

# DEFENDER LA DEMOCRACIA

Estudios sobre calidad democrática, buen  
gobierno y lucha contra la corrupción

BLANCA NICASIO VAREA  
MARTA PÉREZ GABALDÓN  
*Editoras*

AVA **POI.**

asociación valenciana de politología



CEU | *Universidad  
Cardenal Herrera*

**tirant lo blanch**

Valencia, 2020

Copyright © 2020

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web [www.tirant.com](http://www.tirant.com).

© Blanca Nicasio Varea, Marta Pérez Gabaldón  
y otros

© TIRANT LO BLANCH  
EDITA: TIRANT LO BLANCH  
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia  
TELF.: 96/361 00 48 - 50  
FAX: 96/369 41 51  
Email: [tlb@tirant.com](mailto:tlb@tirant.com)  
[www.tirant.com](http://www.tirant.com)  
Librería virtual: [www.tirant.es](http://www.tirant.es)  
DEPÓSITO LEGAL: V-599-2020  
ISBN: 978-84-1336-159-8  
IMPRIME Y MAQUETA: Tink Factoría de Color

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: [atencioncliente@tirant.com](mailto:atencioncliente@tirant.com). En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en [www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa](http://www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa) nuestro procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSC/Tirant.pdf>

# Índice

<i>Introducción. La democracia se conquista todos los días</i> .....	17
MARTA PÉREZ-GABALDÓN	
JOSÉ CARLOS ARNAU GARCÍA	

## BLOQUE I CALIDAD DEMOCRÁTICA

### *Capítulo 1*

#### **Análisis evolutivo de la participación electoral en España (1976-2019)**

JOAQUÍN J. MARCO MARCO

RAÚL LUCAS IGLESIAS

1. Introducción .....	21
2. De la Politeia al Sufragio Universal.....	22
3. La Cultura Política .....	23
4. Acción Social y Participación Política <i>Neg-electoral</i> .....	27
5. Participación Política <i>neg-electoral</i> : elementos entrópicos y <i>neg-entrópicos</i> .....	28
6. Transición hacia los caminos de la práctica: el caso español .....	33
7. Reflexión final .....	42
8. Bibliografía y documentación citada.....	43

### *Capítulo 2*

#### **Reflexiones sobre democracia y representación. El sistema electoral valenciano**

LUIS SEBASTIÁN CASTAÑARES

1. Democracia, sistema electoral y buen gobierno.....	45
2. Sistema electoral valenciano .....	51
3. Conclusiones .....	59
4. Bibliografía.....	60

*Capítulo 3***La calidad institucional autonómica evaluada mediante la transparencia y la meritocracia en la función pública**

JOSÉ LUIS ROS MEDINA

1. Introducción .....	63
2. La transparencia y la meritocracia como claves de la calidad institucional .....	64
3. Análisis del mapa autonómico de la transparencia y la imparcialidad administrativa .....	71
4. Conclusiones .....	80
5. Bibliografía .....	81

*Capítulo 4***Régimen jurídico de la transparencia y el libre acceso a la información pública en la Comunidad Valenciana a propósito del análisis del Mapa Infoparticipa**

LEYRE BURGUERA AMEAVE

1. Introducción .....	85
2. Un marco normativo en continua revisión .....	86
3. Implementación de la ley y evaluación de los resultados .....	90
4. Conclusiones .....	98
5. Bibliografía .....	99

*Capítulo 5***Retos y desafíos de la transformación digital de las Administraciones públicas españolas: la transparencia algorítmica**

ELENA JUARISTI BESALDUCH

1. Introducción .....	101
2. La transformación digital de las Administración pública .....	102
3. El marco legal y sus carencias .....	106
4. Desafíos y retos: la transparencia en riesgo .....	109
5. Conclusiones .....	114
6. Bibliografía .....	115

*Capítulo 6*

**La publicidad de los expedientes sancionadores en materia audiovisual como práctica de buena administración**  
JUAN MARÍA MARTÍNEZ OTERO

