

ALEXANDRE NUNES DE MORAES

Procurador do Município de Goiânia. Professor Universitário de Pós Graduação e Preparatório para Carreiras Jurídicas.

Palestrante em diversas áreas do Direito. Pós Graduado em Direito Administrativo, Direito Civil,

Processual Civil, Direito do Consumidor e Gestão Educacional.

Guia Prático da **Nova Lei** de Licitações e Contratos

LEI Nº 14.133, DE 1º DE ABRIL DE 2021

2ª EDIÇÃO

REVISTA, ATUALIZADA E AMPLIADA



IMPERIUM
EDITORA E DISTRIBUIDORA

GUIA PRÁTICO DA NOVA LEI DE LICITAÇÕES E CONTRATOS - 2ª EDIÇÃO

© by Alexandre Nunes de Moraes

© by Imperium Editora e Distribuidora de Livros Ltda

Supervisão:

Editora Imperium

Catálogo na publicação
Elaborada por Bibliotecária Janaina Ramos – CRB-8/9166

M34401

Guia Prático da Nova Lei de Licitações e Contratos - 2ª Edição / Alexandre Nunes de Moraes – Leme/SP: Editora Imperium, 2023.

382 p.; 16 x 23 cm

ISBN 978-65-88491-75-1

1. Direito Administrativo – Brasil. 2. Licitações. 3. Contratos. I. Título.

CDD 344.01

Índices para catálogo sistemático:

1. Direito Administrativo – Brasil. 2. Licitações. 3. Contratos. I. Título.

Nos termos da lei que resguarda os direitos autorais, é expressamente proibida a reprodução total ou parcial destes textos, inclusive a produção de apostilas, de qualquer forma ou por qualquer meio, eletrônico ou mecânico, inclusive através de processos xerográficos, reprográficos, de fotocópia ou gravação.

Qualquer reprodução, mesmo que não idêntica a este material, mas que caracterize similaridade confirmada judicialmente, também sujeitará seu responsável às sanções da legislação em vigor.

A violação dos direitos autorais caracteriza-se como crime incurso no art. 184 do Código Penal, assim como na Lei n. 9.610, de 19.02.1998.

O conteúdo da obra é de responsabilidade do autor. Desta forma, quaisquer medidas judiciais ou extrajudiciais concernentes ao conteúdo serão de inteira responsabilidade do autor.

Direitos desta edição reservados à:

Imperium Editora e Distribuidora de Livros Ltda

Rua Ephraim Rodrigues Alves, nº 128 - Jardim Claudia

Cep: 13610-720 – Leme-SP – Tel.: (19) 3554-4109

www.editoraimperium.com.br

e-mail: editora@editoraimperium.com.br

imperium.editora@gmail.com

SUMÁRIO

GUIA PRÁTICO DA NOVA LEI DE LICITAÇÕES E CONTRATOS	13
1. Disposições preliminares e âmbito de aplicação	13
2. A quem se aplica?	16
3. A quem não se aplica?	16
4. Tratamento diferenciado às pequenas empresas	16
4.1. Afastou o tratamento diferenciado	16
4.2. Restringiu o tratamento diferenciado	17
5. Planejamento enquanto princípio	17
5.1. Princípios e definições	17
6. Conceitos importantes	25
6.1. Serviços contratados e compras realizadas pela Administração Pública	25
6.2. Serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra	25
6.3. Serviços não contínuos ou contratados por escopo	26
6.4. Estudo técnico preliminar	26
6.5. Termo de referência	26
6.6. Matriz de riscos	27
6.7. Contratação integrada	28
6.8. Contratação semi-integrada	28

