

Las elecciones primarias en Argentina en 2021: ¿anticipo de un cambio de rumbo?

JUAN CRUZ OLMEDA
<jcruzo@colmex.mx>
El Colegio de México
Centro de Estudios Internacionales
México
ORCID: 0000-0002-3696-5926

JULIO CÉSAR SOTO LICEA
<cesarsotolicea97@gmail.com>
Observatorio de Reformas Políticas en América Latina
Facultad de Estudios Superiores Acatlán
Universidad Nacional Autónoma de México
México
ORCID: 0000-0002-1792-1557

[Resumen] En medio de la coyuntura por la crisis sanitaria por la COVID-19 y los efectos de la crisis económica, Argentina celebró el 12 de setiembre de 2021 las elecciones primarias, abiertas, simultáneas y obligatorias (PASO). Aquellas sirvieron para elegir las candidaturas que competirán en las elecciones generales de noviembre para renovar el Congreso (24 bancas en el Senado y 127 en la Cámara de Diputados). A pesar de que en un primer momento hubo intentos por suspenderlas, las PASO se realizaron en una fecha posterior a la original. Las campañas electorales estuvieron marcadas por la disputa entre las dos principales fuerzas políticas. Sin embargo, también emergieron otras opciones que lograron tener resultados positivos en los comicios y consiguieron superar el umbral del 1,5% para estar en la boleta en las generales. De repetirse la tendencia en noviembre, el oficialismo perdería espacios estratégicos en el Congreso nacional.

[Palabras clave] Argentina, elecciones PASO, pandemia.

[Title] The primary elections in Argentina in 2021: anticipation of a change of course?

[Abstract] In the context of the health crisis caused by COVID-19 and the effects of the economic crisis, Argentina held the open, simultaneous, and mandatory primary elections (PASO) on September 12, 2021. They were used to choose the candidates that will compete in the November general elections for Congress (24 seats in the Senate and 127 in the Chamber of Deputies). Although at first there were attempts to suspend them, the PASO were carried out at a later date than the original one. The electoral campaigns were marked by the dispute between the two main political forces. However, other options emerged that managed to have positive election results and exceed the 1.5% threshold to be on the ballot

in the general elections. If the trend is the same in November, the ruling party would lose strategic spaces in the national Congress.

[Keywords] Argentina, PASO elections, pandemic.

[Recibido] 25/10/21 y [Aceptado] 17/11/21

CRUZ OLMEDA, Juan, y Julio César SOTO LICEA. 2021. "Las elecciones primarias en Argentina en 2021: ¿anticipo de un cambio de rumbo?". *Elecciones* (julio-diciembre), 20(22): 375-388. DOI: 10.53557/Elecciones.2021.v20n22.11

1. INTRODUCCIÓN

El objetivo de este texto es analizar el pasado proceso electoral de las elecciones primarias, abiertas, simultáneas y obligatorias (PASO) en Argentina, llevadas a cabo el 12 de setiembre de 2021. Este proceso que antecede a las elecciones generales realizadas el 14 de noviembre ayuda a definir las candidaturas internas de los partidos políticos. Todas las fuerzas políticas deben participar en el proceso para lograr estar en la boleta en las elecciones generales, y la ciudadanía está obligada a emitir su voto.

Este proceso electoral estuvo influenciado por la crisis sanitaria de la COVID-19. Como resultado se modificó el calendario electoral de Argentina tanto en las PASO como en las elecciones generales. Asimismo, la pandemia afectó la manera de llevar a cabo las votaciones en el día de la elección y, en cierta manera, también impactó las preferencias de la ciudadanía respecto a las fuerzas políticas que disputaron en noviembre los 24 espacios en el Senado y 127 en la Cámara de Diputados.

Este texto presenta en primer lugar los antecedentes de las PASO, para lo cual describe los cambios en el cronograma electoral y las medidas sanitarias que se adoptaron para llevar adelante los comicios. Posteriormente, se abordan las precandidaturas que presentaron las principales fuerzas políticas, el surgimiento de nuevas personalidades y sus principales corrientes ideológicas o políticas.

Asimismo, se estudian las dinámicas de las campañas y, finalmente, el análisis de los resultados. En esta última parte se presta particular atención a lo acontecido en las diferentes provincias y en la Ciudad de Buenos Aires.

