

PRESIDENCIALISMO COMPARADO: AMÉRICA LATINA

Dieter Nohlen
Antonio Garrido

Prólogo de Daniel Zovatto

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Madrid, 2020

Catálogo general de publicaciones oficiales

<http://publicacionesoficiales.boe.es>

Quedan rigurosamente prohibidas, sin la autorización escrita de los titulares del *copyright*, bajo las sanciones establecidas en las leyes, la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos la reprografía y el tratamiento informático

De esta edición, 2020:

© DIETER NOHLEN Y ANTONIO GARRIDO

ILUSTRACIÓN DE CUBIERTA: *Americae nova tabula*, de Giulielmo Blaeuw (detalle).

Mapa cartográfico de la Biblioteca Nacional que ha autorizado su reproducción

© CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Plaza de la Marina Española, 9

28071 Madrid

<http://www.cepc.gob.es>

Twitter @cepcgob

NIPO: 091-20-006-5

ISBN: 978-84-259-1824-7

Depósito legal: M. 5099-2020

Realización: Cromo Art, Artes Gráficas

Ángel Ripoll, 34

28025 Madrid

Impreso en España - *Printed in Spain*

ÍNDICE

<i>Índice de cuadros</i>	13
<i>Índice de gráficos</i>	15
<i>Índice de tablas</i>	17
<i>Prólogo (por Daniel Zovatto)</i>	19
<i>Introducción</i>	25

Capítulo 1 EL PRESIDENCIALISMO EN AMÉRICA LATINA: UNA APROXIMACIÓN HISTÓRICA Y CONCEPTUAL

1. INTRODUCCIÓN	31
2. EL PRESIDENCIALISMO EN AMÉRICA LATINA: UNA APROXIMACIÓN CON- CEPTUAL	32
Concepción general	32
Concepción histórica	32
Concepción sistemática	33
3. EL PRESIDENCIALISMO EN AMÉRICA LATINA: UNA APROXIMACIÓN HISTÓRICA	36
Doctrina de la separación de poderes <i>versus</i> tradición monárquica centralista ...	36
Constitucionalismo <i>versus</i> autoritarismo	37
Soberanía popular (nacional) <i>versus</i> gobierno oligárquico	39
4. EL PRESIDENCIALISMO EN ESTADOS UNIDOS Y EN AMÉRICA LATINA: UNA PERS- PECTIVA COMPARADA	40
Primacía del Ejecutivo	41
El centralismo presidencialista	46

Capítulo 2

EL PRESIDENCIALISMO CUESTIONADO: ENFOQUES TEÓRICOS
Y CONCEPTUALES EN EL DEBATE PRESIDENCIALISMO
VERSUS PARLAMENTARISMO

1.	INTRODUCCIÓN	51
2.	EL DEBATE PRESIDENCIALISMO <i>VERSUS</i> PARLAMENTARISMO EN RELACIÓN A AMÉRICA LATINA	53
3.	PRESIDENCIALISMO <i>VERSUS</i> PARLAMENTARISMO: DOS ENFOQUES CONTRAPUESTOS	57
	El espejismo estadístico	57
	La argumentación «en contrario»	58
	El tipo ideal (o modélico) como figura argumentativa	61
	Método y dimensión comparativa	63
	La dimensión histórica: raíces del presidencialismo latinoamericano	64
	La experiencia parlamentaria en América Latina	65
	Parlamentarismo y esperanza de reglas consensuales	66
	La referencia de la consolidación democrática	67
4.	ESQUEMAS RÍGIDOS Y CONTEXTOS HISTÓRICOS	68
5.	BALANCE FINAL DEL DEBATE	71
6.	SÍNTESIS DEL DEBATE PRESIDENCIALISMO <i>VERSUS</i> PARLAMENTARISMO	72

Capítulo 3

LA REELECCIÓN PRESIDENCIAL

1.	INTRODUCCIÓN	77
2.	CONCEPTO Y TIPOS DE REELECCIÓN	77
3.	SIGNIFICADO Y VINCULACIONES DE LA NO-REELECCIÓN EN LA HISTORIA CONSTITUCIONAL LATINOAMERICANA	78
4.	LA NO-REELECCIÓN EN CUESTIÓN	79
5.	LA REELECCIÓN: SITUACIÓN HISTÓRICA Y ACTUAL	80
6.	ALGUNAS CONSECUENCIAS POLÍTICAS DE LA REELECCIÓN PRESIDENCIAL	84
7.	EL CARÁCTER ANTIDEMOCRÁTICO DE LA REELECCIÓN INDEFINIDA	87

