

**Volgane Oliveira Carvalho**

# **MANUAL DAS INELEGIBILIDADES**

**Com Comentários à Lei das Inelegibilidades  
e Jurisprudência Atualizada do TSE e STF**

**3ª Edição  
Revista, Atualizada e Ampliada**

Curitiba  
Juruá Editora  
2020

# SUMÁRIO

---

|                                                                                           |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1 DIREITOS POLÍTICOS NO BRASIL .....</b>                                               | <b>25</b> |
| 1.1 TITULARIDADE E AQUISIÇÃO DOS DIREITOS.....                                            | 27        |
| 1.2 PERDA E SUSPENSÃO DOS DIREITOS POLÍTICOS.....                                         | 32        |
| 1.3 CLASSIFICAÇÃO DOS DIREITOS POLÍTICOS.....                                             | 39        |
| 1.3.1 Classificação dos Direitos Políticos Segundo sua Natureza<br>Jurídica .....         | 42        |
| 1.3.1.1 Direitos de caráter processual .....                                              | 42        |
| 1.3.1.2 Direitos de caráter opinativo.....                                                | 43        |
| 1.3.1.3 Direitos de caráter partidário .....                                              | 43        |
| 1.3.1.4 Direitos de caráter personalista.....                                             | 44        |
| 1.3.1.5 Direitos de caráter participativo.....                                            | 48        |
| <b>2 DAS INELEGIBILIDADES NO DIREITO BRASILEIRO.....</b>                                  | <b>51</b> |
| 2.1 CONCEITO DE INELEGIBILIDADE.....                                                      | 53        |
| 2.2 CARACTERÍSTICAS DAS INELEGIBILIDADES.....                                             | 55        |
| 2.3 NATUREZA JURÍDICA.....                                                                | 57        |
| 2.4 CARÁTER OBJETIVO <i>VERSUS</i> CARÁTER SUBJETIVO.....                                 | 61        |
| 2.5 DISTINÇÃO ENTRE SUSPENSÃO DOS DIREITOS POLÍTICOS<br>E INELEGIBILIDADE .....           | 65        |
| 2.6 CLASSIFICAÇÃO DAS INELEGIBILIDADES.....                                               | 67        |
| 2.7 O REGIME BRASILEIRO DAS INELEGIBILIDADES E O PACTO<br>DE SAN JOSÉ DA COSTA RICA ..... | 69        |
| <b>3 O MICROSSISTEMA DAS INELEGIBILIDADES NO DIREITO BRA-<br/>SILEIRO.....</b>            | <b>77</b> |
| 3.1 SITUAÇÕES INCAPAZES DE GERAR INELEGIBILIDADES .....                                   | 77        |