1. Objeto y metodología .....	119
2. Introducción: la transparencia como exigencia de buena administración y ventajas de la publicación de los expedientes administrativos sancionadores .....	121
3. Marco jurídico aplicable a la publicación de las resoluciones de SETSI y de la CNMC en materia audiovisual.....	125
4. Visibilidad en la prensa digital de las sanciones impuestas por SETSI y la CNMC .....	127
5. Discusión de los resultados.....	132
6. Conclusiones .....	135
7. Bibliografía.....	136

*Capítulo 7*

**Democracia y proceso electoral cognitivo virtual: un mercado de emociones y manipulación de los ciudadanos por los partidos políticos en contradicción con la dignidad y la protección de datos**  
LUIS MIGUEL GONZÁLEZ DE LA GARZA

1. La propaganda cognitiva electoral y el microtargeting: el futuro que ya está aquí .....	139
2. Fake news como elemento activo en las campañas electorales cognitivas.....	144
3. La regulación en España de las campañas electorales cognitivas virtuales.....	149
4. Bibliografía.....	158

*Capítulo 8*

**El uso de las políticas de participación ciudadana como medio para la mejora de la eficiencia y de la legitimidad: el caso de DecidimVLC 2018-2019**  
GONZALO PARDO BENEYTO  
MARÍA ÁNGELES ABELLÁN LÓPEZ

1. Introducción.....	161
2. Metodología .....	162
3. Marco Teórico .....	163
4. El Ayuntamiento de València y las políticas de participación .....	166
5. DecidimVLC 2018-2019 .....	168
6. Consideraciones Finales.....	173
7. Bibliografía.....	174

*Capítulo 9***Una evaluación desde la transparencia: la actividad sanitaria, la compatibilidad médica, y la organización. Especial referencia a los Jefes de Servicio, estudio de caso**

JESÚS ESTEBAN CÁRCAR BENITO

1. Introducción a un debate.....	177
2. El sistema de compatibilidad e incompatibilidad .....	179
3. La repercusión para los pacientes .....	183
4. La asimetría de información y el conflicto de intereses.....	184
5. Calidad, coordinación, escasa participación de los jefes de Servicio, en un mercado imperfecto .....	187
6. El problema de la actividad, el puesto: la proyección agregativa .....	188
7. El curso legal de la situación.....	189
8. La incompatibilidad: su lógica y fines .....	191
9. Primeras medidas a la búsqueda del perfil (provisión).....	193
10. Operatividad y mejora: la transparencia .....	195
11. El bien común .....	196
12. Conclusión .....	197
13. Bibliografía.....	200

*Capítulo 10***Moción de censura, comunicación parlamentaria y Twitter: el caso de los partidos de corte autonómico**BLANCA NICASIO VAREA  
MARTA PÉREZ GABALDÓN

1. Marco teórico.....	203
2. Metodología .....	207
3. Resultados .....	211
4. Discusión y conclusiones .....	221
5. Bibliografía.....	224

*Capítulo 11***El discurso antiinmigración de los populistas. Causas y características**

RÁZVAN VICTOR PANTELIMON

1. Introducción.....	227
2. Definir el populismo .....	229
3. Las causas del discurso populista antiinmigración .....	231
4. Las características del discurso populista antiinmigración .....	234
5. Conclusiones .....	241
6. Bibliografía.....	242

**BLOQUE II**  
**BUEN GOBIERNO Y LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN**

*Capítulo 12*

**Algunas reflexiones sobre la democracia en la España del siglo XXI. Partidos,  
populismo y *mass-media***

ANTONIO MIGUEL LÓPEZ GARCÍA

1. Introducción.....	247
2. Un mal necesario: los partidos políticos y sus entresijos.....	249
3. Asamblearismo y democracia referendaria.....	253
4. Los medios de comunicación y su “ <i>contribución</i> ” a la sociedad. El efecto “ <i>adormidera</i> ” .....	258
5. Algunas conclusiones.....	262
6. Bibliografía.....	265

