

MARCOS NÓBREGA
Coordenador

TRANSFORMAÇÃO DIGITAL E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

“O futuro não é mais como era antigamente”

Belo Horizonte

FORUM
CONHECIMENTO JURÍDICO

2024

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 99412.0131
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

T772	Transformação digital e Administração Pública: “o futuro não é mais como era antigamente” / Marcos Nóbrega. Belo Horizonte: Fórum, 2024. 176 p. 14,5x21,5cm
	ISBN 978-65-5518-649-9
	1. Tecnologia. 2. Transformação. 3. Disrupção. I. Nóbrega, Marcos. II. Título.
	CDD: 600 CDU: 62

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

NÓBREGA, Marcos (coord.). *Transformação digital e Administração Pública: “o futuro não é mais como era antigamente”*. Belo Horizonte: Fórum, 2024. 176 p. ISBN 978-65-5518-649-9.

O “MERCADO DA INFLUÊNCIA” E OS DESAFIOS DA REGULAÇÃO

Marcos Nóbrega, Diljesse de Moura Pessoa de Vasconcelos Filho.....	15
1 Introdução.....	15
2 O que é, afinal, o mercado da influência?	17
3 O mercado da influência: alguns aspectos econômicos	19
4 Desafios regulatórios: alguns apontamentos.....	24
5 Conclusão.....	27
Referências	28

PACTA *Sunt servanda* 3.0: CONTEXTOS E DEMANDAS PARA A ERA DO BLOCKCHAIN

Felipe Melo França, Marcos Nóbrega.....	31
1 Introdução.....	31
2 A reputação	32
3 O Estado-garantidor.....	35
4 A <i>blockchain</i>	39
5 <i>Smart Contracts</i>	41
6 Contextos e demandas	45
6.1 Contexto e demanda por uma arquitetura de confiança algorítmica	45
6.2 Contexto e demanda por uma arquitetura de confiança transnacional	50
6.3 Contexto e demanda por uma arquitetura de confiança distribuída.....	52
6.4 Contexto e demanda por uma arquitetura de confiança instantânea.....	55
6.5 Contexto e demanda por uma arquitetura de confiança impessoal	57
7 Considerações finais.....	60
Referências	61

SMART CONTRACTS OU “CONTRATOS INTELIGENTES”: O DIREITO NA ERA DA BLOCKCHAIN

Marcos Nóbrega, Mariana Melo.....	65
1 Introdução.....	65
2 A inteligência dos novos contratos: entendendo os <i>smart contracts</i>	67
2.1 Os <i>smart contracts</i> são contratos?	67
2.2 <i>Smart contracts</i> e o Direito brasileiro	74
2.3 <i>Smart contract</i> poderia ser considerado um instrumento pré-legal?.....	76
2.4 Características dos <i>smart contracts</i>	78
2.5 <i>Smart contracts</i> e o custo da inflexibilidade.....	80
2.6 <i>Smart contract</i> e assimetria de informação.....	83
3 Um novo paradigma para o ajuste de vontades: a despersonalização do Direito Civil?	84
4 Analisando pelas consequências: <i>smart contracts</i> e a análise econômica do Direito	90
5 Considerações finais.....	94
Referências	97

CRIPTOMOEDAS E MOEDAS DIGITAIS DOS BANCOS CENTRAIS: DESAFIOS E PERSPECTIVAS DA TRIBUTAÇÃO NO BRASIL

Marcos Nóbrega, Jose Roberto Afonso, Nubia Castilhos	101
1 Introdução.....	101

2	As criptomoedas	102
2.1	Definição de criptomoedas e mecanismo utilizado para sua circulação (emissão, validação e registro) – o <i>blockchain</i>	102
2.2	A natureza jurídica das criptomoedas.....	106
2.3	O tratamento tributário das criptomoedas	108
2.3.1	Tributação das criptomoedas na perspectiva do Imposto sobre a Renda.....	110
2.3.2	Tributação das criptomoedas na perspectiva do IVA.....	110
2.3.3	Tributação das criptomoedas na perspectiva de impostos sobre a propriedade.....	111
2.4	A tributação e a regulação das criptomoedas no Brasil	111
3	As moedas digitais dos bancos centrais	117
3.1	Elementos iniciais	117
3.2	Um breve panorama do estágio atual das CBDCs.....	122
3.3	O Brasil e as CBDCs	127
4	Conclusões	130
	Referências	132

