

ANA KARINA VASCONCELOS DA NÓBREGA

DEMOCRACIA PARITÁRIA POLÍTICO-ELEITORAL

Retrocessos, desafios e possibilidades
de ação no Brasil

Londrina/PR
2025


THOTH
EDITORA



© Direitos de Publicação Editora Thoth.
Londrina/PR.
www.editorathoth.com.br
contato@editorathoth.com.br

Diagramação e Capa: Editora Thoth
Revisão: Sandra Rodrigues Sampaio Campêlo
Editor chefe: Bruno Fuga

Conselho Editorial (Gestão 2025)

Prof. Dr. Anderson de Azevedo • Me. Aniele Pissinati • Prof. Dr. Antônio Pereira Gaio Júnior • Prof. Dr. Arthur Bezerra de Souza Junior • Prof. Dr. Bruno Augusto Sampaio Fuga • Prof. Me. Daniel Colnago Rodrigues • Prof. Dr. Flávio Tartuce • Me. Gabriela Amorim Paviani • Prof. Dr. Guilherme Wünsch • Dr. Gustavo Osna • Prof. Me. Júlio Alves Caixêta Júnior • Prof. Esp. Marcelo Pichioli da Silveira • Esp. Rafaela Ghacham Desiderato • Prof. Dr. Ricardo Genelhú • Prof. Dr. Rita de Cássia R. Tarifa Espolador • Prof. Dr. Thiago Caversan Antunes

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

Nóbrega, Ana Karina Vasconcelos
Democracia paritária político-eleitoral: retrocessos, desafios e possibilidades de ação no Brasil. / Ana Karina Vasconcelos da Nóbrega. – Londrina, PR: Thoth, 2025.

264 p.
Bibliografias: 247-264
ISBN: 978-65-5113-036-6

1. Democracia. 2. Paritária. 3. Mulher.
I. Título.

CDD 341.28

Índices para catálogo sistemático

1. Direito Eleitoral : 341.28

Proibida a reprodução parcial ou total desta obra sem autorização. A violação dos Direitos Autorais é crime estabelecido na Lei n. 9.610/98.

Todos os direitos desta edição são reservados pela Editora Thoth. A Editora Thoth não se responsabiliza pelas opiniões emitidas nesta obra por seus autores.

SUMÁRIO

SOBRE A AUTORA	7
APRESENTAÇÃO	9
PREFÁCIO	13
INTRODUÇÃO	23

CAPÍTULO 1

DA PROTEÇÃO AOS DIREITOS HUMANOS DAS MULHERES....	45
1.1 Marcos jurídicos.....	47
1.2 Da histórica luta feminista pela inclusão de direitos	55
1.3 Aspectos relevantes na conquista do direito ao voto pelas mulheres	64
1.4 Da justiça com perspectiva de gênero	69
1.5 Do constitucionalismo feminista: as necessárias lentes de gênero na dogmática jurídico-constitucional.....	74

CAPÍTULO 2

LEGISLAÇÃO E GÊNERO NA POLÍTICA BRASILEIRA: CONTEXTO LATINO-AMERICANO	79
2.1 O sistema político brasileiro	80
2.2 Evolução da legislação político-eleitoral brasileira	88
2.3 A normativa no direito comparado	93
2.4 Um olhar paritário sobre os direitos políticos das mulheres na América Latina	105
2.4.1 Abordagem multidimensional	106
2.4.2 Défcits encontrados na democracia atualmente.....	108
2.4.3 Marcos normativos internacionais e os acordos projetados para alcançar a igualdade política substantiva.....	110
2.4.4 Da regulamentação legal da paridade político-eleitoral na América Latina	117
2.4.5 Condições de competição e de exercício do poder igualitário	121
2.5 O resultado das eleições no Brasil (1998-2024): muito longe da paridade	123

CAPÍTULO 3

O GÊNERO NA JURISPRUDÊNCIA INTERNACIONAL E NOS TRIBUNAIS SUPERIORES DO BRASIL (STF E TSE) EM MATÉRIA ELEITORAL: CASOS EMBLEMÁTICOS	133
3.1 O gênero na jurisprudência internacional	133
3.2 O gênero na jurisprudência do Supremo Tribunal Federal e do Tribunal Superior Eleitoral em matéria eleitoral	136
3.2.1 No Supremo Tribunal Federal: Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 5.617	136
3.2.1.1 Questão jurídica suscitada.....	137
3.2.1.2 Fundamento central da decisão	140
3.2.2 No Tribunal Superior Eleitoral.....	144
3.2.3 Decisões históricas do Tribunal Superior Eleitoral.....	147
3.2.3.1 Consulta (Cta) nº 0600252-18.2018/DF.....	147
3.2.3.1.1 Questão jurídica suscitada.....	147
3.2.3.1.2 Fundamento central da decisão	149
3.2.3.2 Consulta (Cta) nº 0603816-39.2017.....	152
3.2.3.2.1 Questão jurídica suscitada.....	152
3.2.3.2.2 Fundamento central da decisão	153
3.2.4 Recurso Especial Eleitoral (REspEl) nº 193-92/PI (fraude à cota de gênero)	158
3.2.4.1 Questão jurídica suscitada.....	159
3.2.4.2 Fundamento central da decisão	160
3.2.5 Consulta (Cta) nº 0600306-47.2019	163
3.2.5.1 Questão jurídica suscitada.....	163
3.2.5.2 Fundamento central da decisão	164
3.2.6 Outras decisões (1996 – 2022)	167
3.2.6.1 Recurso Especial Eleitoral (REspEl) nº 13.976/SP, julgado em 21.10.1996.....	167
3.2.6.1.1 Questão jurídica suscitada.....	167
3.2.6.1.2 Fundamento central da decisão.....	168
3.2.6.2 Recurso Especial Eleitoral (REspEl) nº 183/GO, julgado em 9.9.1999.....	168
3.2.6.2.1 Questão jurídica suscitada.....	168
3.2.6.2.2 Fundamento central da decisão.....	168
3.2.6.3 Recurso Especial Eleitoral (REspEl) nº 29190/SP, julgado em 4.9.2008.....	169
3.2.6.3.1 Questão jurídica suscitada.....	169
3.2.6.3.2 Fundamento central da decisão.....	170
3.2.6.4 Recurso Especial Eleitoral (REspEl) nº 784-32/PA, julgado em 12.8.2010.....	170
3.2.6.4.1 Questão jurídica suscitada.....	170
3.2.6.4.2 Fundamento central da decisão.....	170