*Capítulo 13*

**Economía, eficacia y eficiencia como factores funcionales de buen gobierno y de  
gestión pública democrática**

JAVIER PINAZO HERNANDIS

1. Introducción: enfoques sistémico-funcional y heterofinalista de la Administración Pública .....	267
2. Funcionalidad en la Administración Pública: racionalidad y eficacia con economía y eficiencia .....	272
3. El contexto político-administrativo occidental.....	279
4. Notas para un epílogo sobre funcionalidad administrativa y racionalidad formal.....	285
5. Bibliografía.....	288

*Capítulo 14*

**Salarios y clase política: una herramienta de buen gobierno**

JOSÉ MANUEL LÓPEZ JIMÉNEZ

1. Introducción.....	291
2. El estallido de la crisis y los beneficios laborales en materia política ...	292
3. Evolución de las medidas laborales hasta la actualidad y comparativa con países de nuestro entorno.....	294
4. Conclusiones y propuestas de mejora .....	302
5. Bibliografía.....	306

*Capítulo 15***La transparencia y la participación ciudadana en el contexto local: análisis del sitio web y portal de transparencia de los ayuntamientos valencianos de más de 10.000 habitantes**

TERESA BRUNO CARLOS  
ELVIRA ALONSO ROMERO

1. Introducción.....	309
2. Marco teórico y normativo.....	310
3. Metodología.....	320
4. Resultados.....	323
5. Discusión y conclusiones .....	333
7. Bibliografía.....	335

*Capítulo 16***El nuevo Régimen Jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional; una reforma incompleta**

VICTORIA RODRÍGUEZ BLANCO

1. Introducción.....	339
2. La influencia política en la Administración.....	341
3. Las funciones reservadas a los funcionarios de la administración local, habilitados de carácter nacional.....	345
4. Una reforma incompleta.....	346
5. Conclusiones.....	354
6. Bibliografía.....	355

*Capítulo 17***Medio ambiente y corrupción. Un análisis desde el Derecho Internacional**

ADELA M. AURA Y LARIOS DE MEDRANO

1. Introducción.....	359
2. La protección internacional del medio ambiente.....	360
3. Corrupción y medio ambiente .....	365
4. Instrumentos internacionales de lucha contra la corrupción .....	369
5. Conclusiones .....	375
6. Bibliografía.....	376

*Capítulo 18***Políticas públicas y la gobernanza de internet: el rol de los Estados en la gestión de internet**

VERA MARTÍNEZ MARTÍN CUTBERTO

1. Introducción.....	379
2. La gobernanza de Internet .....	380
3. Las políticas públicas.....	384
4. Propuestas para la estructuración de políticas públicas de gobernanza de internet .....	388
5. Consideraciones finales.....	394
6. Bibliografía.....	396

*Capítulo 19***Gobierno de bienestar comprometido en la aplicación de leyes de protección de los MENA**

EKEOMA ABRAHAMS ONUOHA

JOSÉ GONZÁLEZ SUCH

MARÍA JESÚS PERALES MONTOLÍO

1. Introducción.....	399
2. Los antecedentes.....	408
3. Bases teóricas .....	411
4. Metodología.....	412
5. Resultados: reacción de los gobiernos de bienestar y diferencias.....	414
6. Conclusión .....	421
7. Bibliografía.....	423

*Capítulo 20***La reputación en los *rankings* o fuera de ellos**

MARÍA DE MIGUEL MOLINA

DANIEL CATALÁ PÉREZ

CARLOS RIPOLL SOLER

1. Introducción.....	427
2. Los <i>rankings</i> sobre la reputación de las administraciones públicas .....	429
3. Diagnosticar la reputación y cambiarla.....	436
4. Conclusiones .....	439
5. Bibliografía.....	440