

Tatiana Robles

DIREITO CONSTITUCIONAL E DEMOCRACIA NO BRASIL

Os riscos do constitucionalismo
abusivo e do legalismo autocrático

Prefácio: Professor Dr. Jorge Miranda

Editora Lumen Juris
Rio de Janeiro, 2025

Todos os direitos desta edição reservados à editora Lumen Juris
Copyright © 2025 by Tatiana Robles
Categoria: Direito Constitucional

Editor: João Luiz da Silva Almeida
Produção editorial: Angel Cabeza
Designer editorial: Rebecca Ramos e Thassiel Melo
Diagramação: Alex Sandro Nunes de Souza
Gerente administrativo-financeiro: Carla Sampaio
Financeiro: Juliano de Oliveira
Assistente financeiro: Jefferson Badaró
Gerente comercial e logística: Arlei Rocha
Comercial e relacionamento: Cristiano Mabilia
Eventos: Arianna Pacheco

A editora Lumen Juris Ltda. não se responsabiliza
pelas opiniões emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo, inclusive
quanto às características gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais
constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895, de 17/12/1980), sujeito à
busca e apreensão e indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Impresso no Brasil | *Printed in Brazil*

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

R666d

Robles, Tatiana

Direito constitucional e democracia no Brasil : os riscos do
constitucionalismo abusivo e do legalismo autocrático / Tatiana Robles. – 1. d.
– Rio de Janeiro : Lumen Juris, 2025.
252 p. ; 23 cm.

Inclui bibliografia.

ISBN 978-85-519-3220-9

1. Direito constitucional. 2. Democracia. 3. Constitucionalismo. I. Título.

CDD 342

Ficha catalográfica elaborada por Ellen Tuzi CRB-7: 6927

Editora Lumen Juris
Rua Newton Prado, 43, São Cristóvão, Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20930-445
Telefone: (21) 2580-7178 | atendimento@lumenjuris.com.br

Sumário

Lista de abreviaturas e siglas	XI
Prefácio	XIII
Introdução.....	1
1 Constitucionalismo, democracia e retrocesso democrático	7
1.1 Breves considerações sobre o conceito de constitucionalismo moderno	7
1.2 Algumas linhas sobre a definição da democracia moderna.....	12
1.3 Retrocesso democrático.....	21
2 Constitucionalismo abusivo e legalismo autocrático	37
2.1 Desenvolvimento dos conceitos de constitucionalismo abusivo e legalismo autocrático em âmbito mundial a partir da doutrina estadunidense e uma nova proposta.....	37
2.2 Sistema de freios e contrapesos e os agentes do constitucionalismo abusivo e legalismo autocrático.....	49
2.3 Exemplos de constitucionalismo abusivo e legalismo autocrático no cenário mundial	51
2.3.1 Venezuela e reflexos em outros países latino-americanos.....	51
2.3.2 Colômbia	57
2.3.3 Hungria e liames com experiências na Turquia, Polônia e Rússia	58
2.3.4 Rússia	63
2.3.5 Egito.....	64
2.3.6 Zimbábue e outros países africanos	66
2.3.7 Singapura.....	67
2.3.8 Japão.....	67
2.3.9 Israel.....	68
2.4 Pontos de convergência do constitucionalismo abusivo e do legalismo autocrático e o modo de atuação de seus líderes	69

3 Os riscos do constitucionalismo abusivo e do legalismo autocrático no Brasil.....	77
3.1 O cenário brasileiro e a resistência das instituições democráticas.....	78
3.2 Análise do Brasil no contexto latino-americano de “hiperpresidencialismo” e suas possíveis implicações.....	80
3.3 Os riscos do constitucionalismo abusivo no Brasil	85
3.3.1 Poder constituinte originário	85
3.3.1.1 Riscos do constitucionalismo abusivo no Brasil em razão da convocação de uma nova Assembleia Constituinte e da substituição da Constituição	87
3.3.2 Poder constituinte derivado	91
3.3.3 Poder constituinte derivado e emendas constitucionais	92
3.3.3.1 Processo legislativo da emenda constitucional.....	93
3.3.3.2 Limitações às emendas constitucionais.....	94
3.3.3.3 Controle de constitucionalidade das emendas constitucionais	97
3.3.4 Emendas constitucionais e configuração do constitucionalismo abusivo no Brasil.....	107
3.3.4.1 A PEC 135/2019 e o ataque ao sistema eleitoral brasileiro ...	108
3.3.4.2 O desarquivamento da PEC 275/2013 e o aumento do número de ministros do STF.....	111
3.3.4.3 A PEC 5/2021 e o ataque ao Ministério Público.....	113
3.3.4.4 Outras propostas e emendas constitucionais relevantes relativas aos direitos sociais	115
3.3.4.5 Constitucionalismo abusivo e o ataque à forma federativa de Estado.....	120
3.3.5 Conclusão: configuração de constitucionalismo abusivo episódico e não estrutural, no que concerne às alterações constitucionais.....	122
3.4 Os riscos do legalismo autocrático no Brasil	123
3.4.1 Atos normativos e legalismo autocrático	123
3.4.1.1 Atos normativos primários.....	124
3.4.1.2 Atos normativos secundários.....	131

3.4.2 A ADPF 622 e a expressa manifestação do STF sobre o legalismo autocrático	136
3.4.3 Exame de atos normativos configuradores do legalismo autocrático	138
3.4.3.1 Legalismo autocrático e o ataque à democracia participativa.....	139
3.4.3.2 Legalismo autocrático e o ataque à transparência e ao acesso à informação	144
3.4.3.3 Legalismo autocrático e o ataque a direitos sociais	146
3.4.3.4 Legalismo autocrático e o ataque ao direito ao meio ambiente	149
3.4.4 Conclusão: configuração do legalismo autocrático episódico	153
4 Possíveis soluções ao constitucionalismo abusivo e ao legalismo autocrático	155
4.1 Cláusulas de substituição.....	155
4.2 A criação de camadas constitucionais protegidas por emendas e a teoria das emendas constitucionais inconstitucionais	159
4.3 O papel do STF e das Cortes Constitucionais	162
4.4 A democracia militante e o papel dos partidos políticos.....	164
4.5 Direito penal político	168
4.6 Propostas no âmbito internacional.....	169
4.6.1 As cláusulas democráticas	170
4.6.2 A criação de um Tribunal Constitucional Internacional	173
4.7 A vontade de Constituição	174
4.8 Cidadania treinada para uma democracia autossustentável	176
Conclusões.....	179
Referências	197