

Josafá da Silva Coelho

Doutor e mestre em Políticas Sociais e Cidadania pela Universidade Católica do Salvador – UCSAL; graduado em Direito e em Ciências Econômicas pela Universidade Federal de Alagoas – UFAL; especialista em Administração Pública, Direito Público e Educação Ambiental. É professor de Direito do Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia da Bahia – IFBA e Analista Judiciário do Tribunal Regional Eleitoral da Bahia – TRE/BA. Também coordenou cursos de Direito e lecionou em diversas instituições de ensino em Maceió/AL e Salvador/BA.

PARTIDOS POLÍTICOS NO BRASIL

**Os Dilemas Entre a Cláusula de
Barreira e o Hiperpartidarismo**

Curitiba
Juruá Editora
2022

Visite nossos sites na Internet
www.jurua.com.br e
www.editorialjurua.com
e-mail: editora@jurua.com.br

A presente obra foi aprovada pelo Conselho Editorial Científico da Juruá Editora, adotando-se o sistema *blind view* (avaliação às cegas). A avaliação denominada garante a isenção e imparcialidade do corpo de pareceristas e a autonomia do Conselho Editorial, consoante as exigências das agências e instituições de avaliação, atestando a excelência do material que ora publicamos e apresentamos à sociedade.

ISBN: 978-85-362-9525-1



Brasil – R. Flávio Dallegrave, 7.665 – São Lourenço – Fone: (41) 4009-3900 – CEP: 82.210-310 – Curitiba – Paraná – Brasil

Europa – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 – Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

Editor: Luiz Augusto de Oliveira Junior

Coelho, Josafá da Silva.

C672 Partidos políticos no Brasil: os dilemas entre a cláusula de barreira e o hiperpartidarismo./ Josafá da Silva Coelho./ Curitiba: Juruá, 2022.
362p.: il.; 21cm

1. Direito eleitoral. 2. Partidos políticos – Brasil.
3. Democracia partidária. I. Título.

CDD 342.07 (22.ed)
CDU 342.8

0000002

Dados Internacionais de Catalogação na Fonte (CIP)
Bibliotecária: Maria Isabel Schiavon Kinasz, CRB9 / 626

SUMÁRIO

1	INTRODUÇÃO	19
2	OS DESAFIOS DA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA	25
2.1	DEMOCRACIA: UM CONCEITO HISTÓRICO	25
2.2	A DEMOCRACIA EM TRANSFORMAÇÃO	34
2.3	DEMOCRACIA, GOVERNABILIDADE E PARTIDOS POLÍTICOS	45
3	PARTIDOS POLÍTICOS	51
3.1	CONCEITO DE PARTIDO POLÍTICO	51
3.2	A ORIGEM DOS PARTIDOS	53
3.3	A NATUREZA JURÍDICA DOS PARTIDOS POLÍTICOS	58
3.4	AS FUNÇÕES E DESAFIOS DOS PARTIDOS POLÍTICOS	62
3.5	A CRISE DOS PARTIDOS POLÍTICOS	68
4	SISTEMAS ELEITORAIS E PARTIDÁRIOS	81
4.1	SISTEMAS ELEITORAIS	81
4.1.1	O Sistema Eleitoral Majoritário	82
4.1.2	O Sistema Eleitoral Proporcional	83
4.1.3	O Sistema de Voto Distrital	86
4.1.4	O Sistema Eleitoral Misto	87
4.2	SISTEMAS PARTIDÁRIOS	87
4.2.1	Sistema de Partido Único (Unipartidário)	89

4.2.2	O Sistema Bipartidário.....	90
4.2.3	As Formas do Bipartidarismo Segundo Duverger.....	92
4.2.4	Sistema Multipartidário.....	96
4.3	O HISTÓRICO DOS SISTEMAS ELEITORAL E PARTIDÁRIO NO BRASIL.....	98
4.3.1	Os Sistemas Eleitoral e Partidário no Brasil Colônia e no Império (1500 a 1889)	99
4.3.2	Os Sistemas Eleitoral e Partidário na Primeira República (1889 a 1930).....	100
4.3.3	Os Sistemas Eleitoral e Partidário na Era Vargas (1930 a 1945)..	103
4.3.4	Os Sistemas Eleitoral e Partidário na República Populista (1945 a 1964)	105
4.3.5	Os Sistemas Eleitoral e Partidário no Regime Militar (1964 a 1985)	106
4.3.6	Os Sistemas Eleitoral e Partidário na Nova República (1985 aos Dias de Hoje)	107
5	FUNDAMENTOS CONSTITUCIONAIS DOS PARTIDOS POLÍTICOS	109
5.1	PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS NORTEADORES DA CRIAÇÃO DE PARTIDOS POLÍTICOS	109
5.1.1	Soberania Nacional	110
5.1.2	Regime Democrático.....	110
5.1.3	Pluripartidarismo.....	111
5.1.4	Direitos Fundamentais da Pessoa Humana	115
5.2	OS PRECEITOS CONSTITUCIONAIS A SEREM OBSERVADOS PELOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	117
5.2.1	Caráter Nacional	117
5.2.2	Democracia Intrapartidária.....	119
5.2.3	Prestação de Contas à Justiça Eleitoral	124
5.2.4	Funcionamento Parlamentar de Acordo com a Lei	135

