

Darlan Barroso  
Marco Antonio Araujo Junior  
coordenadores

---

Marcílio da Silva Ferreira Filho

**Nova Lei de**

**Licitações e Contratos**

**Administrativos**

**comentada**

2022

saraiva  jur



Av. Paulista, 901, 3º andar  
Bela Vista – São Paulo – SP – CEP: 01311-100

**SAC** | [sac.sets@saraivaeducacao.com.br](mailto:sac.sets@saraivaeducacao.com.br)

<b>Diretoria executiva</b>	Flávia Alves Bravin
<b>Diretoria editorial</b>	Ana Paula Santos Matos
<b>Gerência editorial e de projetos</b>	Fernando Penteado
<b>Novos projetos</b>	Aline Darcy Flôr de Souza  Dalila Costa de Oliveira
<b>Gerência editorial Edição</b>	Isabella Sánchez de Souza Estevão Bula Gonçalves
<b>Produção editorial</b>	Daniele Debora de Souza (coord.) Cintia Aparecida dos Santos Rosana Peroni Fazolari
<b>Arte e digital</b>	Mônica Landi (coord.) Camilla Felix Cianelli Chaves Claudirene de Moura Santos Silva Deborah Mattos Guilherme H. M. Salvador Tiago Dela Rosa
<b>Projetos e serviços editoriais</b>	Daniela Maria Chaves Carvalho Emily Larissa Ferreira da Silva Kelli Priscila Pinto Klariene Andrielly Giraldi
<b>Diagramação</b>	Edson Colobone
<b>Revisão</b>	Célia Regina Souza de Araujo
<b>Capa</b>	Tiago Dela Rosa
<b>Produção gráfica</b>	Marli Rampim Sergio Luiz Pereira Lopes
<b>Impressão e acabamento</b>	Gráfica Paym

**DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO (CIP)**  
**VAGNER RODOLFO DA SILVA - CRB-8/9410**

F383n MFERreira Filho, Marclio da Silva

Nova lei de licitações e contratos administrativos comentada / Marclio da Silva Ferreira Filho, coords.: Darlan Barroso, Marco Antonio Araujo Junior. – São Paulo : SaraivaJur, 2022.

256 p.

ISBN 978-65-5362-242-5 (Impresso)

1. Direito. 2. Direito administrativo. 3. Nova lei de licitações. 4. Contratos administrativos. I. Barroso, Darlan. II. Araujo Junior, Marco Antonio. III. Titulo.

2022-940 CDD 341.3  
CDU 342.9

**Índices para catálogo sistemático:**

1. Direito administrativo 341.3  
2. Direito administrativo 342.9

**Data de fechamento da edição: 5-5-2022**

Dúvidas? Acesse [www.editorasaraiva.com.br/direito](http://www.editorasaraiva.com.br/direito)

Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da Saraiva Educação. A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na Lei n. 9.610/98 e punido pelo art. 184 do Código Penal.

CL 607061 CAE 785856

## SUMÁRIO

<b>I – ASPECTOS GERAIS DA LICITAÇÃO .....</b>	<b>17</b>
1. O que é uma licitação? .....	17
a) O que diz a Constituição? (fundamento constitucional) .....	18
b) Competência para legislar sobre licitações e contratos administrativos.....	20
c) Tendências do Direito Administrativo e contexto de edição da Lei n. 14.133/2021.....	22
2. Vigência da lei e regras de transição.....	23
3. Abrangência da lei .....	24
a) Pessoas abrangidas pela lei.....	24
b) Instrumentos regulados pela lei .....	27
c) Normas para contratações específicas .....	28
d) Situação das microempresas (ME) e empresas de pequeno porte (EPP).....	30
4. Princípios .....	36
a) Princípio do interesse público .....	38
b) Princípio da probidade administrativa .....	40
c) Princípio da igualdade (ou isonomia).....	40
d) Princípio do planejamento.....	41
e) Princípio da transparência.....	42
f) Princípio da eficácia .....	45
g) Princípio da segregação de funções.....	46
h) Princípio da motivação .....	47
i) Princípio da vinculação ao edital .....	49

