

3.3 Migração de parlamentares para siglas que compõem a federação: fundo partidário e tempo de rádio e TV	105
---	-----

CONCLUSÃO 117

Conclusão do Capítulo 1 117

Conclusão do Capítulo 2 118

Conclusão do Capítulo 3 122

REFERÊNCIAS..... 125