

BRUNO FONTENELLE

Prefácio

Maria Tereza Fonseca Dias

COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS

Lições comparadas entre Brasil e União Europeia

Belo Horizonte

FORUM
DE DOCUMENTOS DE JURISPRUDÊNCIA

2025

© 2025 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Lúisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármen Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrcio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luis Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo / Thaynara Faleiro Malta

Revisão: RDL Produção Editorial

Projeto gráfico: Walter Santos

Imagem da capa: Mayumi Amaral, Sem título. Guache e acrílica sobre papel com intervenção digital.
21x27,9cm. Abril de 2025. (mayumi.amaral@gmail.com)

Capa e Diagramação: Formato Editoração

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430

Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 99412.0131

www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

F683c	Fontenelle, Bruno Compras públicas sustentáveis: lições comparadas entre Brasil e União Europeia / Bruno Fontenelle. Belo Horizonte: Fórum, 2025. 217p. 14,5x21,5cm ISBN impresso 978-85-450-0826-2 ISBN digital 978-85-450-0825-5 1. Licitações. 2. Contratos administrativos. 3. Desenvolvimento sustentável. 4. Compras públicas sustentáveis. 5. Diretiva EU 2014/24. 6. Lei nº 14.133/2021. I. Título.
	CDD: 342 CDU: 342

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FONTENELLE, Bruno. *Compras públicas sustentáveis: lições comparadas entre Brasil e União Europeia*. Belo Horizonte: Fórum, 2025. 217p. ISBN 978-85-450-0826-2.

SUMÁRIO

PREFÁCIO

Maria Tereza Fonseca Dias 15

INTRODUÇÃO 19

CAPÍTULO 1

DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL E COMPRAS PÚBLICAS
SUSTENTÁVEIS..... 25

1.1 Histórico de conferências internacionais sobre
desenvolvimento sustentável..... 25

1.1.1 A Conferência de Estocolmo de 1972..... 26

1.1.2 O Relatório de Brundtland 31

1.1.3 ECO-92 34

1.1.4 Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) 36

1.2 Definições de desenvolvimento sustentável..... 39

1.3 Compras públicas sustentáveis 44

CAPÍTULO 2

DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL NA UNIÃO EUROPEIA..... 53

2.1 O contexto histórico da União Europeia 54

2.2 Desenvolvimento sustentável no Direito da União Europeia..... 57

2.3 A Corte Europeia de Justiça e as compras públicas
sustentáveis..... 63

2.3.1 Caso Beentjes 67

2.3.2 Caso Nord-Pas-de-Calais..... 69

2.3.3 Caso Concordia Bus Finland..... 71

2.3.4 Caso EVN AG..... 73

2.3.5 Caso Max Havelaar 76

CAPÍTULO 3

CONTRATAÇÕES SUSTENTÁVEIS NA DIRETIVA 2014/24/UE 81

3.1 O instituto da Diretiva 81

3.2	Estratégias <i>soft law</i> nas contratações sustentáveis.....	82
3.3	Compras sustentáveis na Diretiva 2014/24/UE	84
3.3.1	Especificações técnicas (art. 42 e Anexo VII)	90
3.3.2	O uso de rótulos ou marcas (art. 43)	92
3.3.3	Critérios de seleção qualitativa (arts. 20, 57 e 62).....	94
3.3.4	Adjudicação do contrato (arts. 67 e 68)	99
3.3.5	Condições de execução dos contratos (art. 70).....	106
3.3.6	Regime especial de contratação para serviços especiais (arts. 74 a 76).....	108

CAPÍTULO 4

DESENVOLVIMENTO E CONTRATAÇÃO SUSTENTÁVEL NO BRASIL		111
4.1	A constitucionalidade do desenvolvimento sustentável	111
4.2	A legalidade das compras públicas sustentáveis	117
4.3	A Política Nacional sobre Mudança do Clima	123
4.4	A Política Nacional de Resíduos Sólidos	125
4.5	O modelo da Lei nº 8.666/1993.....	129

CAPÍTULO 5

COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS NA LEI Nº 14.133/2021		137
5.1	As políticas públicas da Lei nº 14.133/2021	137
5.1.1	Plano Anual de Contratações (PAC) e as compras compartilhadas.....	138
5.1.2	Ciclo de vida do objeto	140
5.1.3	Fomento econômico a microempresas e empresas de pequeno porte.....	143
5.1.4	Exigências editalícias sustentáveis	143
5.1.5	Impedimentos de contratar	145
5.1.6	Critério do menor preço sustentável	146
5.1.7	Critério do maior retorno econômico	148
5.1.8	Critérios sustentáveis de desempate.....	150
5.1.9	Habilitação e sustentabilidade.....	152
5.1.10	Contratações diretas sustentáveis	155
5.1.11	Sustentabilidade nas contratações de obras e serviços de engenharia	159
5.1.12	Desempenho contratual sustentável.....	162
5.1.13	Análise da sustentabilidade e nulidade de contratos.....	164
5.2	O guia nacional de contratações sustentáveis	166

5.3	As dificuldades de aplicação da Nova Lei.....	167
5.3.1	Falta de capital humano.....	168
5.3.2	Falta de regulamentação de normas sustentáveis	170
5.3.3	Aumento do preço e diminuição da concorrência	172

CAPÍTULO 6

ANÁLISE COMPARATIVA DAS COMPRAS PÚBLICAS SUSTENTÁVEIS NA DIRETIVA 2014/24/UE E NA LEI Nº 14.133/2021 ...

6.1	A institucionalidade	177
6.2	Margem de preferência	181
6.3	Características sustentáveis exigidas	182
6.4	Vedações de participação do certame.....	185
6.5	Uso de marcas	187
6.6	Critérios de escolha sustentáveis.....	188
6.7	Execução dos contratos.....	192
6.8	Regime especial de contratação.....	193
6.9	Síntese comparativa.....	195

CONCLUSÃO	197
-----------------	-----

REFERÊNCIAS.....	203
------------------	-----