3.2.6.5 Recurso Especial Eleitoral (REspEI) n° 2939/PE, julgado em 6.11.2012.....	172
3.2.6.5.1 Questão jurídica suscitada.....	172
3.2.6.5.2 Fundamento central da decisão.....	172
3.2.6.6 Recurso Especial Eleitoral (REspEI) n° 125-52/RS, julgado em 20.9.2016.....	173
3.2.6.6.1 Questão jurídica suscitada.....	173
3.2.6.6.2 Fundamento central da decisão.....	173
3.2.6.7 Consulta (Cta) n° 060407534/DF, julgada em 19.4.2018.....	174
3.2.6.7.1 Questão jurídica suscitada.....	174
3.2.6.7.2 Fundamento central da decisão.....	175
3.2.6.8 Prestação de Contas (PC) n° 29492/DF, julgada em 26.4.2018.....	176
3.2.6.8.1 Questão jurídica suscitada.....	176
3.2.6.8.2 Fundamento central da decisão.....	176
3.2.6.9 Prestação de Contas (PC) n° 24835/DF, julgada em 23.4.2020.....	177
3.2.6.9.1 Questão jurídica suscitada.....	177
3.2.6.9.2 Fundamento central da decisão.....	177
3.2.6.10 Prestação de Contas (PC) n° 17007/DF, julgada em 5.11.2020.....	178
3.2.6.10.1 Questão jurídica suscitada.....	178
3.2.6.10.2 Fundamento central da decisão.....	178
3.2.6.11 Prestação de Contas (PC) n° 0601765-55/DF, julgada em 7.4.2022.....	179
3.2.6.11.1 Questão jurídica suscitada.....	179
3.2.6.11.2 Fundamento central da decisão.....	179
3.2.6.12 Agravo Regimental no Agravo em Recurso Especial (AgR-AREspEI) n° 0600651-94/BA, julgado em 10.5.2022.....	181
3.2.6.12.1 Questão jurídica suscitada.....	181
3.2.6.12.2 Fundamento central da decisão.....	181
3.2.6.13 Recurso Especial Eleitoral (REspEI) n° 0600617-97/SE, julgado em 22.6.2023.....	182
3.2.6.13.1 Questão jurídica suscitada.....	182
3.2.6.13.2 Fundamento central da decisão.....	182
3.2.7 Considerações sobre o processo argumentativo contido no inteiro teor dos acórdãos sob uma perspectiva de gênero	183

CAPÍTULO 4

BARREIRAS QUE CONTRIBUEM PARA A PERSISTENTE DESIGUALDADE DE GÊNERO NA POLÍTICA BRASILEIRA ..187

4.1 Os efeitos do Covid-19 e a exacerbação da sub-representatividade feminina na política	188
4.1.1 Aumento da precariedade econômica e retorno aos papéis tradicionais de gênero	189
4.1.2 Maior dependência de práticas informais que reforçam o domínio	

político masculino	189
4.1.3 Desigualdades no acesso às plataformas online	190
4.1.4 Diminuição da visibilidade pública de mulheres.....	190
4.2 Barreiras na legislação	191
4.3 O “techo de cristal” e o “suelo pegajoso”: barreiras estruturais, políticas e simbólicas	192
4.4 A violência política de gênero (VPG).....	196
4.4.1 Aspectos teóricos.....	196
4.4.2 Conceito de violência política de gênero	197
4.4.3 Dos fatos.....	200
4.4.4 Atores que praticam a violência política de gênero.....	207
4.4.5 O papel dos partidos políticos na representatividade feminina ...	208
4.4.5.1 Da importância das atividades partidárias no recrutamento de candidatas.....	209
4.4.5.2 Da necessária implementação de medidas pelos partidos políticos frente à VPG	211
4.4.5.3 Medidas de enfrentamento	212
4.4.5.3.1 Na América Latina	212
4.4.5.3.2 Propostas e políticas afirmativas.....	217

CAPÍTULO 5

ESTRATÉGIAS PARA A DEFINIÇÃO DE UMA DEMOCRACIA INCLUSIVA	221
5.1 Cotas <i>versus</i> Paridade: diferenças e implicações	223
5.2 Paridade na política: justiça de gênero e o enriquecimento da democracia.....	227
5.3 Sistema da reserva de assentos	232
5.4 Proposições legislativas.....	234
CONCLUSÃO.....	237
POSFÁCIO	243
REFERÊNCIAS.....	247