2. ANTECEDENTES

En el contexto de la emergencia sanitaria generada por la COVID-19, algunos países de América Latina ajustaron sus procesos electorales, desde la forma y los horarios de votación hasta cambios más sustanciales como las fechas de los comicios. Argentina originalmente celebraría las PASO el 8 de agosto de 2021 y las elecciones generales el 24 de octubre del mismo año.

Sin embargo, las condiciones de salubridad interna y algunos consensos contruidos en el Congreso nacional modificaron el calendario electoral. De acuerdo con el decreto N° 358/2021, se establecieron como nuevas fechas, el 12 de setiembre para las PASO y el 14 de noviembre para las generales. El Ministerio de Salud aseguró que el avance de la campaña de vacunación permitiría que al momento de la celebración de las PASO las autoridades de mesa estarían inoculadas contra el virus.

El cambio en la fecha de las PASO no solamente fue influenciado por las condiciones de salubridad que en ese momento se vivían en Argentina, sino también por la existencia de voces dentro de las fuerzas políticas, principalmente de gobernadores peronistas que propusieron cancelar las primarias bajo el argumento de la pandemia y el costo económico que representa aquel proceso (MIRI 2020, 2). Un proyecto en ese sentido incluso fue presentado en diciembre de 2020 por el diputado por Tucumán Pablo Yedlin.¹ Sin embargo, esta moción no prosperó.

En junio de 2021, el decreto 357/2021 promulgó la ley N° 27.631,² que modificó las fechas de los comicios para las elecciones generales y las PASO. Con la certeza de celebrar las primarias, los partidos políticos tuvieron la posibilidad de registrar las precandidaturas y de concluir con la oficialización de las listas por única ocasión hasta 45 días antes de la fecha de las elecciones.

Respecto a las medidas sanitarias, la Cámara Nacional Electoral (CNE) y la Dirección Nacional Electoral (DINE) publicaron el Protocolo Sanitario de Prevención COVID-19,³ el cual se aplicó a ambos procesos de elección (primarias y elecciones generales). Entre las medidas contempladas en ese protocolo se encuentran el aumento del número de locales de votación (que prioriza la instalación de mesas en lugares ventilados), el ingreso sin acompañantes (a menos que la persona lo requiera) a los locales de votación y la circulación unidireccional de entrada y salida.

1 Diputado del Frente de Todos. La mencionada iniciativa fue presentada el 11 de diciembre de 2020.

2 Normativa publicada para sancionar las nuevas fechas de las PASO. La consulta puede hacerse a través del siguiente enlace: <https://www.argentina.gob.ar/normativa/nacional/ley-27631-350633>

3 El protocolo sanitario puede revisarse a través del siguiente enlace: <https://www.electoral.gob.ar/nuevo/paginas/pdf/PROTOCOLO%20SANITARIO%20DE%20PREVENCIÓN%20COVID-19%20E2%80%93%20ELECCIONES%20NACIONALES%202021%20v2.pdf>

Se contempló la sanitización de los locales de votación y el uso de facilitadores sanitarios para asegurar el correcto empleo del cubrebocas y la aplicación de gel antibacterial, se implementó la sanitización permanente en los cuartos de votación y de las personas que ingresaron. Asimismo, se establecieron reglas para que no existiese ningún contacto físico entre las autoridades electorales y las y los votantes a fin de evitar contagios. Para la fecha de la realización de las PASO, las estadísticas en Argentina reflejaron una tendencia a la baja respecto al número de contagios.⁴

De acuerdo con el artículo 45 de la Ley de Democratización de la Representación Política, la Transparencia y la Equidad Electoral N° 26.571, para que los partidos políticos tengan la oportunidad de figurar en las listas de las elecciones generales a celebrarse por única ocasión al 14 de noviembre, las candidaturas deben superar el 1,5% de votación dentro del número de votos de acuerdo con el distrito en el que se encuentren compitiendo.

