

OLIVIA RAPOSO DA SILVA TELLES

DEMOCRACIA DIRETA NA CALIFÓRNIA

Aspectos jurídicos e políticos

EDITORA LUMEN JURIS

RIO DE JANEIRO

2021

Copyright © 2021 by Olivia Raposo da Silva Telles

Categoria: Direito Eleitoral

PRODUÇÃO EDITORIAL
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Diagramação: Patricia Castillo

A LIVRARIA E EDITORA LUMEN JURIS LTDA.
não se responsabiliza pelas opiniões
emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer
meio ou processo, inclusive quanto às características
gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais
constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895,
de 17/12/1980), sujeitando-se a busca e apreensão e
indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Impresso no Brasil
Printed in Brazil

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE

T274d

Telles, Olivia Raposo da Silva

Democracia direta na Califórnia : aspectos jurídicos e
políticos / Olivia Raposo da Silva Telles. – Rio de Janeiro :
Lumen Juris, 2021.

112 p. ; 21 cm.

Bibliografia : p. 87-96.

ISBN 978-65-5510-652-7

1. Democracia direta. 2. Iniciativa popular. 3. Referendo.
4. Califórnia - Estados Unidos da América. I. Título.

CDD 342

Ficha catalográfica elaborada por Ellen Tuzi CRB-7: 6927

Sumário

Nota da Autora	XIII
Introdução	1
1 O plano federal.....	1
2 O Estado da Califórnia	5
3 Origem histórica da democracia direta na Califórnia.....	10
Primeira Parte – Aspectos jurídicos.....	17
1 Iniciativa popular de projetos de lei e de emenda à Constituição estadual.....	17
1.1 Definição.....	17
1.2 A elaboração do projeto.....	17
1.3 O abaixo-assinado.....	19
1.3.1 A elaboração do título e do resumo para circulação	19
1.3.1.1 Requerimento por escrito	19
1.3.1.2 Depósito da caução	20
1.3.1.3 Revisão pública	21
1.3.1.4 Título, resumo e número	21
1.3.1.5 Impacto nas finanças do Estado	22
1.3.1.6 Data oficial do resumo	23
1.3.1.7 Audiências públicas	23
1.3.2 A coleta de assinaturas.....	24
1.3.2.1 Quem pode assinar.....	24
1.3.2.2 A coleta de assinaturas é feita em papel	25

1.3.2.3 Requisitos formais do abaixo-assinado	25
1.3.2.4 Coleta de assinaturas remunerada – os <i>circulators</i> e o <i>circulation business</i>	27
1.3.2.5 Os crimes e contravenções relativos à circulação de abaixo-assinados	34
1.3.2.6 Número mínimo de assinaturas	35
1.3.2.7 Audiências públicas	35
1.3.2.8 Prazo máximo para coleta das assinaturas	36
1.3.2.9 Os requisitos formais para protocolar o abaixo- assinado completo junto aos Escritórios de Eleições dos condados	36
1.3.2.10 Contagem das assinaturas nos condados	37
1.3.2.11 Conferência das assinaturas	38
1.3.2.12 Prazo mínimo anterior à consulta popular	38
1.4 A consulta popular	40
1.4.1 Elaboração do título, do resumo e do rótulo para figurar na cédula	40
1.4.2 Convocação dos eleitores para apresentar argumentos favoráveis e contrários	41
1.4.3 O Guia de Informação do Eleitor	42
1.4.4 Entrada em vigor da proposta aprovada	43
1.5 Uma tradição californiana: a judicialização do título e do resumo para circulação e para cédula	44
1.6 Informação aos eleitores sobre o processo de iniciativa popular	48
1.7 A garantia – Alteração depende de aprovação popular	49
1.8 Os limites	49
1.8.1 Distinção entre emenda e revisão	49

1.8.2 Direitos individuais	51
1.8.3 Assunto único	53
1.8.4 Outros limites.....	55
1.9 Financiamento das campanhas.....	55
1.10 Iniciativa popular no âmbito local.....	59
2 Referendo	59
2.1 Definição	59
2.2 Referendo obrigatório.....	59
2.3 Referendo facultativo.....	60
2.4 Referendo por iniciativa popular	61
2.5 Matérias vedadas.....	61
3 Recall	62
3.1 Definição.....	62
3.2 O aviso de intenção	63
3.3 A resposta do titular de mandato eletivo.....	64
3.4 O abaixo-assinado.....	64
3.4.1 Requisitos formais do abaixo-assinado	64
3.4.2 Prazo para coleta de assinaturas.....	66
3.4.3 Número mínimo de assinaturas.....	66
3.4.4 Quem pode assinar	67
3.4.5 A coleta de assinaturas.....	67
3.4.6 O protocolo do abaixo-assinado completo	68
3.5 Estimativa dos custos da eleição	69
3.6 A consulta popular.....	69
3.7 O recall do Governador Gray Davis em 2003	70

Segunda Parte – Aspectos políticos.....	73
1 Generalidades.....	73
2 Aspectos positivos	74
3 Aspectos negativos	75
3.1 Disfuncionalidade legislativa.....	75
3.2 A <i>Proposition 13</i> de 1978	76
3.3 Prevalência de grupos de interesse poderosos	79
3.4 Sobrecarga e desinformação do eleitorado	80
4 As propostas de reforma	82
Conclusão	85
Referências.....	87