

Miguel Pérez-Moneo
María Garrote de Marcos
Esther Pano Puey

DERECHO ELECTORAL ESPAÑOL

Curitiba
Juruá Editora
2019

SUMARIO

Capítulo 1 – La Participación Política: Democracia Representativa y Democracia Directa.....	17
1.1 La participación en los Asuntos Públicos y sus formas	17
a) Democracia directa y Democracia representativa	19
a.1.) Democracia directa	19
a.2.) Democracia representativa.....	21
b) Formas de participación: las elecciones	23
c) Más allá de las elecciones: la democracia participativa.....	25
1.2 Las manifestaciones Constitucionales de la Democracia Directa.....	26
a) El referéndum y sus tipos en la Constitución española.....	27
a.1.) Disposiciones comunes a las diferentes modalidades de referéndum	30
a.2.) El referéndum consultivo	33
a.3.) Los referéndums en el ámbito autonómico	35
a.4.) El referéndum de reforma constitucional	37
b) La Iniciativa Legislativa Popular (ILP).....	39
b.1.) La ILP en el marco jurídico español	40
b.2.) La ILP en el marco de las Comunidades Autónomas.....	46
c) El Concejo abierto.....	48
1.3 Elecciones libres y justas.....	49
a) Requisitos y estándares internacionales	49
a.1.) Principios constitucionales sobre las elecciones	50
a.2.) Condiciones de un Estado democrático	55
b) La regulación de las elecciones: el derecho electoral y sus fuentes.....	56
Bibliografía.....	63
Capítulo 2 – El Derecho Fundamental a la Participación Política.....	65
2.1 El derecho de sufragio activo	66
a) La persistencia de la nacionalidad y la capacidad electoral activa	68
b) Requisitos para ejercer el derecho de sufragio activo.....	70
c) La inscripción en el Censo Electoral	77
c.1.) El Censo Electoral. Naturaleza y características	77
c.2.) La formación del Censo Electoral y su actualización.....	79
2.2 El derecho de sufragio pasivo.....	82
a) La capacidad electoral pasiva: las inelegibilidades	83
b) El ejercicio colectivo del derecho de sufragio pasivo: la lista electoral.....	85

2.3	Los Partidos Políticos: Protagonistas electorales.....	90
	a) El reconocimiento constitucional de los partidos políticos y su impacto electoral.....	91
	b) Régimen jurídico de los partidos políticos: L.a L. O. 6/2002 de Partidos Políticos.....	93
	Bibliografía.....	97
Capítulo 3 – La Organización de las Elecciones		99
3.1	La Administración Electoral.....	99
	a) Las Juntas Electorales.....	102
	a.1.) La Junta Electoral Central.....	102
	a.2.) Las Juntas Electorales de Comunidad Autónoma, Provinciales y de Zona.....	104
	b) Las Mesas Electorales.....	106
3.2	Administración ordinaria que participa en los procesos electorales.....	107
	a) El Gobierno y la Administración General del Estado.....	108
	b) Los Gobiernos y las Administraciones de las Comunidades Autónomas.....	110
	c) Ayuntamientos.....	111
	d) Oficina del Censo Electoral.....	112
	e) Tribunal de Cuentas.....	114
3.3	Otros sujetos que participan en la organización y celebración de los procesos electorales.....	115
	a) Los representantes de la Administración.....	115
	b) Los interventores y apoderados.....	116
	c) Los Representantes generales, Representantes de las candidaturas y de las formaciones políticas.....	117
	d) Fórmulas contractuales.....	118
	e) Observadores electorales.....	119
	Bibliografía.....	120
Capítulo 4 – Elementos de los Sistemas Electorales		121
4.1	Elementos de los sistemas electorales.....	121
	a) El tamaño de la Cámara.....	123
	b) Distritos y circunscripciones electorales. La magnitud electoral.....	124
	c) La fórmula electoral.....	130
	c.1.) Fórmulas mayoritarias.....	131
	c.2.) Fórmulas proporcionales.....	133
	c.3.) ¿La siempre vigente propuesta de los “sistemas mixtos”?.....	137
	d) La barrera electoral.....	139
	e) La modalidad de voto.....	141
4.2	Los sistemas electorales en España.....	143
	a) Cortes Generales.....	145
	a.1.) Congreso de los Diputados.....	145

