

FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN
(*Coordinador*)

GREGORIO CÁMARA VILLAR
JUAN FERNANDO LÓPEZ AGUILAR
MARÍA LUISA BALAGUER CALLEJÓN
JOSÉ ANTONIO MONTILLA MARTOS

MANUAL DE DERECHO CONSTITUCIONAL

VOLUMEN I

Constitución y fuentes del Derecho
Derecho constitucional europeo
Tribunal Constitucional
Estado autonómico

VIGÉSIMA EDICIÓN



Diseño de cubierta:
J. M. Domínguez y J. Sánchez Cuenca

1.^a edición, 2005
Reimpresión, 2006
2.^a edición, 2007
3.^a edición, 2008
4.^a edición, 2009
5.^a edición, 2010
6.^a edición, 2011
7.^a edición, 2012
8.^a edición, 2013
9.^a edición, 2014
10.^a edición, 2015
11.^a edición, 2016
12.^a edición, 2017
13.^a edición, 2018
14.^a edición, 2019
15.^a edición, 2020
16.^a edición, 2021
17.^a edición, 2022
18.^a edición, 2023
19.^a edición, 2024
20.^a edición, septiembre 2025
(edición cerrada en julio 2025)

Reservados todos los derechos. El contenido de esta obra está protegido por la Ley, que establece penas de prisión y/o multas, además de las correspondientes indemnizaciones por daños y perjuicios, para quienes reprodujeran, plagiaran, distribuyeran o comunicaran públicamente, en todo o en parte, una obra literaria, artística o científica, o su transformación, interpretación o ejecución artística fijada en cualquier tipo de soporte o comunicada a través de cualquier medio, sin la preceptiva autorización.

© FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN, GREGORIO CÁMARA VILLAR,
JUAN FERNANDO LÓPEZ AGUILAR, MARÍA LUISA BALAGUER CALLEJÓN
y JOSÉ ANTONIO MONTILLA MARTOS, 2025

© EDITORIAL TECNOS (GRUPO ANAYA, S.A.), 2025
C/ Valentín Beato, 21 - 28037 Madrid



ISBN: 978-84-309-9271-3 (volumen I)
ISBN: 978-84-309-4340-1 (obra completa)
Depósito Legal: M-14923-2025

Printed in Spain

ÍNDICE DEL VOLUMEN I

ABREVIATURAS	Pág. 19
PRESENTACIÓN	23
NOTA PREVIA.....	27

PRIMERA PARTE INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I. EL DERECHO CONSTITUCIONAL	31
1. LA FORMACIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COMO DISCIPLINA AUTÓNOMA	31
2. CONCEPTO DE DERECHO CONSTITUCIONAL	33
3. EL DERECHO CONSTITUCIONAL EN EL CONJUNTO DE LAS DISCIPLINAS JURÍDICAS ...	35
4. EL TRATAMIENTO CIENTÍFICO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	36
5. EL DERECHO CONSTITUCIONAL EN ESPAÑA	38
6. DERECHO CONSTITUCIONAL, GLOBALIZACIÓN E INTEGRACIÓN SUPRANACIONAL....	40
7. LA «RECONSTRUCCIÓN» DEL DERECHO CONSTITUCIONAL EN UN MUNDO GLOBA- LIZADO.....	41
8. LA CONSTITUCIÓN DEL ALGORITMO	43
8.1. De la Constitución «analógica» a la Constitución digital	43
8.2. Algoritmos y fuentes del Derecho.....	45
8.3. Algoritmos y derechos	46
8.4. La sociedad digital y la Constitución del algoritmo.....	48
9. INTELIGENCIA ARTIFICIAL Y DEMOCRACIA	50
10. LA EXTRACCIÓN DE LOS DATOS: UNA LESIÓN PERMANENTE DE DERECHOS CONSTI- TUCIONALES	53
11. EL PROCESAMIENTO DE LOS DATOS: UNA AMENAZA PARA LA DEMOCRACIA	55
12. INTELIGENCIA ARTIFICIAL Y COMPAÑÍAS TECNOLÓGICAS	57
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	59
 CAPÍTULO II. TRANSICIÓN POLÍTICA Y PROCESO CONSTITUYENTE	 65
1. INTRODUCCIÓN. UNA CONVULSA HISTORIA CONSTITUCIONAL	65
1.1. <i>Las constituciones históricas españolas</i>	65
1.1.1. El constitucionalismo liberal	65
1.1.2. El constitucionalismo de entreguerras. La Constitución de 1931	68
1.2. <i>Rasgos del constitucionalismo histórico español</i>	69
1.2.1. La inestabilidad	69
1.2.2. La influencia de movimientos ideológicos autóctonos contrarios al constitucionalismo	70
1.2.3. El carácter derivado de las constituciones españolas	71
1.2.4. La sucesión de constituciones mediante ruptura	71