6.9. Diálogo competitivo	28
6.10. Credenciamento	29
6.11. Pré-qualificação	29
6.12. Comissão de contratação	29
6.13. Catálogo eletrônico de padronização de compras, serviços e obras....	29
6.14. Sítio eletrônico oficial	29
6.15. Contrato de eficiência.....	30
6.16. Sobrepreço	30
6.17. Superfaturamento	30
6.18. Agente de contratação	30
7. Segregação de funções	31
8. Comissão de contratação	31
9. Pregoeiros.....	32
10. Objetivos da licitação.....	32
11. Formalismo moderado e desburocratização	32
12. Processo licitatório	33
12.1. Fases do processo licitatório.....	35
12.1.1 Fase Preparatória	37
12.1.2. Divulgação do Edital de Licitação	40
12.1.3. Apresentação de Propostas e Lances.....	41
12.1.4. Julgamento.....	44
12.1.5. Habilitação.....	47
12.1.6. Encerramento da Licitação.....	48
13. Modalidades de licitação	49
14. Preferência pelo formato eletrônico	54
15. Pesquisa de preços.....	55
15.1. Nas contratações diretas por inexigibilidade ou por dispensa.	56
16. Orçamento sigiloso	56
17. Programa de integridade.....	56
18. Reajuste e repactuação.....	56
19. Diálogo competitivo	58
20. Controle prévio pela assessoria jurídica.....	60
21. Responsabilidade do procurador público	61
22. Da divulgação do edital de licitação	61
23. Prazos de divulgação do edital	62

24. Modificações no edital.....	63
25. Modos de disputa.....	63
26. Lances intermediários.....	63
27. Reinício da fase de lances.....	64
28. Intervalo mínimo de diferença entre os lances.....	64
29. Desclassificação das propostas.....	64
30. Diligências.....	64
31. Empate.....	65
32. Negociação.....	65
33. Habilitação.....	66
33.1. Jurídica.....	66
33.2. Técnica.....	66
33.3. Fiscal, social e trabalhista.....	68
33.4. Econômico-financeira.....	69
34. Notório especialista.....	71
35. Inexigibilidade de licitação.....	72
36. Dispensa em razão do valor.....	72
37. Ausência de interessados.....	73
38. Emergência.....	73
39. Credenciamento.....	73
40. Pré-qualificação.....	74
41. Procedimento de manifestação de interesse.....	75
42. Sistema de registro de preços.....	76
43. Formalização dos contratos.....	79
44. Publicação do contrato.....	81
45. Garantias.....	81
46. Alocação de riscos.....	82
47. Duração dos contratos.....	83
48. Execução dos contratos.....	85
49. Alteração dos contratos.....	88
50. Alteração dos contratos e recomposição.....	90
51. Alteração dos contratos e aditivo.....	90
52. Alteração dos contratos e contratação integrada ou semi-integrada ...	90
53. Extinção do contrato.....	91
54. Recebimento do objeto do contrato.....	94

55. Dos pagamentos	95
56. Dos meios alternativos de resolução de controvérsias	97
57. Das infrações e sanções administrativas	98
58. Das impugnações, dos pedidos de esclarecimento e dos recursos	103
59. Do portal nacional de contratações públicas.....	105
60. Disposições transitórias e finais	107
61. Contratação direta	109
61.1 Inexigibilidade de Licitação.....	110
61.2 Licitação Dispensável (Dispensa de Licitação)	113
62. Alienações	115
63. Contratos administrativos.....	115
63.1 Disposições Gerais.....	115
63.2 Formalização dos Contratos.....	117
63.3 Prerrogativas da Administração	123
63.3.1 Alteração ou Modificação Unilateral	124
63.3.2 Rescisão Unilateral	125
63.3.3 Ocupação Temporária.....	128
63.3.4 Aplicação de Sanções	129
63.3.5 Exigência de Garantias.....	133
63.3.6 Duração dos Contratos	135
63.3.7 Execução dos Contratos.....	138
63.3.8 Recebimento do Objeto do Contrato	140
63.3.9 Impugnações, Pedidos de Esclarecimento e Recursos.....	140
63.3.10 Controle das Contratações	142
64. Crimes em Licitações e Contratos Administrativos	143
64.1. Contratação direta ilegal	145
64.2. Frustração do caráter competitivo de licitação	149
64.3. Patrocínio de contratação indevida	151
64.4. Modificação ou pagamento irregular em contrato administrativo	152
64.5. Perturbação de processo licitatório	154
64.6. Violação de sigilo em licitação	156
64.7. Afastamento de licitante.....	157
64.7.1. Forma equiparada.....	158
64.8. Fraude em licitação ou contrato.....	159
64.9. Contratação inidônea	161
64.9.1. Forma qualificada	163
64.10. Impedimento indevido	164

