

**FERNANDO DE CASTRO FARIA**

# **DEMOCRACIA E PARTIDOS EM CRISE**

**A BUSCA POR RESPOSTAS**



**EDITORA ÍTHALA  
CURITIBA – 2020**

## CONSELHO EDITORIAL

**Ana Claudia Santano** – Professora do programa de mestrado em Direitos Fundamentais e Democracia, do Centro Universitário Autônomo do Brasil – Unibrasil. Pós-doutora em Direito Público Econômico pela Pontifícia Universidade Católica do Paraná. Doutora e mestre em Ciências Jurídicas e Políticas pela Universidad de Salamanca, Espanha.

**Daniel Wunder Hachem** – Professor de Direito Constitucional e Administrativo da Universidade Federal do Paraná e da Pontifícia Universidade Católica do Paraná. Doutor e Mestre em Direito do Estado pela UFPR. Coordenador Executivo da Rede Docente Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo.

**Emerson Gabardo** – Professor Titular de Direito Administrativo da PUCPR. Professor de Direito Administrativo da UFPR. Pós-doutorado pela Fordham University School of Law - EUA. Vice-presidente do Instituto Brasileiro de Direito Administrativo.

**Fernando Gama de Miranda Netto** – Doutor em Direito pela Universidade Gama Filho, Rio de Janeiro. Professor Adjunto de Direito Processual da Universidade Federal Fluminense e membro do corpo permanente do Programa de Mestrado e Doutorado em Sociologia e Direito da mesma universidade.

**Ligia Maria Silva Melo de Casimiro** – Doutora em Direito Econômico e Social pela PUC/PR; Mestre em Direito do Estado pela PUC/SP; Especialista em Direito

Constitucional pela UNIFOR-CE; Consultora Jurídica na área de Direito Urbanístico. É professora do Centro Universitário Christus, em Fortaleza, nas disciplinas de Direito Administrativo II, Coordenadora de Pesquisa da mesma Faculdade e professora associada do Escritório de Direitos Humanos vinculado ao Curso de Direito. É professora licenciada da Faculdade Paraíso - FAP, em Juazeiro do Norte-CE, de graduação e pós graduação. Presidente do Instituto Cearense de Direito Administrativo - ICDA desde 2014; Diretora do Instituto Brasileiro de Direito Urbanístico desde 2013; É professora de Pós Graduação da Universidade Regional do Cariri - URCA; Professora colaboradora do Instituto Romeu Felipe Bacellar desde 2006, em Curitiba/PR.

**Luiz Fernando Casagrande Pereira** – Doutor e Mestre em Direito pela Universidade Federal do Paraná. Coordenador da pós-graduação em Direito Eleitoral da Universidade Positivo. Autor de livros e artigos de processo civil e direito eleitoral.

**Rafael Santos de Oliveira** – Doutor em Direito pela Universidade Federal de Santa Catarina. Mestre e Graduado em Direito pela UFSM. Professor na graduação e na pós-graduação em Direito da Universidade Federal de Santa Maria. Coordenador do Curso de Direito e editor da Revista Direitos Emergentes na Sociedade Global e da Revista Eletrônica do Curso de Direito da mesma universidade.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

Bibliotecária: Maria Isabel Schiavon Kinasz, CRB9 / 626

---

F224 Faria, Fernando de Castro  
Democracia e partidos em crise: a busca por respostas / Fernando de Castro Faria – Curitiba: Íthala, 2020.  
377p.: il.; 22,5cm  
ISBN: 978-65-5765-007-3

1. Democracia. 2. Direito eleitoral. 3. Eleições. 4. Partidos políticos. I. Título.

CDD 342.07 (22.ed)

CDU 342.81

---

Editora Íthala Ltda.  
Rua Pedro Nolasko Pizzatto, 70  
Bairro Mercês  
80.710-130 – Curitiba – PR  
Fone: +55 (41) 3093-5252  
Fax: +55 (41) 3093-5257  
<http://www.ithala.com.br>  
E-mail: [editora@ithala.com.br](mailto:editora@ithala.com.br)

Capa: Antonio Dias  
Revisão: Anderson Germano

**abdr**  
Associação Brasileira de  
Direito e Democracia  
Respeite o direito autoral!

Informamos que é de inteira responsabilidade dos autores a emissão de conceitos publicados na obra. Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da Editora Íthala. A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na Lei nº 9.610/98 e punido pelo art. 184 do Código Penal.