3. CANDIDATURAS, PARTIDOS POLÍTICOS Y COALICIONES

Actualmente existen dos principales coaliciones que funcionan como actores centrales del sistema político argentino. Por un lado, Juntos por el Cambio, que controló la presidencia del 2015 al 2019 bajo el liderazgo de Mauricio Macri y que en estos días resulta la principal fuerza de oposición. Por otro lado, se encuentra el Frente de Todos, que reúne a diferentes corrientes del peronismo y que actualmente gobierna el país.

La primera coalición está compuesta por dos partidos: la Propuesta Republicana (PRO) y la Unión Cívica Radical. Ideológicamente se coloca en la centro-derecha, aunque con el avance de la campaña, el discurso fue tornándose más a un tono moderado. Uno de los territorios donde concentra mayor apoyo es la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), donde compitió la aspirante María Eugenia Vidal, quien estuvo acompañada por el “jefe de Gobierno porteño, Horacio Rodríguez Larreta; el expresidente Mauricio Macri; y la presidenta del PRO, Patricia Bullrich” (EL ECONOMISTA 2021, 1).

El Frente de Todos se presenta como una fuerza de raigambre popular, que enarbola las banderas de la defensa de la soberanía política, la independencia

4 Información obtenida por el seguimiento de la pandemia vía CSSEGIS Data / COVID 19.

económica, la justicia social y la distribución de la riqueza.⁵ En la conformación de las listas de aquella coalición tuvo mucha influencia la figura del presidente Alberto Fernández, el ejemplo se dio con Leandro Santoro como “cabeza de lista en Ciudad y a Victoria Tolosa Paz en la provincia de Buenos Aires” (IÑURRIETA 2021, 2). En otras provincias, no obstante, se oficializó más de una lista debido al nivel de competencia interno.

Por otro lado, hacia la izquierda se ubica el Frente de Izquierda y de los Trabajadores (FIT). Para las PASO, esta organización desarrolló un discurso en contra de las políticas del Fondo Monetario Internacional (FMI) y para la búsqueda de la defensa de los trabajadores.⁶

En el extremo opuesto, La Libertad Avanza adopta una postura liberal en lo económico y conservadora en lo social. Dentro de esta fuerza, de reciente creación, destacan figuras individuales como las de Javier Milei y Victoria Villarruel, quienes lograron atraer a un electorado principalmente joven en la CABA. Su discurso combina propuestas promercado con ataques a la clase política tradicional, lo que ha llevado a comparar a algunas de sus figuras (fundamentalmente Milei) con los perfiles de Trump o Bolsonaro por su discurso antipolítico.

4. CAMPAÑA ELECTORAL

Las PASO tuvieron por objetivo seleccionar las candidaturas de los partidos para competir en noviembre en la renovación del Congreso. En aquellas elecciones generales se pondrán en juego 127 bancas de 257 existentes en la Cámara de Diputados y 24 de las 72 bancas del Senado. De acuerdo con el nuevo decreto (358/2021), el 24 de julio venció el plazo para presentar las listas de precandidatos ante las juntas electorales, de esta manera, oficialmente las campañas para las PASO daban comienzo.

En concordancia con el cronograma electoral, la campaña en medios de comunicación audiovisual comenzó el 8 de agosto en tanto que las autoridades de mesa se designaron el 14, y el 28 del mismo mes se dio a conocer los lugares donde se colocarían los centros de votación.

5 Información recabada de la plataforma del Frente de Todos (TODOS 2021).

6 En la plataforma del “Frente de Izquierda y de los Trabajadores” se defiende, además, la postura en contra de las políticas presupuestarias “capitalistas” en el tema laboral y de pensiones (FRENTE DE IZQUIERDA Y DE LOS TRABAJADORES 2021).

La coyuntura económica y de salud pareció guiar en cierta medida los discursos presentados por las principales fuerzas políticas. Los indicadores económicos parecían no haberse ajustado de manera positiva a lo que se esperaba al inicio de la gestión del presidente Alberto Fernández: la inflación hasta dos semanas antes de las PASO se colocaba en el 29% (con una proyección superior al 50% anual), las medidas económicas dirigidas principalmente a la clase media se vieron afectadas, sobre todo, por la pandemia por la COVID-19, y la pobreza en 2020 alcanzó el 42% de la población argentina⁷, esto, de acuerdo a los datos de *El País* (CENTERA 2021, 6)

El discurso del oficialismo se concentró entonces en aludir a la administración del expresidente Mauricio Macri y apostó por la unidad, al mismo tiempo que buscaba comunicar los avances logrados en la campaña nacional de vacunación que, para la fecha de realización de las PASO, ya había alcanzado a aproximadamente 28,1 millones de personas: 33,2%⁸ de la población total (ROJAS 2021, 8).