64.11. Omissão grave de dado ou de informação por projetista.....	165
64.12. Pena de multa	167

NOVA LEI DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS COMPARADA E COMENTADA

LEI Nº 14.133, DE 01/04/2021 x LEI Nº 8.666, DE 21/06/1993.....	173
TÍTULO I – DISPOSIÇÕES PRELIMINARES	173
CAPÍTULO I – Do âmbito de aplicação desta lei	173
CAPÍTULO II – Dos princípios e das diretrizes	178
CAPÍTULO III – Das definições	180
CAPÍTULO IV – Dos agentes públicos	193
TÍTULO II – DAS LICITAÇÕES	198
CAPÍTULO I – Do processo licitatório	198
CAPÍTULO II – Da fase preparatória	207
Seção I – Da Instrução do Processo Licitatório	207
Seção II – Das Modalidades de Licitação	220
Seção III – Dos Critérios de Julgamento	227
Seção IV Disposições Setoriais	233
Subseção I – Das Compras	233
Subseção II – Das Obras e Serviços de Engenharia	237
Subseção III – Dos Serviços em Geral	240
Subseção IV – Da Locação de Imóveis	243
Subseção V – Das Licitações Internacionais	243
CAPÍTULO III – Da divulgação do edital de licitação	244
CAPÍTULO IV – Da apresentação de propostas e lances	246
CAPÍTULO V – Do julgamento	248
CAPÍTULO VI – Da habilitação	251
CAPÍTULO VII – Do encerramento da licitação	260
CAPÍTULO VIII – Da contratação direta	261
Seção I – Do Processo de Contratação Direta	262
Seção II – Da Inexigibilidade de Licitação	263
Seção III – Da Dispensa de Licitação	266
CAPÍTULO IX – Das alienações	275

CAPÍTULO X – Dos instrumentos auxiliares.....	280
Seção I – Dos Procedimentos Auxiliares	280
Seção II – Do Credenciamento	281
Seção III – Da Pré-Qualificação	283
Seção IV – Do Procedimento de Manifestação de Interesse	284
Seção V – Do Sistema de Registro de Preços	285
Seção VI – Do Registro Cadastral	289
TÍTULO III – DOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	291
CAPÍTULO I – Da formalização dos contratos	291
CAPÍTULO II – Das garantias	300
CAPÍTULO III – Da alocação de riscos	303
CAPÍTULO IV – Das prerrogativas da administração	305
CAPÍTULO V – Da duração dos contratos	306
CAPÍTULO VI – Da execução dos contratos	310
CAPÍTULO VII – Da alteração dos contratos e dos preços	315
CAPÍTULO VIII – Das hipóteses de extinção dos contratos	320
CAPÍTULO IX – Do recebimento do objeto do contrato	325
CAPÍTULO X – Dos pagamentos	326
CAPÍTULO XI – Da nulidade dos contratos	329
CAPÍTULO XII – Dos meios alternativos de resolução de contro- váveis	331
TÍTULO IV – DAS IRREGULARIDADES	332
CAPÍTULO I – Das infrações e sanções administrativas	332
CAPÍTULO II – Das impugnações, dos pedidos de esclarecimento e dos recursos	338
CAPÍTULO III – Do controle das contratações	341
TÍTULO V – DISPOSIÇÕES GERAIS	344
CAPÍTULO I – Do portal nacional de contratações públicas (PNCP)	344
CAPÍTULO II – Das alterações legislativas	347
CAPÍTULO III – Disposições transitórias e finais	352
LEI Nº 14.133, DE 01/04/2021 x LEI Nº 12.462, DE 04/08/2011	355
LEI Nº 14.133, DE 01/04/2021 x LEI Nº 10.520, DE 17/07/2002	379