

Bruno Sá Freire Martins

**DIREITO
CONSTITUCIONAL
PREVIDENCIÁRIO DO
SERVIDOR PÚBLICO**

**4ª Edição – 2025
Revista e Atualizada**

Curitiba
Juruá Editora
2025

Visite nossos *sites* na Internet

www.jurua.com.br e

www.editorialjurua.com

e-mail: editora@jurua.com.br

A presente obra foi aprovada pelo Conselho Editorial Científico da Juruá Editora, adotando-se o sistema *blind view* (avaliação às cegas). A avaliação inominada garante a isenção e imparcialidade do corpo de pareceristas e a autonomia do Conselho Editorial, consoante as exigências das agências e instituições de avaliação, atestando a excelência do material que ora publicamos e apresentamos à sociedade.

ISBN: 978-65-263-1844-7



Brasil – R. Flávio Dallegrave, 7.665 – São Lourenço – Fone: (41) 4009-3900

Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 82.210-310 – Curitiba – Paraná – Brasil

Europa – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –

Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

Editores: José Ernani de Carvalho Pacheco

Luiz Augusto de Oliveira Junior

Martins, Bruno Sá Freire.

M386 Direito constitucional previdenciário do servidor
público./ Bruno Sá Freire Martins./ 4. ed. rev. e atual./
Curitiba: Juruá, 2025.

576p.: il.; 21cm

1. Servidor público – Aposentadoria. 2. Direito
constitucional. 3. Direito previdenciário. I. Título.

CDD 344.32 (22.ed)

CDU 349.3

000113

Dados Internacionais de Catalogação na Fonte (CIP)

Bibliotecária: Maria Isabel Schiavon Kinasz, CRB9 / 626

INTRODUÇÃO	17	
Capítulo I	PREVIDÊNCIA COMO NORMA MATERIALMENTE CONSTITUCIONAL	19
Capítulo II	A PREVIDÊNCIA E AS GERAÇÕES DE DIREITOS	29
Capítulo III	CONCEITO E ORGANIZAÇÃO DA PREVIDÊNCIA SOCIAL BRASILEIRA	33
Capítulo IV	SÍNTESE HISTÓRICA	41
Capítulo V	PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS DA PREVIDÊNCIA DO SERVIDOR	47
5.1	FILIAÇÃO OBRIGATÓRIA	49
5.2	CONTRIBUTIVIDADE	59
5.3	EQUILÍBRIO ATUARIAL	92
5.4	EQUILÍBRIO FINANCEIRO	100
5.5	SOLIDARIEDADE	103
5.6	ISONOMIA	106
5.7	PRESERVAÇÃO DO VALOR REAL DO BENEFÍCIO	134
5.8	SUBSIDIARIEDADE	142
5.9	COMUTATIVIDADE (CONTAGEM RECÍPROCA)	145
5.10	BENEFÍCIO MÍNIMO	169
5.11	INDISPONIBILIDADE	179
5.12	FACULTATIVIDADE	184

Capítulo VI	OS FILIADOS AO REGIME PRÓPRIO	187
6.1	SERVIDORES EFETIVOS E VITALÍCIOS	190
6.2	SERVIDORES ESTABILIZADOS	193
6.3	SERVIDORES COMISSIONADOS	209
6.4	SERVIDORES CONTRATADOS TEMPORARIAMENTE	215
6.5	DETENTORES DE MANDATO ELETIVO	217
6.6	EMPREGADOS PÚBLICOS	221
6.7	NOTÁRIOS E REGISTRADORES	222
Capítulo VII	OS BENEFÍCIOS PREVIDENCIÁRIOS	229
7.1	APOSENTADORIA	231
7.2	PENSÃO POR MORTE	244
Capítulo VIII	OS DEMAIS BENEFÍCIOS	269
8.1	AUXÍLIO-DOENÇA	271
8.2	SALÁRIO-FAMÍLIA	276
8.3	SALÁRIO-MATERNIDADE	277
8.4	AUXÍLIO-RECLUSÃO	281
Capítulo IX	A APOSENTADORIA	285
9.1	NO TEXTO CONSTITUCIONAL ORIGINÁRIO	285
9.1.1	Aposentadoria Voluntária Integral	286
9.1.2	Aposentadoria Voluntária Proporcional	286
9.1.3	Aposentadoria por Invalidez	287
9.1.4	Aposentadoria Compulsória	291
9.1.5	Aposentadoria por Idade	293
9.1.6	Aposentadoria dos Professores	294
9.1.7	Aposentadoria Especial	295
9.2	APÓS A EMENDA CONSTITUCIONAL 20/98	299
9.2.1	Aposentadoria Voluntária Integral	302
9.2.2	Aposentadoria por Invalidez	308