Capítulo 4

SISTEMAS ELECTORALES Y ELECCIONES PRESIDENCIALES

1.	INTRODUCCIÓN	91
2.	ELECCIONES PARLAMENTARIAS Y ELECCIONES PRESIDENCIALES	92

ÍNDICE

3.	LA INTERRELACIÓN DE LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES Y PARLAMENTARIAS	92
4.	LOS SISTEMAS ELECTORALES PRESIDENCIALES	94
5.	COORDINACIÓN ESTRATÉGICA DE CANDIDATOS Y VOTANTES EN ELECCIONES PRESIDENCIALES	98
	Elecciones presidenciales por mayoría relativa o <i>plurality</i>	99
	Elecciones presidenciales por mayoría absoluta con doble vuelta (<i>ballotage</i> o <i>majority run-off</i>)	106
	Elecciones presidenciales con umbral y distancia	112

Capítulo 5

VARIANTES Y TIPOS DE PRESIDENCIALISMO

1.	INTRODUCCIÓN	119
2.	VARIANTES DEL PARLAMENTARISMO: LA EXPERIENCIA ALEMANA Y ESPAÑOLA	119
	Los «semipresidencialismos» alemán y español	120
	Sistemas parlamentarios posautoritarios en la República Federal de Alemania y en España	121
	Vinculaciones con los «semipresidencialismos» francés y portugués	124
3.	VARIANTES Y TIPOS DE PRESIDENCIALISMO	125
4.	SISTEMAS PRESIDENCIALES EN SU CONTEXTO	131
5.	TIPOS DE PRESIDENCIALISMO Y PODERES PRESIDENCIALES	132

Capítulo 6

EL COMPONENTE CONSTITUCIONAL DEL PRESIDENCIALISMO: FACULTADES Y PODERES PRESIDENCIALES Y LA DIMENSIÓN DE LEGALIDAD

1.	INTRODUCCIÓN	135
2.	TIPOS DE PRESIDENCIAS SEGÚN SUS FACULTADES O PODERES LEGISLATIVOS	136
3.	EL PRESIDENCIALISMO EQUILIBRADO O PURO	137
4.	EL PRESIDENCIALISMO REFORZADO O RACIONALIZADO	145
5.	EL HIPERPRESIDENCIALISMO O PRESIDENCIALISMO DOMINANTE	147
6.	EL PRESIDENCIALISMO ATENUADO	152

Capítulo 7

EL COMPONENTE POLÍTICO-INSTITUCIONAL DEL PRESIDENCIALISMO:
LA FORMACIÓN DE GABINETES Y COALICIONES Y LA DIMENSIÓN DE
LEGITIMIDAD

1.	INTRODUCCIÓN	157
2.	LOS GABINETES Y COALICIONES BAJO EL PRESIDENCIALISMO LATINOAMERICANO ...	160
	El gabinete presidencial	160
	La formación de coaliciones presidenciales	162
3.	COALICIONES ESTRUCTURADAS DE ESTILO PARLAMENTARIO	169
4.	COALICIONES SEMIESTRUCTURADAS	173
5.	COALICIONES Y GOBIERNOS PRESIDENCIALES DE COOPTACIÓN O NO PARTI- DARIOS	182
6.	EL CICLO POLÍTICO DE LOS GOBIERNOS PRESIDENCIALES DE COALICIÓN	183

Capítulo 8

EL ÁMBITO POLÍTICO-CULTURAL DEL PRESIDENCIALISMO:
LA DIMENSIÓN DE FUNCIONALIDAD Y LOS TIPOS DE GOBIERNO
PRESIDENCIAL

1.	INTRODUCCIÓN	191
2.	GOBIERNOS PRESIDENCIALES UNIFICADOS	193
3.	GOBIERNOS DIVIDIDOS MAYORITARIOS	195
	El gobierno dividido y la cohabitación	196
	Condiciones teóricas y políticas del <i>deadlock</i> (o bloqueo) institucional	199
4.	GOBIERNOS DIVIDIDOS MINORITARIOS	202
	Presidencialismo y multipartidismo	203
	Gobiernos divididos minoritarios y crisis de gobernabilidad	210
	Gobiernos divididos minoritarios y <i>outsiders</i>	213

