

Esteban Cruz Rodríguez

Constantemente los hechos históricos tanto de la actualidad como del pasado, le han demostrado a la Ciencia Política que la democracia es un fenómeno inherente al cambio. Probablemente, los fenómenos coetáneos han sido contundentes a la hora de exponer que existen espacios de participación característicos de la sociedad civil los cuales influyen directa e indirectamente en las dinámicas del poder y que así mismo hacen parte de la democracia.

Trayendo a colación algunos ejemplos, como el caso de los movimientos masivos de España y de Estados Unidos denominados como Los Indignados. Distintos teóricos de la ciencia política han estudiado estos fenómenos proponiendo nuevos enfoques del estudio de la democracia en la actualidad, como lo es el caso de Pierre Rosanvallon con su teoría de la Contra-Democracia o Claude Lefort con la Democracia Continua. No obstante, los estudios de los teóricos de la actualidad han rezagado a Latinoamérica de estos nuevos enfoques argumentando que dichos Estados no están constituidos por democracias sólidas.

A partir de lo anterior, la presente investigación pretende analizar la configuración de distintos movimientos civiles en Colombia que han surgido a partir del momento histórico que vive la nación a la luz de los nuevos estudios sobre democracia, valiéndose del trabajo etnográfico recopilado en el 2016 realizado en Montes de María con el movimiento de la Alta Montaña, entre otros; con la finalidad de analizar si aquellos nuevos escenarios de democracia que han surgido en la nación son un punto de partida clave para la consolidación de una democracia sólida.

Los mecanismos de participación indirecta en Colombia y su influencia en la consolidación de legitimidad democrática

INTRODUCCIÓN

Desde una perspectiva histórica, se puede afirmar que las fases de la democracia son fenómenos políticos en constante cambio. Siendo así, el arraigo de nuevas dinámicas sociales, políticas y hasta económicas en sistemas democráticos ha conllevado al surgimiento de otras visiones académicas del concepto. Siguiendo este orden de ideas, distintos fenómenos sociales de la actualidad tales como las movilizaciones en favor de la autonomía ciudadana, las nuevas formas de encuadramiento de la sociedad civil, la apropiación del espacio público entre otras dinámicas de participación indirecta, han modificado la comprensión académica de la democracia en la contemporaneidad.

Sin embargo, la teoría coetánea ha ejercido un escaso análisis de las nuevas configuraciones de la democracia en América Latina, esto en parte, a raíz del concepto generalizado respecto al atraso democrático que sufre la región. A pesar de ello, escenarios actuales como el colombiano, donde el proceso de paz facilitó el surgimiento de acciones de veto propagadas por la ciudadanía, exponen la aparición de nuevas manifestaciones democráticas acordes a la teoría contemporánea. En definitiva, la aparición de dichos escenarios en América Latina suscita al análisis de aquellos determinados contextos a la luz de las nuevas teorías sobre la democracia contemporánea.

Acorde con lo anterior, el presente ensayo analizará las nuevas configuraciones de la democracia en el escenario de pacificación que ha vivido Colombia y su influencia en la construcción de democracia. De este modo, se evaluarán distintos escenarios de participación indirecta a la luz de teóricos tales como Pierre Rosavallon, Claude Lefort e Isidoro Cheresky quienes han replanteado el papel del estudio de la democracia en la actualidad. Siguiendo este orden de ideas, se examinará si el surgimiento de dichos escenarios contribuye a la consolidación democrática del Estado, esencialmente en cuanto a su legitimidad. Esto, analizando la incidencia de las expresiones de participación in-directa en dos componentes de la legitimidad, la libertad política y la participación electoral. Finalmente, el presente

análisis se realizará a partir de 3 casos de estudio, los cuales son: Las manifestaciones cívicas que han surgido a partir del 2010 en el norte del departamento del Bolívar frente al desarrollo de la paz, la consulta popular de piedras Tolima realizada en 2013 y finalmente las manifestaciones cívicas que surgieron en Bogotá a partir del triunfo del *No* en el referendo por la paz realizado en 2016.

Como resultado de lo anterior, la pregunta de investigación que se desarrollará en la presente investigación es ¿Cómo se han manifestado los procesos de participación indirecta en los tres casos expuestos anteriormente y cuál es su relación en la consolidación de legitimidad democrática? A la cual se le propone la siguiente hipótesis: los procesos de participación indirecta se han manifestado a partir de acciones cívicas de carácter obstructivo, tales como manifestaciones sociales, apropiación del espacio público por parte de la sociedad civil y encuadramiento de nuevos movimientos sociales, las cuales han influenciado la legitimidad democrática a través de dos de sus componentes, la Libertad Política y la Participación Electoral, ambos componentes esenciales de la legitimidad democrática. Siendo así, se infiere que los mecanismos de acción indirecta influyen de forma positiva a la libertad política y a la participación electoral.