9.2.3	Aposentadoria Compulsória.....	308
9.2.4	Aposentadoria por Idade	309
9.2.5	Aposentadoria pelas Regras de Transição.....	309
9.2.6	Aposentadoria dos Professores	310
9.2.7	Aposentadoria Especial.....	319
9.3	APÓS A EMENDA CONSTITUCIONAL 41/03	323
9.3.1	Aposentadoria por Invalidez	324
9.3.2	Aposentadoria pelas Regras de Transição.....	327
9.3.3	Aposentadoria com a Última Remuneração.....	328
9.4	APÓS A EMENDA CONSTITUCIONAL 47/05	334
9.4.1	Aposentadoria Especial.....	334
9.4.2	Aposentadoria pela Regra 85/95	353
9.5	APÓS A EMENDA CONSTITUCIONAL 70/12	358
9.6	APÓS A EMENDA CONSTITUCIONAL 88/15	360
9.7	APÓS A EMENDA CONSTITUCIONAL 103/19	363
9.7.1	A Competência para Definir as Regras de Aposentadoria	363
9.7.2	As Novas Regras Gerais	365
9.7.2.1	A aposentadoria por incapacidade	365
9.7.2.2	Aposentadoria compulsória	370
9.7.2.3	Aposentadoria voluntária.....	371
9.7.2.4	Aposentadoria especial	372
9.7.2.4.1	Aposentadoria do servidor com deficiência	373
9.7.2.4.2	Aposentadoria dos agentes de segurança.....	374
9.7.2.4.3	Aposentadoria por exposição a agentes nocivos	376
9.7.2.5	Aposentadoria do professor	378
Capítulo X	APOSENTADORIA DOS SERVIDORES FEDERAIS.....	381
10.1	NOVAS REGRAS GERAIS	382
10.1.1	Aposentadoria Programada	382
10.1.2	Aposentadoria por Incapacidade	383
10.1.3	Aposentadoria Compulsória.....	383

10.1.4	Aposentadoria Especial dos Policiais.....	383
10.1.5	Aposentadoria Especial dos Servidores Expostos a Agentes Nocivos	386
10.1.6	Aposentadoria dos Professores.....	388
10.2	NOVAS REGRAS DE TRANSIÇÃO.....	389
10.2.1	Regra do Sistema de Pontos	389
10.2.2	Regra do Pedágio	392
10.2.3	Agentes de Segurança	393
10.2.3.1	Regra com idade única.....	393
10.2.3.2	Regra do pedágio	394
10.2.4	Professores	395
10.2.4.1	Regra do sistema de pontos.....	395
10.2.4.2	Regra do pedágio	398
10.2.5	Servidores Expostos a Agentes Nocivos	398
Capítulo XI	DIREITO ADQUIRIDO.....	409
Capítulo XII	OS PROVENTOS	419
12.1	PROVENTOS INTEGRAIS.....	419
12.2	PROVENTOS CALCULADOS PELA MÉDIA	422
12.2.1	Aplicação no Período Pré-Reforma e nos Entes Onde Ela Não Ocorreu...423	
12.2.2	Aplicação no Período Pós-Reforma e nos Entes Onde Ela Ocorreu.....424	
12.3	PROVENTOS PROPORCIONAIS	428
12.4	REAJUSTE.....	430
12.4.1	Paridade.....	430
12.4.2	Paridade Mitigada	435
12.4.3	Preservação do Valor Real	435
12.5	CUMULAÇÃO DE PROVENTOS.....	437
12.5.1	Cumulação de Benefícios do Mesmo Regime.....	441
12.5.2	Cumulação de Benefícios de Regimes Diversos	443
12.5.3	Cumulação entre Proventos e Remuneração	446
12.6	PROVENTOS NA APOSENTADORIA POR INVALIDEZ.....	452

Capítulo XIII	O ARTIGO 24 DA EMENDA CONSTITUCIONAL 103/19	461
Capítulo XIV	AS CONTRIBUIÇÕES PREVIDENCIÁRIAS	477
14.1	CONTRIBUIÇÃO DOS ATIVOS	487
14.2	CONTRIBUIÇÃO DOS INATIVOS E PENSIONISTAS	494
14.2.1	Portadores de Doenças Incapacitantes	499
14.3	ISENÇÃO DA CONTRIBUIÇÃO PREVIDENCIÁRIA	501
14.4	ABONO DE PERMANÊNCIA	502
Capítulo XV	REGRAS DE GESTÃO	515
Capítulo XVI	PREVIDÊNCIA DOS MILITARES	529
Capítulo XVII	PREVIDÊNCIA COMPLEMENTAR	537
17.1	A PREVIDÊNCIA COMPLEMENTAR DOS SERVIDORES FEDERAIS	542
Capítulo XVIII	DESAPOSENTAÇÃO	551
	CONSIDERAÇÕES FINAIS	557
	REFERÊNCIAS	559
	ÍNDICE REMISSIVO	563