2.	LA TRANSICIÓN POLÍTICA	72
2.1.	<i>El franquismo y la pretransición</i>	73
2.1.1.	El franquismo	73
2.1.2.	La pretransición	74
2.2.	<i>La transición</i>	75
2.2.1.	Primera fase: diciembre de 1975 a junio de 1976	75
2.2.2.	Segunda fase: julio de 1976 a diciembre de 1978	76
3.	LA LEY PARA LA REFORMA POLÍTICA	77
4.	LAS PRIMERAS ELECCIONES DEMOCRÁTICAS (1977) Y LA ELABORACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN (1977-1978)	80
5.	LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 Y LA APERTURA DE UN RÉGIMEN CONSTITUCIONAL EN ESPAÑA	82
	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	84

SEGUNDA PARTE FUENTES DEL DERECHO

CAPÍTULO III.	LAS FUENTES DEL DERECHO	89
1.	LAS FUENTES DEL DERECHO	89
1.1.	<i>La doctrina tradicional de las fuentes del Derecho</i>	89
1.2.	<i>Sentido actual de la teoría de las fuentes</i>	91
1.3.	<i>Concepto de fuentes del Derecho</i>	92
1.4.	<i>Las fuentes del Derecho y el Código Civil</i>	94
2.	LAS NORMAS SOBRE LA PRODUCCIÓN JURÍDICA	96
2.1.	<i>Normas sobre la producción jurídica y fuentes del Derecho</i>	96
2.2.	<i>Normas sobre la producción jurídica, jerarquía y competencia</i>	96
3.	DISPOSICIÓN Y NORMA	99
4.	VALIDEZ, EFICACIA Y VIGENCIA DE LAS NORMAS	101
4.1.	<i>Validez y eficacia de las normas</i>	101
4.2.	<i>La vigencia de las normas. El principio de publicidad normativa</i>	102
5.	PÉRDIDAS DE VALIDEZ Y VIGENCIA. DERECHO INTERTEMPORAL	104
5.1.	<i>Derogación y anulación de las normas</i>	104
5.2.	<i>El Derecho intertemporal. La retroactividad de las normas</i>	105
	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	109
CAPÍTULO IV.	EL ORDENAMIENTO JURÍDICO	111
1.	EL ORDENAMIENTO JURÍDICO	111
1.1.	<i>Caracterización del ordenamiento jurídico</i>	111
1.2.	<i>Pluralidad de ordenamientos</i>	114
2.	PRINCIPIOS ESTRUCTURADORES DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	117
3.	LA UNIDAD DEL ORDENAMIENTO	119
3.1.	<i>El principio de constitucionalidad</i>	119
3.2.	<i>La seguridad jurídica</i>	121
4.	LA COHERENCIA DEL ORDENAMIENTO	123
4.1.	<i>Jerarquía y competencia como principios de estructuración del ordenamiento</i>	125
4.2.	<i>El principio de jerarquía</i>	126
4.3.	<i>El principio de competencia</i>	128
4.4.	<i>El principio de prevalencia</i>	130
4.5.	<i>Otros principios</i>	131
5.	LA PLENITUD DEL ORDENAMIENTO	132
5.1.	<i>Caracterización de la plenitud del ordenamiento</i>	132
5.2.	<i>Autointegración y heterointegración</i>	133
	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	134

