

Adriano Sant'Ana Pedra

Doutor em Direito Constitucional (PUC/SP); Mestre em Direitos e Garantias Fundamentais (FDV); Mestre em Física Quântica (UFES); Especialista em Justiça Constitucional e Tutela Jurisdicional de Direitos (Università degli Studi di Pisa); Especialista em Economia e Direito do Consumo (Universidad de Castilla-La Mancha); Pós-doutorado realizado no Centro de Direitos Humanos da Faculdade de Direito da Universidade de Coimbra; Professor do Curso de Direito da Faculdade de Direito de Vitória (FDV); Professor do Programa de Pós-Graduação Stricto Sensu – Mestrado e Doutorado – em Direitos e Garantias Fundamentais da Faculdade de Direito de Vitória (FDV); Professor do Programa de Pós-Graduação em Gestão Pública – Mestrado Profissional – da Universidade Federal do Espírito Santo (UFES); Professor da Escola da Advocacia-Geral da União; Membro da Associação Internacional de Direito Constitucional; Membro da Associação Mundial de Justiça Constitucional (diretor para o Brasil); Procurador Federal

A CONSTITUIÇÃO VIVA

**Poder Constituinte Permanente e
Cláusulas Pétreas na Democracia Participativa**

6ª edição

EDITORA LUMEN JURIS

RIO DE JANEIRO

2021

Sumário

Introdução.....	1
1. Poder constituinte.....	5
1.1 Teoria do poder constituinte.....	5
1.1.1 Características e natureza do poder constituinte.....	6
1.1.2 Titularidade do poder constituinte	12
1.1.3 Exercício do poder constituinte.....	22
1.1.4 Formas de manifestação do poder constituinte	29
1.1.5 Limitações do poder constituinte.....	37
1.2 Poder constituído	43
1.2.1 Poder reformador	45
1.2.2 Poder decorrente.....	49
1.2.3 Limitações do poder reformador	52
1.2.3.1 Limites formais	55
1.2.3.2 Limites circunstanciais.....	56
1.2.3.3 Limites temporais.....	66
1.2.3.4 Limites materiais	67
1.2.4 Cláusulas pétreas	68
1.3 Os processos constituintes na história constitucional brasileira	94
1.3.1 Antecedentes: os períodos colonial e monárquico.....	94
1.3.2 A independência em 1822 e a Constituição do Império de 1824.....	96
1.3.3 A proclamação da República em 1889 e a Constituição de 1891	102
1.3.4 A Revolução de 1930 e a Constituição de 1934	108
1.3.5 O Estado Novo e a Constituição de 1937	113
1.3.6 O Pós-Guerra e a Constituição de 1946	117

1.3.7 O movimento político militar de 1964 e a Constituição de 1967/1969	122
1.3.8 O fim da ditadura militar e a Constituição Cidadã de 1988	129
1.4 Poder constituinte permanente	142
2. Transformações constitucionais	151
2.1 Segurança jurídica e evolução constitucional	151
2.2 Mudanças na Constituição	155
2.3 Mudanças formais: emendas ao texto constitucional	163
2.3.1 Reforma constitucional	165
2.3.2 Revisão constitucional	167
2.4 Mudanças informais: mutações constitucionais	171
2.4.1 Mutações por interpretação constitucional	178
2.4.2 Mutações por costume constitucional	193
2.4.3 Mutações inconstitucionais	198
3. Povo e liberdade	201
3.1 As dimensões dos direitos fundamentais	201
3.2 Igualdade política	214
3.2.1 Sufrágio	218
3.2.2 Voto	221
3.3 Liberdade política	223
3.4 A Constituição como uma condensação de valores	231
3.5 O relativismo político e os invariantes axiológicos	234
4. Democracia e participação popular	249
4.1 A democracia como um processo dialético	249
4.2 Os tipos de democracia	254
4.2.1 A democracia direta	255
4.2.2 A democracia representativa	256
4.2.3 A democracia participativa	261

4.3 Procedimento e legitimidade popular	268
4.4 Constitucionalismo e democracia	273
4.5 Os instrumentos de democracia direta.....	281
4.5.1 Plebiscito	283
4.5.2 Referendo.....	285
4.5.3 Iniciativa popular	289
4.5.4 Outras formas de participação direta.....	295
4.6 As dificuldades com a participação popular direta.....	303
4.7 A Nova Hermenêutica e a democracia participativa.....	313
4.8 Cláusulas pétreas e participação popular	325
4.8.1 Superação informal de cláusulas pétreas	330
4.8.2 Superação formal de cláusulas pétreas	337
Considerações finais	351
Referências	361