|         |                                                                                                                                                |     |
|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.2     | MOMENTO PARA AFERIÇÃO DA INELEGIBILIDADE .....                                                                                                 | 82  |
| 3.2.1   | A Preclusão .....                                                                                                                              | 82  |
| 3.2.1.1 | Preclusão na jurisprudência do TSE .....                                                                                                       | 83  |
| 3.2.2   | O Pré-Registro de Candidatura .....                                                                                                            | 85  |
| 3.2.3   | Termo Inicial para Aferição da Inelegibilidade .....                                                                                           | 85  |
| 3.2.3.1 | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                                                  | 86  |
| 3.2.4   | Alterações Fáticas e Jurídicas Preexistentes ao Registro .....                                                                                 | 86  |
| 3.2.5   | Alterações Fáticas e Jurídicas Supervenientes ao Registro:<br>Efeitos.....                                                                     | 87  |
| 3.2.6   | Cabimento do Recurso contra Expedição de Diploma (RCED)....                                                                                    | 91  |
| 3.2.7   | Súmula 70: o Fim do Prazo de Inelegibilidade como Alteração Fática e Jurídica Superveniente ao Registro.....                                   | 95  |
| 3.2.8   | Alterações Fáticas e Jurídicas Supervenientes ao Registro:<br>Aplicação aos Casos Concretos .....                                              | 96  |
| 3.2.9   | Alterações Fáticas e Jurídicas Supervenientes à Diplomação ...                                                                                 | 113 |
| 3.2.10  | Súmula 43: Alterações Fáticas e Jurídicas Supervenientes ao Registro e sua Repercussão nas Condições de Elegibilidade ....                     | 115 |
| 3.2.11  | Alteração dos Marcos Temporais na Lei 13.877/2019 .....                                                                                        | 116 |
| 3.2.12  | Outras Propostas de Alteração dos Marcos Temporais.....                                                                                        | 118 |
| 3.3     | HERMENÊUTICA DAS NORMAS REFERENTES ÀS INELEGIBILIDADES .....                                                                                   | 121 |
| 3.3.1   | Primado Hermenêutico da Inadmissibilidades de Interpretações que Descaracterizem a <i>Mens Constitutionis</i> Acerca das Inelegibilidade ..... | 122 |
| 3.3.2   | Primado Hermenêutico da Vedação da Ampliação Indevida das Inelegibilidades.....                                                                | 124 |
| 3.3.3   | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                                                  | 127 |
| 3.4     | PRINCÍPIOS DA ANTERIORIDADE E IRRETROATIVIDADE DA LEI <i>VERSUS</i> INELEGIBILIDADES.....                                                      | 128 |
| 3.4.1   | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                                                  | 131 |
| 3.5     | COISA JULGADA E INELEGIBILIDADES .....                                                                                                         | 133 |
| 3.6     | ALTERAÇÃO DA DATA DA ELEIÇÃO E CONTAGEM DOS PRAZOS DE INELEGIBILIDADE.....                                                                     | 134 |
| 4       | DAS INELEGIBILIDADES CONSTITUCIONAIS.....                                                                                                      | 137 |
| 4.1     | ESTRANGEIROS.....                                                                                                                              | 137 |
| 4.1.1   | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                                                  | 140 |

|        |                                                                                                  |     |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.2    | ANALFABETISMO.....                                                                               | 141 |
| 4.2.1  | Panorama Conceitual e Realidade Brasileira.....                                                  | 142 |
| 4.2.2  | A (Des)Necessidade de Realização de Testes de Alfabetização..                                    | 147 |
| 4.2.3  | O Deficiente Visual .....                                                                        | 150 |
| 4.2.4  | Os Indígenas .....                                                                               | 152 |
| 4.2.5  | O Caso dos Municípios que Possuem Idiomas Cooficiais.....                                        | 154 |
| 4.2.6  | Súmula 15: Possibilidade da Prova de Alfabetização pelo<br>Exercício de Mandatos Anteriores..... | 157 |
| 4.2.7  | Súmula 55: CNH como Prova de Alfabetização .....                                                 | 159 |
| 4.2.8  | Perspectivas para o Futuro.....                                                                  | 161 |
| 4.2.9  | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                    | 163 |
| 4.3    | REELEIÇÃO .....                                                                                  | 168 |
| 4.3.1  | Necessidade de Afastamento ou Desincompatibilização do<br>Cargo .....                            | 169 |
| 4.3.2  | Os Prefeitos Itinerantes.....                                                                    | 171 |
| 4.3.3  | A Família Itinerante.....                                                                        | 172 |
| 4.3.4  | Reeleição, Renúncia e Nova Candidatura.....                                                      | 174 |
| 4.3.5  | Vacância de Prefeitura e Reeleição.....                                                          | 178 |
| 4.3.6  | Mandato Tampão e Substituição Eventual.....                                                      | 179 |
| 4.3.7  | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral e Supremo Tribunal<br>Federal.....                       | 181 |
| 4.4    | DESINCOMPATIBILIZAÇÃO .....                                                                      | 190 |
| 4.4.1  | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral e Supremo Tribunal<br>Federal .....                      | 192 |
| 4.5    | PARENTESCO.....                                                                                  | 194 |
| 4.5.1  | Relações Familiares e Política no Brasil.....                                                    | 195 |
| 4.5.2  | A Inelegibilidade Reflexa por Parentesco nas Constituições<br>Brasileiras .....                  | 199 |
| 4.5.3  | Objetivos da Inelegibilidade Reflexa por Parentesco .....                                        | 203 |
| 4.5.4  | Vínculo Conjugal.....                                                                            | 204 |
| 4.5.5  | Rompimento do Vínculo Conjugal .....                                                             | 206 |
| 4.5.6  | Vínculo Paterno-Filial.....                                                                      | 210 |
| 4.5.7  | Filiação Socioafetiva.....                                                                       | 212 |
| 4.5.8  | Outros Vínculos Familiares .....                                                                 | 217 |
| 4.5.9  | Monopólio Familiar .....                                                                         | 219 |
| 4.5.10 | Famílias Paralelas .....                                                                         | 220 |
| 4.5.11 | Exceções à Regra Geral .....                                                                     | 223 |