Juntos por el Cambio apostó por un discurso a la polarización. Utilizó también la imagen de Mauricio Macri para fortalecer la campaña, así como con la participación activa del jefe de Gobierno Horacio Rodríguez Larreta. La coalición no estuvo exenta de conflictos internos, sobre todo entre Facundo Manes y Rodríguez Larreta, quienes se diferenciaron bajo el argumento de la guerra sucia.

Respecto a las demás coaliciones políticas, “el enfrentamiento entre las dos fuerzas de mayor peso político en el país se tradujo en el emergente de terceras fuerzas” (DIRECTORIO LEGISLATIVO 2021, 2), entre las que se destacaron la Libertad Avanza, de la mano del economista Javier Milei, y el Frente de Izquierda con sus principales candidaturas, como Nicolás Caño, Myriam Bregman y Christian Castillo. También asumieron un rol activo Autodeterminación y Libertad, Política Obrera, el nuevo MAS y el Partido Verde. Todos ellos principalmente concentraron su cierre de campaña en la provincia de Buenos Aires y en CABA.

7 Entre otras medidas para fortalecer la economía de la clase media se encontraron la entrega de bonos a personas jubiladas y la reducción de impuestos.

8 Además, se realizaron pruebas masivas a las personas que fiscalizaron las actas después de realizar la elección.

5. RESULTADOS DE LA ELECCIÓN

Las elecciones primarias se realizaron sin mayores contratiempos. Aproximadamente a las 21:30 horas, el ministro del Interior Eduardo “Wado” de Pedro se dirigió a los medios para dar a conocer el inicio de la publicación de los resultados ya registrados en la plataforma habilitada exclusivamente para este fin.

La participación de la ciudadanía registró un nivel del 66,8%,⁹ lo cual marcó un aumento del ausentismo respecto a anteriores primarias legislativas: en 2013 se logró una participación del 75% y en el 2017 del 76%. Entre las principales causas de esta caída se encuentra que “el mal humor social hacia la política en general (...) lo atribuyen al hartazgo frente a las restricciones impuestas por la pandemia y el deterioro económico, (...). También la atribuyen al desinterés por la votación entre la población joven” (FITZ PATRICK 2021, 4).

Si bien los resultados de las PASO son para definir las candidaturas que podrán participar en las elecciones generales una vez pasado el umbral del 1,5%, el sentido del voto refleja en muchas ocasiones las preferencias que tiene la ciudadanía frente a las ofertas políticas. Además, que la concurrencia a las urnas sea obligatoria hace que sus resultados adelanten en cierta manera lo que puede esperarse en las elecciones generales de noviembre.

Por lo anterior, lo sucedido el 12 de setiembre se interpretó como una dura derrota del oficialismo. La coalición Frente de Todos fue desplazada al segundo lugar en la provincia de Buenos Aires al obtener el 33,4% con la candidata Victoria Tolosa Paz frente a un 37,99% de Juntos por el Cambio. El Frente de Izquierda y de los Trabajadores, Avanza Libertad y Frente Vamos con Vos obtuvieron el 5,22%, 4,87% y 3,71%, respectivamente.

En CABA, el resultado también mostró un mayor apoyo a Juntos por el Cambio, que lideró las preferencias con el 48,19% de la lista encabezada por María Eugenia Vidal. El Frente de Todos obtuvo el 24,66% de las preferencias con Leandro Jorge Santoro, quien era el único en la lista de la coalición.

La figura de Javier Milei, que logró atraer la atención de los medios de comunicación por reiteradas declaraciones polémicas, consiguió un lugar en

9 Ha sido el nivel más bajo de las PASO en elecciones generales y presidenciales.

la boleta para noviembre de la mano de La Libertad Avanza, de modo que logró el 13,66%, el Frente de Izquierda y de Trabajadores consiguió el 6,23%, y Autodeterminación y Libertad logró el 2,65%.