5.2.5	Proibição de Recebimento de Recursos Financeiros de Entidade ou Governo Estrangeiros ou de Subordinação a Estes.....	137
5.2.6	Vedação à Utilização de Organização Paramilitar	138
5.3	GARANTIAS CONSTITUCIONAIS DOS PARTIDOS POLÍTICOS ..	139
5.3.1	Autonomia Partidária	139
5.3.2	A Disciplina e a Fidelidade Partidária.....	144
5.3.3	Acesso Gratuito ao Rádio e Televisão	160
5.3.4	O Direito a Recursos do Fundo Partidário	165
6	OS PARTIDOS POLÍTICOS BRASILEIROS E SUAS DIRETRIZES DOUTRINÁRIAS	171
6.1	SOBRE OS PROGRAMAS DOS PARTIDOS POLÍTICOS	171
6.2	OS PARTIDOS COM REGISTRO NO TSE E AS LEGENDAS EM FORMAÇÃO	176
6.3	MOVIMENTO DEMOCRÁTICO BRASILEIRO (MDB).....	183
6.4	PARTIDO TRABALHISTA BRASILEIRO (PTB).....	186
6.5	PARTIDO DEMOCRÁTICO TRABALHISTA (PDT).....	188
6.6	PARTIDO DOS TRABALHADORES (PT).....	192
6.7	DEMOCRATAS (DEM).....	195
6.8	PARTIDO COMUNISTA DO BRASIL (PCdoB).....	196
6.9	PARTIDO SOCIALISTA BRASILEIRO (PSB)	198
6.10	PARTIDO DA SOCIAL DEMOCRACIA BRASILEIRA (PSDB)....	200
6.11	PARTIDO TRABALHISTA CRISTÃO (PTC).....	202
6.12	PARTIDO SOCIAL CRISTÃO (PSC)	202
6.13	PARTIDO DA MOBILIZAÇÃO NACIONAL (PMN).....	203
6.14	CIDADANIA	204
6.15	PARTIDO VERDE (PV)	206
6.16	AVANTE	207
6.17	PROGRESSISTAS (PP)	208

6.18 PARTIDO SOCIALISTA DOS TRABALHADORES UNIFICADO (PSTU)	209
6.19 PARTIDO COMUNISTA BRASILEIRO (PCB)	210
6.20 PARTIDO RENOVADOR TRABALHISTA BRASILEIRO (PRTB)	212
6.21 DEMOCRACIA CRISTÃ (DC).....	212
6.22 PARTIDO DA CLASSE OPERÁRIA (PCO).....	213
6.23 PODEMOS (PODE).....	214
6.24 PARTIDO SOCIAL LIBERAL (PSL).....	215
6.25 REPUBLICANOS.....	216
6.26 PARTIDO SOCIALISMO E LIBERDADE (PSOL).....	218
6.27 PARTIDO LIBERAL (PL).....	219
6.28 PARTIDO SOCIAL DEMOCRÁTICO (PSD)	220
6.29 PATRIOTA	221
6.30 PARTIDO REPUBLICANO DA ORDEM SOCIAL (PROS).....	223
6.31 SOLIDARIEDADE.....	223
6.32 PARTIDO NOVO (NOVO).....	224
6.33 REDE SUSTENTABILIDADE (REDE)	226
6.34 PARTIDO DA MULHER BRASILEIRA (PMB).....	228
6.35 UNIDADE POPULAR (UP).....	229
6.36 SOBRE OS BLOCOS DE PARTIDOS IDEOLOGICAMENTE AFINS.....	230
6.36.1 O Bloco Comunismo e Socialismo Revolucionário	235
6.36.2 O Bloco Socialismo Democrático e Trabalhismo	235
6.36.3 O Bloco Sustentabilidade e Humanismo	235
6.36.4 O Bloco de Partidos com Baixa Definição Ideológica.....	236
6.36.5 O Bloco Liberalismo e Conservadorismo	237
6.36.6 O Bloco Patriotismo, Religiosidade e Anticomunismo.....	237
6.37 CONSIDERAÇÕES SOBRE O NÚMERO DE PARTIDOS POLÍTICOS NO BRASIL	238

7 OS DILEMAS ENTRE A CLÁUSULA DE BARREIRA E O PLURIPARTIDARISMO	243
7.1 DEFINIÇÃO DE CLÁUSULA DE BARREIRA	244
7.2 O HISTÓRICO DA LEGISLAÇÃO BRASILEIRA SOBRE O CONTROLE QUANTITATIVO DE PARTIDOS POLÍTICOS	247
7.3 A POSIÇÃO DO STF SOBRE OS CONTROLES QUANTITATIVOS DE PARTIDOS POLÍTICOS	258
7.3.1 Julgamento das ADIs nº 958-3/RJ e 966-4/DF	258
7.3.2 Julgamento da Medida Liminar na ADI nº 1.354-8/DF	264
7.3.3 Julgamento das ADIs nº 1.351-3/DF e nº 1.354-8/DF	266
7.3.4 Julgamento Conjunto das ADIs nº 4.430 e nº 4.795	275
7.3.5 Julgamento da ADI nº 5.105/DF	280
7.3.6 Julgamento da ADI nº 5.311/DF	286
7.3.7 Julgamento da ADI nº 6.044/DF	293
7.3.8 Síntese da Jurisprudência do STF sobre o Controle Quantitativo de Partidos Políticos e o Acesso ao Fundo Partidário e à Propaganda Gratuita	295
7.4 CLÁUSULA DE BARREIRA: A POSSÍVEL CONCILIAÇÃO ENTRE O PLURIPARTIDARISMO E A PROLIFERAÇÃO DE LEGENDAS	297
7.4.1 A Emenda Constitucional nº 97/2017	309
8 CONSIDERAÇÕES FINAIS	325
REFERÊNCIAS	337
ÍNDICE REMISSIVO	349