a.2.) Senado	149
b) Asambleas Legislativas de Comunidades Autónomas	154
b.1.) Tamaño de la Cámara	155
b.2.) Modelos de circunscripción	156
b.3.) Método de asignación de representantes a cada circunscripción o prorrateo electoral.....	157
b.4.) Fórmula electoral	159
b.5.) Barrera electoral.....	159
b.6.) Modalidad de voto	159
c) Entes locales.....	160
c.1.) Elecciones municipales.....	161
c.2.) Elecciones provinciales.....	165
d) Parlamento Europeo	167
d.1.) El número de representantes españoles.....	169
d.2.) Circunscripción nacional única.....	169
d.3.) Ausencia de barrera electoral.....	170
d.4.) Listas “poliédricas”.....	171
4.3 La relación entre sistema electoral, sistema de partidos y satisfacción democrática..	172
Bibliografía.....	176

Capítulo 5 – El Procedimiento Electoral.....	179
5.1 La convocatoria de las elecciones.....	180
5.2 Organización de las candidaturas	182
5.3 La campaña electoral.....	187
a) Sujetos de la campaña electoral.....	189
b) Actos de campaña electoral y propaganda electoral.....	190
c) Información electoral y principio de neutralidad.....	198
d) Encuestas electorales: elaboración y difusión	200
5.4 El desarrollo de la votación	205
a) Desarrollo de la votación presencial.....	207
b) El voto por correspondencia.....	210
c) El voto desde el extranjero	211
5.5 El escrutinio y la proclamación de electos.....	215
a) Escrutinio en las Mesas Electorales	215
b) Escrutinio general.....	218
5.6 Valoración sobre el procedimiento electoral	220
Bibliografía.....	225

Capítulo 6 – La Financiación de las Elecciones	227
6.1 La financiación de los partidos políticos	227
a) La financiación ordinaria de los partidos políticos.....	229
a.1.) Financiación pública	230
a.2.) Financiación privada.....	236

b)	La financiación electoral	241
b.1.)	Financiación electoral pública.....	241
b.2.)	Financiación electoral privada.....	246
c)	Los gastos electorales	247
d)	Límites a los gastos electorales.....	248
6.2	El control de la financiación política	250
6.3	La contabilidad electoral.....	255
	Bibliografía	259
Capítulo 7 – La Conclusión del Procedimiento Electoral.....		261
7.1	Los recursos electorales	261
a)	Recursos en vía administrativa	261
b)	Recursos en la vía jurisdiccional ordinaria	264
b.1.)	El recurso contra la proclamación de candidaturas y candidatos.....	264
b.2.)	El recurso especial contra la proclamación de candidaturas de partidos ilegalizados	265
b.3.)	El recurso contencioso-electoral	266
c)	El recurso de amparo electoral	269
c.1.)	El recurso de amparo contra los acuerdos de proclamación de candidaturas y candidatos.....	270
c.2.)	El recurso de amparo contra los acuerdos de las Juntas Electorales sobre proclamación de electos y elección y proclamación de Presidentes de las corporaciones locales	272
7.2	Los delitos e infracciones electorales.....	274
7.3	La adquisición plena de la condición de cargo representativo	279
a)	El acatamiento de la Constitución	281
b)	Las incompatibilidades parlamentarias.....	283
	Bibliografía	286
Anexos.....		289
Referencias Web		289
Documentos Internacionales de Referencia Sobre Elecciones		290
Cómo Inscribir un Partido Político.....		292
Decretos de Convocatoria de Elecciones		306
Calendario Electoral.....		317
Impresos para Electores		322
Impresos para Formaciones Políticas		325
Documentación para Miembros de Mesa Electoral.....		340
Papeletas Electorales.....		343
Acceso Pleno a la Condición de Cargo Público		349
Índice Remisivo		355