Capítulo 9

CRISIS POLÍTICAS Y DE GOBERNABILIDAD
EN EL SISTEMA PRESIDENCIAL

1.	INTRODUCCIÓN	219
2.	CRISIS POLÍTICAS Y FLEXIBILIDAD DEL PRESIDENCIALISMO	221
	La inestabilidad política en el presidencialismo	221
	La inestabilidad gubernamental en el parlamentarismo	225

3.	EL IMPEACHMENT EN AMÉRICA LATINA	227
4.	LA VICEPRESIDENCIA EN LAS CRISIS POLÍTICAS	231
5.	REANÁLISIS DE QUIEBRAS DEMOCRÁTICAS BAJO EL PRESIDENCIALISMO	236
	La quiebra de la democracia en Chile como <i>classic instance</i> (1963)	236
	La quiebra de la democracia en Brasil (1964)	244
	El autogolpe presidencial en Uruguay (1973)	249
	El autogolpe presidencial en Perú (1992)	254
6.	DINÁMICAS DE CONFLICTO Y CRISIS DEMOCRÁTICAS	256
	Dinámicas de conflicto entre Ejecutivo y Legislativo en democracias presiden- ciales: el <i>Linzian nightmare</i>	257
	Condiciones teóricas y políticas para los autogolpes presidenciales	261
	El «juego imposible» de O'Donnell	264

Capítulo 10

REFORMAS INSTITUCIONALES PARA LA MEJORA DEL SISTEMA PRESIDENCIAL

1.	INTRODUCCIÓN	269
2.	CONSIDERACIONES SOBRE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DEL PRESIDENCIA- LISMO	270
	Crítica y arraigo histórico en América Latina	270
	Alternativas	271
	Viabilidad de reformas institucionales	273
3.	LA OPCIÓN PARLAMENTARISTA	273
4.	LA OPCIÓN DEL SEMIPRESIDENCIALISMO	274
	Concepto y criterios de clasificación	275
	Perspectivas europeas y latinoamericanas del semipresidencialismo	277
	Problemas de la transferencia del modelo francés a América Latina	278
	La opción semipresidencialista en América Latina	279
5.	EL PRESIDENCIALISMO RENOVADO: ADECUACIÓN FUNCIONAL DEL PRESIDENCIA- LISMO	281
6.	REFORMAS INSTITUCIONALES CONCRETAS EN AMÉRICA LATINA	285
	Reformas al sistema electoral de la(s) cámara(s) representativa(s)	286
	Reformas del sistema electoral presidencial	291
	Reformas en relación a la reelección del presidente	292
	Conducta de los actores políticos	293
7.	CONSIDERACIONES FINALES	295

Capítulo 11

PRINCIPIO MAYORITARIO Y REGÍMENES PRESIDENCIALES

1.	INTRODUCCIÓN	297
2.	REFLEXIONES CONCEPTUALES E HISTÓRICAS	298
	En torno al principio mayoritario	298
	La naturaleza institucional del principio mayoritario	299
	Democracia mayoritaria <i>versus</i> democracia consociativa	300
	Parlamentarismo <i>versus</i> presidencialismo	301
3.	REFORMAS CONSTITUCIONALES Y PRINCIPIO MAYORITARIO EN AMÉRICA LATINA ...	303
	Sistema electoral	304
	Reelección	305
	Democracia directa	306
4.	SISTEMAS PRESIDENCIALES EN AMÉRICA LATINA: DEMOCRACIA <i>VERSUS</i> DICTADURA	308
	La democracia indefensa en el contexto de la confusión conceptual	311
	Retos para las Ciencias Sociales	313
5.	CONCLUSIÓN: EL ALCANCE POLITOLÓGICO DEL PRINCIPIO MAYORITARIO	315

Capítulo 12

DEMOCRACIA, INSTITUCIONES Y CONTEXTO SOCIO-CULTURAL

1.	INTRODUCCIÓN	317
2.	EL CONCEPTO DE CONTEXTO	318
3.	EL CONTEXTO CONCEPTUAL	319
4.	EL CONTEXTO DE PROBLEMAS POLÍTICOS E INSTITUCIONALES	324
5.	EL CONTEXTO EN SUS VARIABLES GENERALES	325
6.	EL CONTEXTO SOCIO-CULTURAL EN SUS VARIABLES	326
7.	EL CONTEXTO DE DESCONFIANZA	330
8.	CONSIDERACIONES FINALES	332
	<i>Bibliografía</i>	335