TRIBUTAÇÃO NA ECONOMIA DIGITAL NO BRASIL E O CONFLITO DE COMPETÊNCIA 4.0: PERSPECTIVAS E DESAFIOS

Luiz Guilherme de Medeiros Ferreira, Marcos Nóbrega		135
1	Introdução.....	135
2	Materialidades constitucionais: comércio, serviços e indústria..	136
3	A digitalização da economia e a fluidificação dos conceitos. Da natureza intrínseca à funcionalidade extrínseca do objeto contratado	139
4	A digitalização da economia. O <i>bug</i> no processo interpretativo	142
4.1	A aplicação da norma.....	142
4.2	Aplicação do fato digital à norma analógica. A complexidade de aferição do fato digital	143
4.3	Aplicação da norma analógica ao fato digital. Tipicidade cerrada. Incompatibilidade e artificialismo interpretativo.....	144
5	Exemplo prático: o contrato de <i>blockchain</i> e outras ofertas.....	146
5.1	Consultoria	150
5.2	Desenvolvimento de sistema	152
5.2.1	ISS x ISS.....	152
5.2.2	ISS x PIS/Cofins.....	153
5.3	IOT	153
5.4	SAAS – usuário final	154
5.5	SAAS – Pagamento pelos direitos de distribuição.....	155
5.5.1	ISS – SAAS direitos de distribuição	155
5.5.2	ICMS – SAAS direitos de distribuição.....	156
5.5.2	União Federal – SAAS direitos de distribuição.....	156
6	Conclusão.....	157
	Referências	158

AS FORÇAS QUE MUDARÃO A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA PÓS-COVID: TRANSPARÊNCIA 2.0, *BLOCKCHAIN* E *SMART CONTRACTS*

Marcos Nóbrega, Juliano Heinen.....		159
1	Introdução.....	159
2	Relacionamento do Estado para com o cidadão	161
3	Estado-digital e <i>e-public</i>	164
4	Ordenação administrativa pós-crise	167
5	Conclusões	170
	Referências	172

SOBRE OS AUTORES.....	175
-----------------------	-----

Diljesse de Moura Pessoa de Vasconcelos Filho

Bacharel pela Faculdade de Direito do Recife – UFPE. Mestrando em Direito – UFPE. Advogado.

Felipe Melo França

Graduado em Direito pela Faculdade de Direito do Recife da Universidade Federal de Pernambuco. Pós-graduado em Liderança para Competitividade Global pela McDonough School of Business da Georgetown University. Vice-Presidente da ABCB – Associação Brasileira de Criptomoedas e *Blockchain*.

Jose Roberto Afonso

Pós-doutorado em Administração Pública. Doutor e mestre em Economia. Professor do Instituto Superior de Ciências Sociais e Políticas da Universidade de Lisboa – ISCSP e do Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa – IDP. *E-mail*: joserobertoafonso@edu.ulisboa.pt

Juliano Heinen

Doutor em Direito pela UFRGS. Mestre em Direito pela UNISC. Professor titular de Direito Administrativo da Fundação Escola Superior do Ministério Público (FMP). Professor de Pós-Graduação e Direito (UNIRITTER, UCS e UNISC). Professor da Escola Superior da Magistratura Federal (ESMAFE), da Escola da Magistratura do Estado Rio Grande do Sul (AJURIS) e do Estado do Rio Janeiro (EMERJ), da Escola Superior de Direito Municipal (ESDM). Procurador do Estado do Rio Grande do Sul. Acesse: www.julianoheinen.com.br.

Luiz Guilherme de Medeiros Ferreira

Bacharel em Direito pela Universidade Mackenzie. Especialista em Direito Tributário pela PUC/SP. Ex-conselheiro do CARF. Coordenador do Comitê de Tributação da Brasscom. Advogado em São Paulo.

Marcos Nóbrega

Graduado em Administração (1987-1991) pela Universidade Católica de Pernambuco. Graduado em Ciências Econômicas (1987-1991) e em Direito (1993-1997) pela Universidade Federal de Pernambuco (UFPE). Pós-graduado em Direito Financeiro e Controle Externo (1998) pela Universidade de Pernambuco (UPE). Mestre em Direito (1999-2002) e Doutor em Direito (2002-2005) pelo Programa de Pós-Graduação em Direito da UFPE. Realizou dois pós-doutoramentos, pela Harvard Law School e Kennedy School of Government (Harvard University) e pela Universidade de Direito de Lisboa (FDUL).

Mariana Melo

Bacharel em Direito pela UFAL. Professora. Advogada.

Nubia Castilhos

Procuradora da Fazenda Nacional. Mestranda em Direito Constitucional pelo IDP/Brasília. *E-mail*: nubianette@gmail.com.