Vistos de manera general, en lo que respecta a la elección de las y los futuros candidatos para la Cámara de Diputados, los resultados para el Frente de Todos no fueron los esperados. Considerando las 24 provincias, únicamente obtuvo ventaja en 6 de ellas (Catamarca, Formosa, La Rioja, San Juan, Santiago del Estero y Tucumán) (TARRICONE 2021, 8). Por el contrario, Juntos por el Cambio superó al oficialismo en 16 provincias. Por último, las provincias de Neuquén y Río Negro fueron para el Movimiento Popular Neuquino y Juntos Somos Río Negro, respectivamente.

Para el Senado, Juntos por el Cambio obtuvo la ventaja en 6 provincias (Chubut, Córdoba, Corrientes, La Pampa, Mendoza y Santa Fe) frente a las 2 restantes que fueron para Frente de Todos, de modo que obtuvo Catamarca y Tucumán.

En ese sentido, de confirmarse las tendencias de las PASO en las generales, el Frente de Todos pasaría de tener 41 senadurías a 35, por lo cual perdería el quórum que le permite aprobar los proyectos de ley, por lo que “al oficialismo le sería imprescindible contar con el acompañamiento de sus dos fieles aliados” (DE URIETA 2021, 7).

Cuando este análisis se publique, se conocerán los resultados de las elecciones generales celebradas el 14 de noviembre. De esta manera se podrá comprobar si la tendencia que se ha manifestado en anteriores PASO efectivamente se refleja en el número de bancas en el Congreso nacional. De ser esto así, el oficialismo perdería fuerza y también fortalecería el análisis de cara a las elecciones presidenciales en 2023.

6. CONCLUSIONES

La realización de las PASO representó un proceso complicado desde su planeación hasta su implementación. Sin embargo, a pesar de las intenciones iniciales de suspenderlas y de las condiciones generales derivadas de la pandemia, es posible afirmar que pudieron llevarse a cabo de manera exitosa y el protocolo sanitario funcionó correctamente.

El enfrentamiento entre las dos principales fuerzas políticas atravesó las campañas y las interpretaciones sobre los resultados. Sin embargo, también aparecieron nuevas fuerzas en distintos espacios del espectro ideológico. Una de las sorpresas fue el surgimiento de la denominada La Libertad Avanza y, en particular, de uno de sus líderes, Javier Milei, con un perfil abiertamente “antipolítico” similar a los que han emergido en otras latitudes en los últimos tiempos.

Los resultados de las PASO mostraron el sentir de la ciudadanía respecto a las políticas económicas y de combate a la pandemia, lo cual explica la caída en el apoyo a la administración del presidente Alberto Fernández y al Frente de Todos. En contrapartida, Juntos por el Cambio salió fortalecido. En ciertas provincias como Río Negro o Neuquén las fuerzas locales dominaron las preferencias electorales.

De confirmarse los resultados en las elecciones generales de noviembre, el oficialismo podría perder la mayoría en el Senado, al pasar de 41 a 35 senadores y disminuir sus bancas en la Cámara de Diputados. Esto, además, podría comenzar a perfilar las tendencias de cara a las elecciones presidenciales de 2023, y comprometer la permanencia del Frente de Todos al frente del Ejecutivo después de entonces.

Por último, vale la pena destacar que, a pesar de la emergencia sanitaria, diferentes países de la región han podido llevar adelante elecciones de alcance nacional sin mayores problemas y aplicando protocolos sanitarios. Después de las PASO, Argentina se une a este grupo,¹⁰ lo cual consolida el compromiso democrático de la región.

