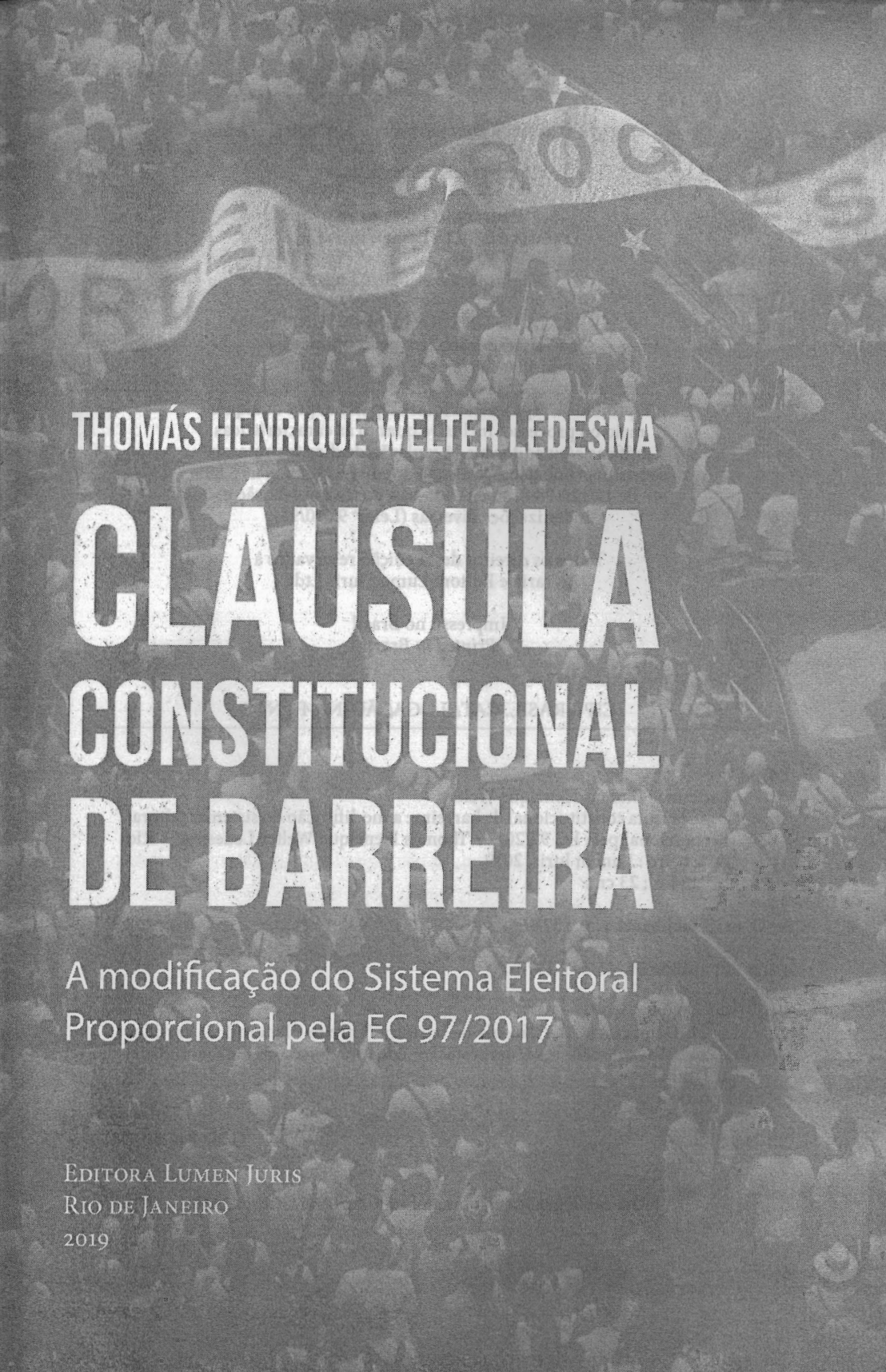




THOMÁS HENRIQUE WELTER LEDESMA

CLÁUSULA CONSTITUCIONAL DE BARREIRA

A modificação do Sistema Eleitoral
Proporcional pela EC 97/2017

EDITORA LUMEN JURIS
RIO DE JANEIRO
2019

Sumário

Prefácio	1
1 Introdução.....	3
2 Os Partidos Políticos no Brasil	7
2.1 Os Partidos Políticos na Constituição de 1988.....	9
2.2 Sistemas Eleitorais e Pluripartidarismo	16
2.2.1 Magnitude da circunscrição ou âmbito eleitoral.....	17
2.2.2 Apresentação de candidaturas	23
2.2.3 Modalidades de Voto.....	25
2.2.4 Fórmula Eleitoral	27
2.2.4.1 Sistema Majoritário	28
2.2.4.1.1 O Sistema majoritário de maioria simples.....	29
2.2.4.1.2 O Distritão e a composição da Câmara dos Deputados.....	32
2.2.4.1.3 O Sistema majoritário de dois turnos	38
2.2.4.2 O Sistema Proporcional e o Pluripartidarismo.....	39
2.3 Aperfeiçoamentos ao Sistema Eleitoral Brasileiro	45
3 A Cláusula de Barreira e o Presidencialismo de Coalizão	57
3.1 A Cláusula de Barreira na Lei dos Partidos Políticos e a Sua Declaração de Inconstitucionalidade pelo STF.....	64
3.1.1 Restrição ao funcionamento parlamentar	68
3.1.2 Redução do tempo de propaganda eleitoral gratuita.....	72
3.1.3 Redução na participação do fundo partidário	77
3.2 A inconstitucionalidade das regras da cláusula de barreira:	
ADI's 1351-3 e 1354-8.....	80
3.2.1 O julgamento das ADI's 1351-3 e 1354-8.....	84

3.2.1.1. Voto do Ministro Gilmar Mendes	87
3.2.1.2 Voto do Ministro Ricardo Lewandowski	90