# SUMÁRIO

INTRODUÇÃO .....	27
CAPÍTULO 1 - DEMOCRACIA.....	33
1.1 Bases teóricas introdutórias .....	33
1.1.1 Definição.....	35
1.1.2 Classificação .....	37
1.1.3 Fundamentos e estado atual da democracia .....	54
1.1.4 Democracia formal .....	118
1.1.5 Democracia substancial .....	120
1.1.6 Democracia representativa.....	123
1.2 Índices de desenvolvimento das democracias.....	127
1.3 Soberania popular .....	132
CAPÍTULO 2 - CRISE DA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA.....	135
2.1 Crise da democracia representativa: noções introdutórias .....	135
2.2 Percepção da crise no Brasil.....	143
2.3 Crise de confiança na classe política.....	146
2.3.1 Lava Jato e Mani Pulite: estudo de caso .....	146
2.3.2 Estados Unidos .....	152
2.4 O lobby e sua influência na democracia .....	154
2.4.1 A tentativa de regulamentação do lobby no Brasil.....	156
2.5 Alheamento político: manipulação da informação, redes sociais e fake news ..	162
2.6 Autofagia do discurso político: o antissistema .....	167

<b>CAPÍTULO 3 - SISTEMAS ELEITORAIS E SUA RELAÇÃO COM A DEMOCRACIA REPRESENTATIVA</b> .....	171
3.1 Delimitação do tema .....	171
3.2 Conceito .....	173
3.3 Funções das eleições e dos sistemas eleitorais conforme Dieter Nohlen .....	176
3.4 Classificação dos sistemas eleitorais.....	179
3.4.1 <i>Sistemas Majoritários</i> .....	180
3.4.2 <i>Sistemas Proporcionais</i> .....	182
3.4.3 <i>Sistemas Mistos</i> .....	186
3.4.4 <i>As críticas de Virgílio Afonso da Silva e Dieter Nohlen</i> .....	187
3.5 Sistemas eleitorais: alguns modelos atuais.....	188
3.5.1 <i>Sistema Eleitoral Britânico</i> .....	189
3.5.2 <i>Sistema Eleitoral Alemão</i> .....	194
3.5.3 <i>Sistema Eleitoral Italiano</i> .....	197
3.5.4 <i>Sistema Eleitoral Francês</i> .....	201
3.5.5 <i>Sistema Eleitoral Estado-Unidense</i> .....	202
3.5.6 <i>Sistema Eleitoral Brasileiro</i> .....	207
3.6 Interferência na democracia representativa.....	215
<b>CAPÍTULO 4 - PARTIDOS POLÍTICOS</b> .....	219
4.1 Conceito .....	219
4.1.1 <i>Origem e constitucionalização dos partidos políticos na Europa (Inglaterra, França e Alemanha)</i> .....	221
4.1.2 <i>A origem dos partidos políticos nos Estados Unidos da América e sua diferenciação do modelo europeu</i> .....	228
4.2 Classificação, sistema de partidos e estado de partidos.....	233
4.3 Os partidos no Brasil: atualidades e compromissos democráticos.....	239
4.4 Democracia interna.....	246

4.5 A crise atual dos partidos políticos na democracia representativa .....	249
4.5.1 <i>Causas</i> .....	255
4.5.2 <i>Consequências</i> .....	256
4.5.2.1 O populismo.....	258
4.6 A proposta de Luigi Ferrajoli .....	264
4.7 Movimentos políticos atuais.....	269
4.8 O que dizem os novos partidos?.....	275
<b>CAPÍTULO 5 - PROPOSTAS PARA A MELHORIA DOS SISTEMAS POLÍTICO E PARTIDÁRIO.....</b>	<b>281</b>
5.1 Mecanismos de controle social da atividade política.....	282
5.1.1 <i>Accountability</i> .....	282
5.1.1.1 Responsividade e responsabilidade: conceitos políticos .....	286
5.1.1.2 <i>Answerability</i> e <i>Enforcement</i> .....	287
5.1.2 <i>Publicidade e transparência na atividade política: a Lei de Acesso à Informação (LAI)</i> .....	288
5.1.3 <i>A contribuição das Organizações Não Governamentais</i> .....	292
5.2 O dever do partido político de prestar contas: o controle legal pela Justiça Eleitoral .....	295
5.3 O <i>compliance</i> no âmbito dos partidos políticos .....	300
5.4 A política sem partidos políticos.....	309
5.4.1 <i>As candidaturas independentes</i> .....	312
5.5 A necessária participação política.....	316
5.6 Democracia efetivamente representativa .....	318
5.6.1 <i>A participação dos negros na política</i> .....	319
5.6.1.1 O mito da democracia racial no Brasil .....	319
5.6.1.2 A sub-representação nas esferas de poder .....	321

5.6.1.3 Ações afirmativas como programa de correção das desigualdades raciais e promoção da igualdade de oportunidades – o entendimento do Supremo Tribunal Federal.....	325
5.6.2 <i>Participação das mulheres na política</i> .....	330
5.7 Propostas .....	334
CONCLUSÕES.....	339
REFERÊNCIAS.....	349
ÍNDICE ALFABÉTICO.....	371