CAPÍTULO V. LA CONSTITUCIÓN	137
1. LA CONSTITUCIÓN	137
2. LAS NORMAS CONSTITUCIONALES	139
2.1. <i>Los principios constitucionales</i>	139
2.2. <i>Las normas programáticas</i>	141
2.3. <i>Los valores superiores del ordenamiento</i>	142
2.4. <i>El Estado social y democrático de Derecho</i>	143
2.4.1. El constitucionalismo del Estado social y democrático de Derecho ...	143
2.4.2. El Estado social y democrático de Derecho como principio constitu-	
cional	145
2.4.3. Construcción y «deconstrucción» del Estado social	147
3. LA REFORMA CONSTITUCIONAL	150
3.1. <i>Constitución y reforma constitucional</i>	150
3.2. <i>Procedimientos de reforma constitucional</i>	152
3.3. <i>Los límites a la reforma</i>	153
3.4. <i>Control de la reforma</i>	155
3.5. <i>La costumbre constitucional</i>	156
4. EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD	158
4.1. <i>Bloque de constitucionalidad y control indirecto de constitucionalidad</i>	158
4.2. <i>Bloque de constitucionalidad y normas sobre la producción jurídica</i>	158
4.3. <i>Derecho europeo y bloque de constitucionalidad</i>	160
5. LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	162
5.1. <i>La creación de Derecho como rasgo estructural del Tribunal Constitucional</i>	162
5.2. <i>Características de la producción jurídica del Tribunal Constitucional</i>	162
5.3. <i>El valor normativo de las sentencias del Tribunal Constitucional</i>	165
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	166
 CAPÍTULO VI. TRATADOS INTERNACIONALES Y FUENTES LEGALES	171
1. LOS TRATADOS INTERNACIONALES	171
2. LA LEY	173
2.1. <i>Ley y Constitución</i>	173
2.2. <i>El régimen jurídico de la ley</i>	175
3. TIPOS DE LEY	177
4. LAS LEYES ORGÁNICAS	178
4.1. <i>Significado constitucional de la ley orgánica</i>	178
4.2. <i>Ámbito material de la ley orgánica</i>	180
5. LEY ORGÁNICA Y LEY ORDINARIA	182
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	184
 CAPÍTULO VII. LAS FUENTES CON VALOR DE LEY	187
1. LAS FUENTES CON VALOR DE LEY	187
2. LOS DECRETOS-LEYES	188
2.1. <i>Naturaleza jurídica del Decreto-ley</i>	188
2.2. <i>Límites del Decreto-ley</i>	190
2.3. <i>La convalidación del Decreto-ley</i>	192
2.4. <i>La conversión en ley</i>	193
2.5. <i>El control del Decreto-ley</i>	194
3. LOS DECRETOS LEGISLATIVOS. NATURALEZA JURÍDICA Y CLASES	195
3.1. <i>Naturaleza jurídica de los Decretos legislativos</i>	195
3.2. <i>Clases de Decretos legislativos</i>	197
4. LÍMITES DE LA LEGISLACIÓN DELEGADA	198
4.1. <i>Límites de la ley de delegación</i>	199
4.2. <i>Límites del Decreto legislativo</i>	200