|          |                                                                                                              |            |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 4.5.12   | A Prova do Vínculo Familiar .....                                                                            | 224        |
| 4.5.13   | Eleições Suplementares .....                                                                                 | 225        |
| 4.5.14   | Perspectivas para o Futuro .....                                                                             | 226        |
| 4.5.15   | Súmula 6: Dois Mandatos Seguidos por Grupo Familiar .....                                                    | 228        |
| 4.5.16   | Súmula 12: Inelegibilidade no Município-Filho .....                                                          | 229        |
| 4.5.17   | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral e Supremo Tribunal Federal .....                                     | 230        |
| 4.6      | VIDA PREGRESSA .....                                                                                         | 253        |
| 4.6.1    | Vida Pgressa do Candidato e Direito ao Esquecimento .....                                                    | 255        |
| 4.6.2    | Súmula 13: Autoaplicabilidade da Inelegibilidade Decorrente da Vida Pgressa .....                            | 263        |
| 4.6.3    | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                | 264        |
| <b>5</b> | <b>DAS INELEGIBILIDADES GENÉRICAS INFRACONSTITUCIONAIS .....</b>                                             | <b>267</b> |
| 5.1      | INALISTÁVEIS .....                                                                                           | 267        |
| 5.2      | CASSAÇÃO DE MANDATO LEGISLATIVO POR INFRAÇÃO DE NORMAS CONSTITUCIONAIS OU QUEBRA DE DECORO PARLAMENTAR ..... | 269        |
| 5.2.1    | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                | 270        |
| 5.3      | IMPEACHMENT .....                                                                                            | 271        |
| 5.3.1    | <i>Impeachment</i> Presidencial .....                                                                        | 284        |
| 5.3.2    | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                | 287        |
| 5.4      | CONDENAÇÃO ELEITORAL DE PARTICULAR POR ABUSO DO PODER ECONÔMICO OU POLÍTICO .....                            | 290        |
| 5.4.1    | Abuso de Poder Político .....                                                                                | 292        |
| 5.4.2    | Abuso de Poder Econômico .....                                                                               | 292        |
| 5.4.3    | Assistencialismo Social e Abuso de Poder Político .....                                                      | 293        |
| 5.4.4    | Mídia e Abuso de Poder Econômico .....                                                                       | 294        |
| 5.4.5    | Internet e Abuso de Poder Econômico .....                                                                    | 296        |
| 5.4.6    | Abuso de Poder Religioso .....                                                                               | 297        |
| 5.4.7    | Autoria <i>versus</i> Benefício .....                                                                        | 302        |
| 5.4.8    | Possibilidade de Divisão da Chapa .....                                                                      | 303        |
| 5.4.9    | Prova do Abuso .....                                                                                         | 303        |
| 5.4.10   | Contagem do Prazo de Inelegibilidade .....                                                                   | 304        |
| 5.4.11   | Condenação Anterior à Lei da Ficha Limpa .....                                                               | 305        |