3.2.1.3 Voto da Ministra Carmen Lúcia	91
3.2.1.4 Voto do Ministro Eros Grau	91
3.2.1.5 Voto do Ministro Sepúlveda Pertence	92
3.2.1.6 Voto do Ministro Carlos Ayres Britto	93
3.2.1.7 Voto do Ministro C��zar Peluso	94
3.2.1.8 Voto da Ministra Ellen Gracie	95
3.2.2 Conclusão do julgamento	96
3.3 A Cl��sula de Barreira e a EC n.�� 97/2017	98
4 A Cl��sula Constitucional de Barreira de 2017:	
Aperfei��amento do Sistema Eleitoral?	101
4.1 A Quem Cabe a Guarda da Constitui��o? O Debate entre Hans Kelsen e Carl Schmitt	102
4.2 A Questão sobre a última Palavra e a EC 97/2017	106
4.2.1 Supremacia Judicial	107
4.2.2 A Supremacia Legislativa	111
4.3 A Proposta dos Diálogos Institucionais	115
4.3.1 Diálogos institucionais e a Cl��sula de barreira	117
4.4 Elementos da Cl��sula de Barreira da EC/97	119
4.4.1 A supera��o do conteúdo da cl��sula de barreira da Lei dos Partidos Políticos	123
4.4.1.1 Fen��menos do direito partidário: a migra��o e a fusão partidária	132
4.5 A Cl��sula de Barreira �� Luz do Princípio da Razoabilidade	135
4.5.1 Razoabilidade como equidade	137
4.5.2 Razoabilidade como congruência	140
4.5.3 Razoabilidade como equivalência	141
4.5.3.1 A razoabilidade como equivalência e a propaganda gratuita na cl��sula de barreira da EC n.�� 97/2017	143

4.5.3.2 A razoabilidade como equivalência e as verbas do fundo partidário na cláusula de barreira da EC n.º 97/2017.....	146
Considerações Finais.....	151
Referências	157