5. EL CONTROL DE LOS DECRETOS LEGISLATIVOS	200
5.1. <i>El control jurisdiccional</i>	200
5.2. <i>El control parlamentario</i>	203
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	204
 CAPÍTULO VIII. LAS FUENTES REGLAMENTARIAS	205
1. EL REGLAMENTO	205
2. LA POTESTAD REGLAMENTARIA	206
2.1. <i>La titularidad de la potestad reglamentaria</i>	206
2.2. <i>Extensión e intensidad de la potestad reglamentaria</i>	208
3. LA RESERVA DE LEY	210
3.1. <i>Función histórica de la reserva de ley</i>	210
3.2. <i>Sentido actual de la reserva de ley</i>	211
3.3. <i>Reserva de ley y potestad reglamentaria</i>	213
4. LA PRIMACÍA DE LA LEY	215
5. TIPOS DE REGLAMENTOS	216
5.1. <i>El reglamento independiente o paralegal</i>	216
5.2. <i>Los reglamentos ejecutivos o habilitados</i>	218
5.3. <i>Los reglamentos de necesidad</i>	219
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	220
 CAPÍTULO IX. DERECHO CONSTITUCIONAL EUROPEO	221
1. EL DERECHO CONSTITUCIONAL EUROPEO COMO DISCIPLINA CIENTÍFICA	221
1.1. <i>El Derecho constitucional europeo como disciplina</i>	221
1.2. <i>El Derecho constitucional de la Unión Europea</i>	225
1.3. <i>El Derecho constitucional de los Estados miembros como parte integrante del</i> <i>Derecho constitucional europeo</i>	226
1.4. <i>La interacción entre los diversos espacios constitucionales en Europa</i>	228
1.5. <i>Perspectivas metodológicas del Derecho constitucional europeo</i>	230
2. LA CONSTITUCIÓN EUROPEA EN EL PROCESO HISTÓRICO DE INTEGRACIÓN. LA RELACIÓN ENTRE DEMOCRATIZACIÓN, GLOBALIZACIÓN E INTEGRACIÓN EUROPEA	231
2.1. <i>El modelo de construcción europea en sus primeros cincuenta años</i>	231
2.2. <i>La Unión Europea «preconstitucional» como respuesta de los Estados al proceso</i> <i>de globalización</i>	233
2.3. <i>La ampliación de la Unión y la crisis del modelo</i>	235
2.4. <i>El desarrollo del proceso de globalización y su incidencia sobre el proceso de</i> <i>integración</i>	236
2.5. <i>Integración y constitucionalización</i>	238
3. EL DEBATE SOBRE LA CONSTITUCIÓN EUROPEA	240
3.1. <i>Las asimetrías que dificultan la construcción de una comunidad política</i>	240
3.2. <i>Los debates doctrinales sobre la Constitución Europea</i>	242
3.3. <i>El modelo del Estado constitucional de Derecho</i>	245
3.4. <i>La cuestión de la identidad europea</i>	246
3.5. <i>Estados y ciudadanía en la construcción constitucional de Europa</i>	247
4. EL TRATADO CONSTITUCIONAL	249
4.1. <i>El contexto europeo de elaboración del Tratado Constitucional</i>	249
4.2. <i>La Convención Europea</i>	251
4.3. <i>El experimento de una Constitución con forma de Tratado</i>	254
4.4. <i>El proceso de ratificación y la crisis del Tratado Constitucional</i>	256
4.5. <i>La fragmentación del espacio político europeo y la crisis del método de revisión</i> <i>de los Tratados</i>	258
5. EL TRATADO DE LISBOA	260
5.1. <i>El proceso de elaboración del Tratado de Lisboa</i>	260
5.2. <i>El rechazo a la estatalidad de la Unión Europea</i>	263

5.3.	<i>La «desestructuración» del Derecho constitucional europeo</i>	266
5.4.	<i>El Tratado de Lisboa en el contexto de la pluralidad de espacios constitucionales en Europa</i>	270
5.5.	<i>El Tratado de Lisboa y la ciudadanía europea</i>	271
6.	EL DERECHO EUROPEO, RELACIONES CON EL ORDENAMIENTO INTERNO	275
6.1.	<i>La constitucionalización de la Unión Europea y su incidencia en las relaciones entre ordenamientos</i>	275
6.2.	<i>Ordenamiento europeo y ordenamiento constitucional interno</i>	276
6.3.	<i>Las relaciones entre Derecho europeo y Derecho interno en el nivel infraconstitucional</i>	279
6.4.	<i>Las relaciones entre Derecho europeo y Derecho interno en el nivel constitucional</i>	280
6.5.	<i>La europeización de los ordenamientos constitucionales nacionales</i>	283
	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	285