|        |                                                                                                       |     |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.4.12 | Impossibilidade de Revisão do Julgamento em Sede de Registro de Candidatura .....                     | 306 |
| 5.4.13 | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                         | 307 |
| 5.5    | CONDENAÇÃO CRIMINAL .....                                                                             | 341 |
| 5.5.1  | Condenação Criminal e Presunção de Inocência .....                                                    | 342 |
| 5.5.2  | Órgãos Colegiados .....                                                                               | 343 |
| 5.5.3  | Extinção da Pena .....                                                                                | 345 |
| 5.5.4  | Estabelecimento de Penas de Natureza Diversa: Privação de Liberdade e Multa .....                     | 347 |
| 5.5.5  | Exceções à Regra Geral .....                                                                          | 349 |
| 5.5.6  | Acordo de Não Persecução Penal e Inelegibilidade .....                                                | 350 |
| 5.5.7  | Súmula 58: Impossibilidade de a Justiça Eleitoral Reconhecer a Prescrição da Pretensão Punitiva ..... | 353 |
| 5.5.8  | Súmula 59: Reconhecimento da Prescrição Executória Não Afasta a Inelegibilidade .....                 | 355 |
| 5.5.9  | Súmula 60: da Contagem do Prazo de Inelegibilidade Quando Reconhecida a Prescrição Executória .....   | 356 |
| 5.5.10 | Súmula 61: da Contagem do Prazo de Inelegibilidade Independentemente da Pena Imposta .....            | 357 |
| 5.5.11 | Condenação Criminal, Reincidência, Maus Antecedentes e Inelegibilidade .....                          | 360 |
| 5.5.12 | Possibilidade de Afastamento da Decisão Condenatória .....                                            | 362 |
| 5.5.13 | Absolvição de Parlamentar em Conselho de Ética .....                                                  | 364 |
| 5.5.14 | Condenação Criminal Anterior à Lei da Ficha Limpa .....                                               | 365 |
| 5.5.15 | Tipos Penais Atingidos pelo Regramento da Lei da Ficha Limpa .....                                    | 366 |
| 5.5.16 | Da (Im)Possibilidade de Crimes Militares Serem Apontados como de Menor Potencial Ofensivo .....       | 371 |
| 5.5.17 | Desproporção de Penas entre Tipos Penais Semelhantes .....                                            | 374 |
| 5.5.18 | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                         | 375 |
| 5.6    | DECLARAÇÃO DE INDIGNIDADE DO OFICIALATO .....                                                         | 394 |
| 5.6.1  | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                         | 400 |
| 5.7    | REJEIÇÃO DE CONTAS .....                                                                              | 400 |
| 5.7.1  | Exercício de Cargo ou Função Pública .....                                                            | 401 |
| 5.7.2  | Rejeição de Contas por Órgão Competente .....                                                         | 404 |
| 5.7.3  | Competência para Julgamento das Contas de Prefeitos .....                                             | 405 |
| 5.7.4  | Insanabilidade da Irregularidade Verificada .....                                                     | 408 |
| 5.7.5  | Ato Doloso de Improbidade Administrativa .....                                                        | 409 |