j) Princípio do julgamento objetivo.....	50
k) Princípio da segurança jurídica.....	51
l) Princípio da razoabilidade e proporcionalidade .....	52
m) Princípio da competitividade .....	53
n) Princípio da celeridade.....	54
o) Princípio da economicidade .....	55
p) Princípio do desenvolvimento nacional sustentável .....	56
q) Observância das disposições do Decreto-lei n. 4.657, de 4 de setembro de 1942 (Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro).....	57
<b>II – AGENTES PÚBLICOS NA LICITAÇÃO .....</b>	<b>59</b>
1. Participação dos agentes públicos .....	59
2. Escolha dos agentes públicos para atuar em processo licitatório..	59
3. Agente de contratação e comissão de contratação .....	61
4. Vedações aos agentes públicos (art. 9º).....	64
5. Representação em processos de responsabilização .....	65
<b>III – DO PROCESSO LICITATÓRIO – PARTE GERAL.....</b>	<b>67</b>
1. Objetivos do processo licitatório (art. 11).....	67
2. Regras básicas do processo licitatório (art. 12) .....	70
3. Publicidade e transparência na licitação (art. 13).....	74
4. Participação no processo licitatório e na execução do contrato ...	76
a) Vedação à participação <i>direta</i> ou <i>indireta</i> (art. 14) .....	76
b) Participação de consórcio (art. 15).....	81
c) Participação de cooperativas (art. 16).....	84
<b>IV – FASES DO PROCEDIMENTO LICITATÓRIO.....</b>	<b>87</b>
1. Comentários gerais sobre as fases licitatórias.....	87
a) Meio eletrônico preferencial .....	87
b) As fases do procedimento .....	88
2. Fase preparatória .....	91
a) Instrução do processo .....	91
b) Mecanismos e providências do Poder Público .....	100

c) Vedação de consumo de artigos de luxo .....	103
d) Audiência e consulta pública .....	103
e) Matriz de alocação de risco.....	104
f) Estimativa de valor da contratação .....	107
g) Especificações do Edital.....	111
h) Margem de preferência.....	113
<b>V – MODALIDADES DE LICITAÇÃO .....</b>	<b>117</b>
1. Quadro geral .....	117
2. Características do pregão .....	118
a) Procedimento do pregão na legislação anterior (Lei n. 10.520/2002) ..	121
b) Procedimento do pregão eletrônico (Decreto n. 10.024/2019) ..	124
c) Procedimento do pregão na nova legislação (Lei n. 14.133/2021) ..	126
3. Características da concorrência.....	133
a) Procedimento da concorrência na legislação anterior (Lei n. 8.666/93).....	133
b) Procedimento da concorrência (Lei n. 14.133/2021).....	135
4. Características do concurso.....	137
a) Procedimento do concurso (Lei n. 8.666/93).....	138
b) Procedimento do concurso (Lei n. 14.133/2021).....	138
5. Leilão .....	139
a) Características do leilão .....	139
b) Procedimento do leilão na legislação anterior (Lei n. 8.666/93) ...	143
c) Procedimento do leilão na nova legislação (Lei n. 14.133/2021) ..	144
6. Características e procedimento do diálogo competitivo.....	145
a) Características do diálogo competitivo .....	145
b) Procedimento do diálogo competitivo (Lei n. 14.133/2021) ...	147
<b>VI – CONTRATAÇÃO DIRETA SEM LICITAÇÃO .....</b>	<b>149</b>
1. Tipos de contratação direta .....	149
2. Dispensa de licitação .....	149
3. Inexigibilidade de licitação .....	161
4. Processo de contratação direta .....	167

<b>VII – REGRAS LICITATÓRIAS PÓS-EDITAL .....</b>	<b>169</b>
1. Critérios de julgamento.....	169
2. Apresentação de propostas e lances.....	172
a) Intervalo mínimo entre a publicação do edital e apresentação das propostas e lances.....	172
b) Modo de disputa .....	174
c) Intervalo mínimo de valores entre lances.....	175
d) Garantia da proposta.....	176
3. Julgamento .....	176
a) Desclassificação de propostas .....	176
b) Desempate .....	178
c) Negociação .....	180
4. Habilitação .....	181
a) Habilitação jurídica .....	184
b) Habilitação técnica .....	184
c) Habilitação fiscal, social e trabalhista.....	187
d) Habilitação econômico-financeira.....	187
5. Fase recursal.....	189
6. Encerramento da licitação .....	189
<b>VIII – CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....</b>	<b>191</b>
1. Conceito .....	191
2. Competência legislativa .....	193
3. Convocação para assinar contrato ou retirada de instrumento equivalente .....	193
4. Formalização.....	195
5. Cláusulas necessárias.....	197
6. Publicação no PNCP como condição de eficácia .....	200
7. Obrigatoriedade e dispensa de instrumento de contrato .....	201
8. Garantias contratuais.....	203
9. Alocação de riscos .....	206
10. Duração contratual .....	208

11. Cumprimento contratual e prerrogativas da administração pública .....	213
a) Modificação unilateral do contrato .....	213
b) Extinção unilateral do contrato.....	217
c) Fiscalização do contrato.....	221
d) Aplicação de sanções .....	224
e) Ocupação provisória.....	229
12. Equilíbrio econômico-financeiro contratual .....	230
13. Recebimento do objeto contratual .....	235
14. Pagamentos .....	236
15. Nulidade contratual .....	238
16. Meios alternativos de resolução de controvérsias.....	240
17. Impugnações, pedidos de esclarecimentos e recursos .....	242
18. Controle das contratações.....	243
<b>IX – COMENTÁRIOS FINAIS .....</b>	<b>249</b>
<b>REFERÊNCIAS.....</b>	<b>251</b>