

PODER, POLÍTICA E O PREÇO DA DEMOCRACIA

Um estudo do sistema de financiamento
dos partidos políticos no Brasil e na Itália.

Luiz Felipe Nascimento de Leoni

Prefácio de **Dr. Marcelo Schenk Duque**

EDITORA LUMEN JURIS

RIO DE JANEIRO

2023

Copyright © 2023 by Luiz Felipe Nascimento de Leoni

Categoria: Direito Constitucional

PRODUÇÃO EDITORIAL
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Diagramação: Renata Chagas
Capa: Igor Machado

A LIVRARIA E EDITORA LUMEN JURIS LTDA.
não se responsabiliza pelas opiniões
emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer
meio ou processo, inclusive quanto às características
gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais
constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895,
de 17/12/1980), sujeitando-se a busca e apreensão e
indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Impresso no Brasil
Printed in Brazil

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE

L585p

Leoni, Luiz Felipe Nascimento de

Poder, política e o preço da democracia : um estudo do sistema
de financiamento dos partidos políticos no Brasil e na Itália / Luiz
Felipe Nascimento de Leoni. – Rio de Janeiro : Lumen Juris, 2023.
182 p. ; 21 cm.

Inclui bibliografia.

ISBN 978-85-519-2475-4

1. Fundos para campanhas eleitorais - Brasil. 2. Partidos po-
líticos. 3. Direito eleitoral - Brasil. 4. Democracia. 5. Supremacia
constitucional. I. Título.

CDD 342.8107

Ficha catalográfica elaborada por Ellen Tuzi CRB-7: 6927

Sumário

Lista de Gráficos.....	XIII
Lista de Siglas e Abreviaturas.....	XV
Prefácio	1
Introdução.....	17
Capítulo 1: Pressuposições Históricas Antecedentes à Lei que Regem o Sistema de Financiamento dos Partidos Políticos	27
1.1. Atribuição de tarefas e a responsabilidade pelo financiamento dos partidos políticos.....	27
1.2. Uma abordagem realista do financiamento da política, a síntese do problema.....	30
1.3. A primeira grande reforma do sistema de financiamento da política nacional (1993-1997)	31
1.4. A reforma de 2015, balanço e perspectivas	38
1.5. Fecho.....	39
Capítulo 2: O Debate Teórico: O Constitucionalismo e Democracia Partidária.....	45
2.1. A Constituição como ordem de valores e a supremacia das normas constitucionais	45
2.2. Justificação pela teoria da democracia partidária.....	50
2.3. Críticas de Robert Dahl	54
2.4. Críticas de Pierre Rosanvallon	57
2.5. Críticas de Gilmar Mendes (O Princípio da Igualdade das Chances)	60

2.6. Fecho	65
------------------	----

Capítulo 3: O Alicerce Jurídico do Sistema de Financiamento da Política Nacional e os

Dilemas que Fomentam o Debate.....	67
---	-----------

3.1. O financiamento das organizações partidárias no Brasil (1998-2016)	67
3.1.1. As ADIs 1.351-3 e 1.354-8.....	70
3.1.2. As doações privadas e a ADI 4650.....	74
3.1.3. A Audiência Pública sobre a ADI 4.650 (Os argumentos contra e os a favor)	75
3.1.4. O Julgamento da ADI Nº 4650	76
3.1.5. A Lei n.13.487/2017 e a criação do Fundo Especial de Financiamento de Campanha (FEFC)	79
3.2. As duas principais fontes de receitas: Os recursos públicos (Fundo Partidário) e as doações privadas	82
3.3. Análise do Fundo Partidário: o volume do financiamento público e a distribuição dos recursos entre os partidos.....	86
3.3.1. O Fundo Partidário.....	86
3.3.2. A Emenda Constitucional Nº 97/2017	90
3.3.3. A Cláusula de Barreira imposta pela EC 97/2017	91
3.3.4. A Produção dos Efeitos Jurídicos da EC.97/2017.....	92
3.4. Análise das doações empresariais: volume do financiamento e a distribuição dos recursos entre os partidos.....	94
3.4.1. A oscilação das doações entre anos eleitorais e anos sem eleições:	94
3.4.2. Distribuição dos recursos entre os partidos.....	95
3.4.3. Distribuição dos recursos de pessoas jurídicas por seção da CNAE - todos os cargos entre as eleições de 2002 e 2014.....	101

3.4.4. As contribuições de campanha e o resultado das eleições	103
3.5. Fecho	104

Capítulo 4: A Experiência Italiana na Democracia

Partidária e as Suas Formas de Financiamento..... 111

4.1. A polêmica antipartitocrática no país no período do pós-guerra e o debate na Assembleia Constituinte sobre a norma do artigo 49 da Constituição italiana (críticas de Calamandrei).....	111
4.1.1 A releitura do artigo 49 da constituição italiana	113
4.2. O Financiamento da atividade política organizada	116
4.2.1. A Evolução Normativa do Financiamento dos Partidos Políticos.....	116
4.2.2. Resumo da evolução normativa sobre o financiamento dos partidos políticos	120
4.3. Financiamento dos partidos políticos contemporâneos na Itália. Qual a perspectiva da análise?	121
4.3.1. O partido “militante”: La Lega	122
4.3.1.1. Financiamento	125
4.3.2. O “partito contenitore”: Il Partito Democratico.....	125
4.3.2.1. Financiamento	127
4.3.3. O partido do líder fundador: Forza Italia.....	128
4.3.3.1. Financiamento.....	131
4.3.4. O partido Matryoshka: Il Movimento 5 Stelle.....	132
4.3.4.1. Financiamento.....	134
4.4. Fecho	135

Conclusão	141
------------------------	------------

Referências	151
--------------------------	------------