|        |                                                                                                                                                                              |     |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.7.6  | Irrecorribilidade do Pronunciamento de Desaprovação de Contas.....                                                                                                           | 413 |
| 5.7.7  | Inexistência de Suspensão ou Anulação de Judicial de Aresto de Rejeição de Contas.....                                                                                       | 415 |
| 5.7.8  | Revogação de Decreto Legislativo Municipal que Desaprova Contas do Prefeito .....                                                                                            | 417 |
| 5.7.9  | Desaprovação de Contas e os Princípios da Proporcionalidade e Insignificância.....                                                                                           | 419 |
| 5.7.10 | Modificação de Entendimento do Tribunal de Contas.....                                                                                                                       | 421 |
| 5.7.11 | Desaprovação de Contas Anterior à Lei da Ficha Limpa.....                                                                                                                    | 424 |
| 5.7.12 | Incompetência x Improbidade Administrativa.....                                                                                                                              | 424 |
| 5.7.13 | Contas de Gestão x Contas de Campanha.....                                                                                                                                   | 426 |
| 5.7.14 | Súmula 41: Impossibilidade de a Justiça Eleitoral Avaliar Acerto ou Desacerto de Decisões de Outros Órgãos.....                                                              | 427 |
| 5.7.15 | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral e do Supremo Tribunal Federal .....                                                                                                  | 428 |
| 5.8    | CONDENAÇÃO DE ADMINISTRADOR PÚBLICO POR ABUSO DE PODER ECONÔMICO OU POLÍTICO .....                                                                                           | 496 |
| 5.8.1  | Diferenciação entre as Condutas do Autor e do Beneficiário do Ato .....                                                                                                      | 497 |
| 5.8.2  | Gravidade do Ato.....                                                                                                                                                        | 498 |
| 5.8.3  | Potencialidade de Dano .....                                                                                                                                                 | 500 |
| 5.8.4  | Necessidade de Prova da Finalidade Eleitoral .....                                                                                                                           | 500 |
| 5.8.5  | Assistencialismo e Abuso de Poder .....                                                                                                                                      | 501 |
| 5.8.6  | Necessidade de Formação de Litisconsórcio Passivo Necessário .....                                                                                                           | 503 |
| 5.8.7  | Possibilidade de Uso de Provas Materiais .....                                                                                                                               | 505 |
| 5.8.8  | Súmulas 19 e 69: Contagem do Prazo da Inelegibilidade.....                                                                                                                   | 507 |
| 5.8.9  | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                                                                                | 509 |
| 5.9    | DIRIGENTES DE ESTABELECIMENTO DE CRÉDITO, FINANCIAMENTO OU SEGURO LIQUIDADO JUDICIAL OU EXTRA-JUDICIALMENTE.....                                                             | 544 |
| 5.9.1  | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                                                                                | 548 |
| 5.10   | CONDENAÇÃO ELEITORAL POR CORRUPÇÃO ELEITORAL, CAPTAÇÃO ILÍCITA DE SUFRÁGIO, IRREGULARIDADES EM ARRECADAÇÃO E GASTOS DE CAMPANHA OU CONDUTAS VEDADAS A AGENTES PÚBLICOS ..... | 549 |
| 5.10.1 | Autor e Beneficiário.....                                                                                                                                                    | 552 |
| 5.10.2 | Súmula 69: Contagem do Prazo da Inelegibilidade.....                                                                                                                         | 553 |