TERCERA PARTE EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO X.	ORGANIZACIÓN Y COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	295
1.	LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL	295
2.	EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	297
2.1.	<i>El Tribunal Constitucional como órgano constitucional y jurisdiccional</i>	297
2.2.	<i>Estructura, composición y competencias del Tribunal Constitucional</i>	301
2.3.	<i>Abstención y recusación de sus miembros</i>	309
3.	EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES	310
3.1.	<i>Parámetro y objeto del control</i>	310
3.2.	<i>Inconstitucionalidad formal y material</i>	311
4.	EL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD	313
5.	LA CUESTIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD	318
6.	LA AUTOCUESTIÓN O CUESTIÓN INTERNA DE INCONSTITUCIONALIDAD	322
7.	EL RECURSO DE AMPARO	325
7.1.	<i>Concepto y naturaleza jurídica del recurso de amparo</i>	325
7.2.	<i>La legitimación</i>	326
7.3.	<i>El objeto del recurso de amparo</i>	328
7.4.	<i>Procedimiento</i>	330
8.	EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO TRIBUNAL DE CONFLICTOS	333
8.1.	<i>Consideraciones generales</i>	333
8.2.	<i>Los conflictos entre los órganos constitucionales</i>	333
8.2.1.	<i>Concepto</i>	333
8.2.2.	<i>Legitimación</i>	334
8.2.3.	<i>Objeto</i>	335
8.2.4.	<i>Procedimiento</i>	335
8.3.	<i>Los conflictos territoriales</i>	336
8.3.1.	<i>Características generales de los conflictos de competencia</i>	336
8.3.2.	<i>Conflictos positivos de competencia</i>	336
A)	<i>Legitimación</i>	337
B)	<i>Objeto</i>	337
C)	<i>Procedimiento</i>	338
8.3.3.	<i>Conflictos negativos de competencia</i>	338
A)	<i>Legitimación</i>	339
B)	<i>Objeto</i>	339
C)	<i>Procedimiento</i>	339

8.3.4. La suspensión en los conflictos de competencia	340
8.4. <i>Los conflictos en defensa de la autonomía local</i>	340
8.4.1. Naturaleza jurídica	341
8.4.2. Legitimación activa	342
8.4.3. Objeto del conflicto	344
8.4.4. Procedimiento	344
8.4.5. Prueba	345
8.4.6. Sentencia	345
9. EL CONTROL PREVENTIVO DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES	346
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	348
 CAPÍTULO XI. LAS SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	351
1. LAS SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	351
2. EL VALOR DE COSA JUZGADA	352
3. LOS EFECTOS <i>ERGA OMNES</i>	353
4. LA AUTOVINCULACIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL A SUS PROPIAS RESOLUCIONES	353
5. LAS SENTENCIAS INTERPRETATIVAS	354
6. LA VINCULACIÓN A LOS PODERES PÚBLICOS	355
7. INCONSTITUCIONALIDAD Y NULIDAD	356
8. LA EJECUCIÓN DE LAS RESOLUCIONES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	357
9. LOS VOTOS PARTICULARES	358
9.1. <i>Introducción</i>	358
9.2. <i>Consideraciones históricas</i>	358
9.3. <i>El voto particular en el Derecho comparado</i>	359
9.4. <i>Las razones en pro y en contra del voto particular</i>	360
9.5. <i>La regulación de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional. Valoración de su práctica</i>	361
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	363