10 La implementación de un protocolo de salud, el avance en la campaña nacional de vacunación y la prevención con las pruebas masivas a las autoridades de mesa días antes de la elección.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Cámara Nacional Electoral y Dirección Nacional Electoral. 2020. *Protocolo sanitario de prevención covid-19 – elecciones nacionales 2021*. <https://bit.ly/3ccvU7O>
- Centenera, Mar. 2021. “El Gobierno argentino busca aliviar los bolsillos de cara a las elecciones”. *El País*, Agosto 27. <https://elpais.com/economia/2021-08-27/el-gobierno-argentino-busca-aliviar-los-bolsillos-de-cara-a-las-elecciones.html>
- De Urieta Deborah. 2021. “Revés en el Senado: el oficialismo podría perder el quórum propio”. *Cronista*, Setiembre 13. <https://www.cronista.com/economia-politica/reves-en-el-senado-el-oficialismo-podria-perder-el-quorum-propio/>
- Directorio Legislativo. 2021. *Argentina Elecciones Legislativas: Informe preelectoral. Septiembre 2021*. <https://alertas.directoriolegislativo.org/wp-content/uploads/2021/09/DL-ARG.-Election-Series.-Preelectoral-PASO-9.9.2021.pdf>
- El Economista. 2021. “María Eugenia Vidal cerró su campaña junto a Macri y Larreta a cuatro días de las PASO”. *El Economista*, Setiembre 8. <https://eleconomista.com.ar/politica/maria-eugenia-vidal-cerro-su-campana-junto-macri-larreta-cuatro-dias-paso-n46071>
- Fitz Patrick, Mariel. 2021. “La participación electoral en las PASO 2021 fue de 66,21%”. *Infobae*, Setiembre 14. <https://www.infobae.com/politica/2021/09/14/la-participacion-electoral-en-las-paso-2021-fue-de-6621/>
- Frente de Izquierda y de los Trabajadores. 2021. “Digamos basta al ajuste y el FMI. Vamos con la izquierda”. <https://po.org.ar/provincia/caba/>
- GitHub. 2021. “COVID-19 Data Repository by the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University”. *CSSEGISandData/COVID-19*, <https://github.com/CSSEGISandData/COVID-19>
- Iñurrieta, Sebastián. 2021. “Alberto ya tiene sus candidatos: Santoro en la Ciudad, Tolosa Paz en la provincia”. *Cronista*, Julio 21. <https://www.cronista.com/economia-politica/alberto-ya-tiene-sus-candidatos-santoro-en-la-ciudad-tolosa-paz-en-la-provincia/>
- Miri, Ignacio. 2020. “El Gobierno quiere suspender las PASO y enviaría una ley al Congreso”. *Clarín*, Diciembre 4. https://www.clarin.com/politica/ofensiva-gobernadores-peronistas-casa-rosada-suspender-paso_0_tvnyAbmCi.html
- Rojas, Fernanda. 2021. “Argentina: Los puntos clave que definirán las primarias”. *La Tercera*, Setiembre 10. <https://www.latercera.com/mundo/noticia/argentina-los-puntos-clave-que-definiran-las-primarias/GJS7EDJv2BDI5KWVU-Q2Y232PV4/>

Tarricone, Manuel. 2021. “Cinco claves para entender los resultados de las PASO 2021”. *Infobae*, Setiembre 14. <https://chequeado.com/el-explicador/cinco-claves-para-entender-los-resultados-de-las-paso-2021/>

TODOS. 2021. “Plataforma Electoral. Frente a todos”. https://old.pjn.gov.ar/cne/secelec/document/plataformas/2311-13-PLATAFORMA%20POLITICA%20DEL%20FRENTE%20Revisada%201.pdf?fbclid=IwAR0pLtbi9n4_rmJtIR-S33xHE6_rPRUn27AuUzngHon17K58nBHT-df9JITc

NORMATIVA

Ley N° 27.631

Decreto N° 357/2021

Decreto N° 358/2021

[Sobre los autores]

JUAN CRUZ OLMEDA

Doctor en Ciencia Política por el Departamento de Ciencia Política de la Universidad de Northwestern, Estados Unidos, donde además obtuvo un máster en Ciencia Política. Anteriormente obtuvo un máster en Ética, Política y Política Pública por la Universidad de Essex, Reino Unido. En la actualidad es profesor-investigador de tiempo completo del Centro de Estudios Internacionales de El Colegio de México y miembro del Sistema Nacional de Investigadores (SNI), Nivel 1. Desde marzo de 2017 es director de la revista Foro Internacional.

JULIO CÉSAR SOTO LICEA

Estudiante de noveno semestre de la licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública en la Facultad de Estudios Superiores Acatlán de la Universidad Nacional Autónoma de México. Miembro del Observatorio de Reformas Políticas en América Latina. Miembro del Ateneo Nacional de la Juventud capítulo del Estado de México.