|         |                                                                                                                                                                                   |     |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.10.3  | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                                                                                     | 554 |
| 5.11    | RENÚNCIA AO MANDATO APÓS O OFERECIMENTO DE DENÚNCIA CONTRA SI QUE POSSA RESULTAR NA ABERTURA DE PROCESSO POR INFRINGÊNCIA DE DISPOSITIVOS DA CONSTITUIÇÃO OU DE LEI ORGÂNICA..... | 562 |
| 5.11.1  | Contagem do Prazo da Inelegibilidade no Caso de Cassação de Senador.....                                                                                                          | 564 |
| 5.11.2  | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                                                                                     | 565 |
| 5.12    | SUSPENSÃO DOS DIREITOS POLÍTICOS POR ATO DOLOSO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA .....                                                                                               | 566 |
| 5.12.1  | Condenação à Suspensão dos Direitos Políticos .....                                                                                                                               | 567 |
| 5.12.2  | Decisão com Trânsito em Julgado ou Proferida por Órgão Colegiado.....                                                                                                             | 569 |
| 5.12.3  | Ato Doloso.....                                                                                                                                                                   | 569 |
| 5.12.4  | Improbidade Administrativa .....                                                                                                                                                  | 571 |
| 5.12.5  | Cumulatividade ou Alternatividade dos Requisitos? .....                                                                                                                           | 572 |
| 5.12.6  | Lesão ao Patrimônio Público e Enriquecimento Ilícito.....                                                                                                                         | 574 |
| 5.12.7  | Necessidade de Análise do Mérito.....                                                                                                                                             | 579 |
| 5.12.8  | Possibilidade de Retroação da Inelegibilidade.....                                                                                                                                | 581 |
| 5.12.9  | Contagem do Prazo de Inelegibilidade .....                                                                                                                                        | 581 |
| 5.12.10 | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                                                                                     | 582 |
| 5.13    | EXCLUSÃO DO EXERCÍCIO DE PROFISSÃO POR DECISÃO DE ÓRGÃO PROFISSIONAL .....                                                                                                        | 600 |
| 5.13.1  | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                                                                                     | 605 |
| 5.14    | CONDENAÇÃO POR SIMULAR OU DESFAZER VÍNCULO CONJUGAL PARA DESCARACTERIZAR INELEGIBILIDADE.....                                                                                     | 605 |
| 5.14.1  | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                                                                                     | 607 |
| 5.15    | DEMISSÃO DO SERVIÇO PÚBLICO .....                                                                                                                                                 | 608 |
| 5.15.1  | Alcance do Termo Demissão .....                                                                                                                                                   | 616 |
| 5.15.2  | Impossibilidade de Realização de Juízo de Valor Acerca da Decisão .....                                                                                                           | 617 |
| 5.15.3  | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                                                                                     | 619 |
| 5.16    | REALIZAÇÃO DE DOAÇÃO ELEITORAL ILEGAL.....                                                                                                                                        | 622 |
| 5.16.1  | Regime de Doação para Campanhas Eleitorais .....                                                                                                                                  | 623 |
| 5.16.2  | Necessidade de Quebra da Normalidade do Pleito .....                                                                                                                              | 624 |
| 5.16.3  | Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                                                                                                     | 626 |

|                                                                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.17 APOSENTADORIA COMPULSÓRIA POR DECISÃO SANCIONATÓRIA DE MEMBRO DO JUDICIÁRIO OU DO MINISTÉRIO PÚBLICO..... | 630 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

## **6 DAS INELEGIBILIDADES ESPECÍFICAS INFRACONSTITUCIONAIS.....635**

|                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.1 DOS PRAZOS DE DESINCOMPATIBILIZAÇÃO DETERMINADOS PELA LEI DAS INELEGIBILIDADES.....                | 636 |
| 6.1.1 Conceito e Finalidade da Desincompatibilização .....                                             | 639 |
| 6.1.2 Comprovação do Afastamento.....                                                                  | 641 |
| 6.1.3 Desincompatibilização e Convenções.....                                                          | 643 |
| 6.1.4 Desincompatibilização e Eleições Suplementares .....                                             | 644 |
| 6.1.5 Desincompatibilização de Militar.....                                                            | 646 |
| 6.1.6 Desincompatibilização de Detentores de Mandatos Eletivos que Exercem Outros Cargos Públicos..... | 647 |
| 6.1.7 Desincompatibilização de Serventuário de Cartório.....                                           | 648 |
| 6.1.8 Desincompatibilização de Servidor Comissionado.....                                              | 649 |
| 6.1.9 Desincompatibilização de Servidor da Justiça Eleitoral .....                                     | 651 |
| 6.1.10 Cláusulas Uniformes.....                                                                        | 652 |
| 6.1.11 Desincompatibilizações Após a Emenda Constitucional 107/2020.....                               | 654 |
| 6.1.12 Prazos de Desincompatibilização para Eleições Municipais ..                                     | 656 |
| 6.1.13 Julgados do Tribunal Superior Eleitoral .....                                                   | 664 |

## **REFERÊNCIAS.....715**

## **ÍNDICE REMISSIVO.....723**