CUARTA PARTE EL ESTADO AUTONÓMICO

 CAPÍTULO XII. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO Y LAS COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	369
1. LAS PREVISIONES CONSTITUCIONALES RELATIVAS A LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO	369
2. LA FORMACIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO	371
3. EL DESARROLLO DEL ESTADO AUTONÓMICO	372
4. EL PAPEL DE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL EN LA CONSOLIDACIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO	373
5. EL DERECHO CONSTITUCIONAL AUTONÓMICO	375
6. CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL ESTADO AUTONÓMICO	376
6.1. <i>La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas</i>	376
6.1.1. Régimen jurídico de las competencias autonómicas	376
6.1.2. Evolución de la distribución competencial	377
6.2. <i>Las relaciones de cooperación y colaboración</i>	379
6.3. <i>La participación de las CCAA en los asuntos europeos</i>	384
6.4. <i>La financiación de las Comunidades Autónomas</i>	387
6.5. <i>La situación actual del Estado autonómico</i>	389

7. LAS ÚLTIMAS REFORMAS ESTATUTARIAS	395
7.1. <i>La necesidad de las reformas estatutarias</i>	395
7.1.1. Las reformas estatutarias o la historia de un reencuentro.....	395
7.1.2. La normalización de las reformas de los textos fundamentales	396
7.1.3. Un cuarto de siglo de transformaciones sociales y políticas.....	397
7.1.4. La creciente complejidad del ordenamiento jurídico	398
7.1.5. Las reformas estatutarias en el contexto de la pluralidad de ordenamientos y de su evolución dinámica	399
7.2. <i>El actual proceso de reformas estatutarias</i>	400
7.2.1. Las referencias a Europa y a la Acción Exterior.....	404
7.2.1.1. La ausencia de Europa en los Estatutos.....	404
7.2.1.2. Los nuevos Estatutos europeístas.....	405
7.2.2. Los aspectos competenciales	408
7.2.2.1. Los problemas competenciales previos	408
7.2.2.2. Las soluciones aportadas por los nuevos Estatutos	410
7.2.3. Mecanismos de relación con el Estado y con las otras CCAA	416
7.2.3.1. Bilateralismo frente a multilateralismo	416
7.2.3.2. La integración de las dos perspectivas.....	417
7.2.4. La financiación autonómica	421
7.2.4.1. La evolución última del modelo de financiación	421
7.2.4.2. Las líneas de la reforma contempladas en los Estatutos	423
7.2.4.3. El nuevo sistema de financiación autonómica acordado el 15 de julio de 2009	425
7.2.5. Las reformas institucionales	429
7.2.5.1. Un sistema institucional parcialmente extraestatutario.....	429
7.2.5.2. La incorporación de instituciones y técnicas	430
7.2.6. Las cuestiones identitarias	432
7.2.6.1. Las polémicas previas.....	432
7.2.6.2. Los consensos finales.....	433
7.2.7. La incorporación de derechos a los Estatutos	434
7.2.7.1. Los Estatutos de espaldas a la sociedad.....	434
7.2.7.2. Unos Estatutos para la ciudadanía.....	435
7.3. Valoración general de las reformas	442
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	443
 CAPÍTULO XIII. LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	451
1. INTRODUCCIÓN	451
2. LAS ASAMBLEAS LEGISLATIVAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	453
2.1. <i>Caracterización y denominación</i>	453
2.2. <i>El sistema electoral</i>	454
2.3. <i>Duración del mandato</i>	455
2.4. <i>Estatuto de los parlamentarios</i>	456
2.5. <i>Funciones de las Asambleas autonómicas</i>	457
3. LOS ÓRGANOS EJECUTIVOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	459
3.1. <i>Consideraciones generales sobre los órganos ejecutivos de las Comunidades Autónomas y la forma de gobierno</i>	459
3.2. <i>El presidente</i>	460
3.3. <i>El Consejo de Gobierno</i>	462
4. LAS RELACIONES ENTRE LA ASAMBLEA Y EL EJECUTIVO AUTONÓMICO	464
4.1. <i>Introducción</i>	464
4.2. <i>La moción de censura</i>	463
4.3. <i>La cuestión de confianza</i>	463
4.4. <i>La disolución de la Asamblea</i>	463

5. LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA Y LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	466
5.1. <i>Introducción: el marco competencial</i>	466
5.2. <i>Los Tribunales Superiores de Justicia</i>	468
5.3. <i>Otras competencias autonómicas en materia de Administración de Justicia</i> ...	471
6. OTROS ÓRGANOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	474
7. REFERENCIA ESPECIAL A LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LAS CIUDADES AUTÓNOMAS DE CEUTA Y MELILLA	478
7.1. <i>Sobre la naturaleza jurídica de los Estatutos de Autonomía de Ceuta y Melilla y su ámbito competencial</i>	478
7.2. <i>El sistema de gobierno de las Ciudades Autónomas</i>	482
7.2.1. <i>La competencia de organización y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno</i>	482
7.2.2. <i>La Asamblea</i>	483
7.2.3. <i>El presidente</i>	484
7.2.4. <i>El Consejo de Gobierno</i>	486
7.2.5. <i>Las relaciones interorgánicas: impulso y control ordinario de la acción de gobierno. Moción de censura. Cuestión de confianza</i>	486
7.3. <i>Sobre la Administración de Justicia</i>	487
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	488
 CAPÍTULO XIV. LAS FUENTES DEL DERECHO EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	493
1. LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	493
1.1. <i>El Estado autonómico</i>	493
1.2. <i>La posición constitucional de las Comunidades Autónomas</i>	494
1.3. <i>Los Estatutos de Autonomía</i>	495
2. REFORMA DE LOS ESTATUTOS	496
3. PRINCIPIOS DE LOS ORDENAMIENTOS AUTONÓMICOS	498
3.1. <i>Los principios constitucionales</i>	498
3.2. <i>Los principios estatutarios</i>	499
4. FUENTES LEGALES	500
4.1. <i>La ley autonómica</i>	500
4.2. <i>Los Decretos-Leyes y los Decretos Legislativos en las Comunidades Autónomas</i> ...	501
5. FUENTES REGLAMENTARIAS	503
5.1. <i>Legislación y Administración autonómica</i>	503
5.2. <i>Los reglamentos autonómicos</i>	505
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	506
 CAPÍTULO XV. RELACIONES ENTRE EL ORDENAMIENTO ESTATAL Y LOS ORDENAMIENTOS AUTONÓMICOS	511
1. RELACIONES ENTRE ORDENAMIENTO ESTATAL Y ORDENAMIENTOS AUTONÓMICOS ...	511
2. EL PRINCIPIO DE SUPLETORIEDAD DEL DERECHO ESTATAL	513
2.1. <i>La inicial interpretación jurisprudencial de la regla. La supletoriedad como fundamento de la validez general del Derecho estatal</i>	513
2.2. <i>La última doctrina del Tribunal Constitucional sobre la regla de supletoriedad</i> ..	514
2.3. <i>Supletoriedad y Derecho transitorio</i>	517
2.4. <i>Supletoriedad y orden competencial: la neutralidad de la regla de supletoriedad</i>	518
3. LA REGLA DE PREVALENCIA	520
4. LA ARTICULACIÓN BASES-DESARROLLO	521
4.1. <i>Definición de lo básico y regulación de lo básico</i>	521
4.2. <i>La definición de lo básico</i>	522
4.3. <i>El desarrollo normativo autonómico</i>	525

5. LAS LEYES DEL ARTÍCULO 150 DE LA CONSTITUCIÓN	525
5.1. <i>Las leyes marco</i>	526
5.2. <i>Las leyes orgánicas de transferencia y delegación</i>	528
5.3. <i>Las leyes de armonización</i>	531
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	534
ÍNDICE DEL VOLUMEN II	537