1. La Democracia en la Actualidad: Auto-Representación y desconfianza ciudadana

Es un hecho, que el desarrollo de la democracia en nuestro tiempo se desagrega a partir de otras formas de acción y representación ciudadana desvinculadas de las instituciones democráticas tradicionales (el sistema electoral, los partidos políticos, los representantes entre otras). Por así decirlo, en este nuevo modelo de Democracia, la sociedad civil se convierte en un actor esencial del escenario político en conjunto con sus nuevos mecanismos de participación indirecta. Lo anterior puede obedecer a las configuraciones actuales del sistema global tanto en lo económico como en lo sociológico. Siendo así, la globalización, los medios de comunicación y las tendencias mundiales de representación directa han influenciado la relación entre ciudadanía y Estado, y con ello en la democracia. A continuación, se profundizará lo anterior.

Siguiendo este orden argumentativo, los efectos que han generado fenómenos provenientes de la globalización como lo son los avances tecnológicos en cuanto a las formas de

comunicación y la economía han influenciado el comportamiento sociológico del ciudadano, principalmente individualizando su identidad y rompiendo con la estructura de representación generada a través de un colectivo específico. El pensador argentino Isidoro Cheresky profundiza esta idea en su texto *Ciudadanía y Democracia Continua* en donde afirma que

La modernización tecnológica en la economía, la comunicación y los procesos de globalización lo que sí han hecho es favorecer vínculos efímeros e informales, y en consecuencia, debilitado las identidades sociales no tan solo de los trabajadores y de los excluidos, sino de muchos sectores que en el pasado tenían una condición solvente, estable y continua. Y con ello se ha desvanecido la pretensión de que la vida pública y la política fueran la mera expresión de esas realidades y de las conflictividades que en ellas se originan. Los intereses y los ideales se constituyen en el espacio público junto a las identidades ciudadanas que los sustentan y ello parece ser cierto también para los reclamos que se refieren al mundo del trabajo o a otras realidades sociológicas. (Cheresky, p145, 2011)

En definitiva, como lo expone Cheresky las identidades sociales se encuentran en un proceso de debilitamiento como consecuencia de la modernización tecnológica. Esto quiere decir, que cada actor construye su identidad política conforme a un proceso de individualización particular y no a partir de un colectivo determinado. Así mismo, la individualización de estas identidades genera espacios de auto-representación, en donde cada actor busca una representarse de forma autónoma, apelando al “yo mismo me represento”.

Ampliando esta idea, la pensadora francesa Dominique Schnapper introduce el término de *auto-representación*, el cual explica que el fenómeno del individualismo democrático trae como resultado el surgimiento de unas mini-colectividades. Dichas agrupaciones, al no verse representadas por un actor político concreto buscan formas de representación más directa que no se encuentran dentro de las instituciones formales. Finalmente esto conlleva a un debilitamiento de las instituciones representativas del Estado (Schnapper, 2004).

En síntesis, la modernización en cuanto a los avances tecnológicos y económicos ha afectado las identidades políticas trayendo como consecuencia una fragmentación social, esto finalmente genera un sentimiento de auto-representación en la ciudadanía lo que debilita las formas de representatividad de las instituciones formales del Estado.

Tratando de explicar esta fragmentación social de la ciudadanía y sus implicaciones en la democracia contemporánea, varios teóricos de la ciencia política han tratado de encuadrar dichos fenómenos bajo el término de *Pos-Democracia*. A pesar, que aún se discute la validez

del término, académicos como José Vargas Hernández definen la Pos-Democracia de la siguiente forma

La posmodernidad de la cultura política se caracteriza por una fragmentación de valores compartidos por las colectividades y el distanciamiento de los ciudadanos a las instituciones, marcado por una creciente desconfianza que provoca crisis de las democracias institucionalizadas. El diseño de instituciones político-jurídicas que garanticen el intercambio mediante la libertad contractual y los derechos de la propiedad, es una condición que opere el libre mercado. Actualmente, se plantea como problema la pérdida de la confianza en las instituciones y en el liderazgo. Los niveles bajos de confianza de la ciudadanía en las instituciones socio-políticas debilitan el sistema democrático de una sociedad, debido principalmente a factores sociológicos, culturales, y del contexto económico político entre otros. (Hernandez, p 48, 2009)

Siguiendo según lo expuesto en la cita anterior, se puede inferir que la fragmentación de los valores compartidos por las colectividades en términos de Hernández (aspecto que sigue la lógica de los procesos de *auto-representación* explicados en la teoría de Schnapper) ha conllevado al avènement de una desconfianza política generalizada en la ciudadanía de ciertos Estados.

Dicha desconfianza política de la ciudadanía ha modificado la forma de participación de la sociedad civil en determinados países. Por mencionar algunos ejemplos, el movimiento de los indignados tanto en España como en Estados Unidos, surge de la desconfianza política entre ciudadanos y representantes, buscando así una forma directa de obstruir las iniciativas tanto económicas como gubernamentales de la clase dirigente. Así mismo, el movimiento del M5S en Italia, se constituye con la finalidad de acercar a la ciudadanía a las decisiones gubernamentales sin necesidad de pasar por el filtro-político electoral.

En resumen, en la actualidad persiste una creciente desconfianza política hacia las instituciones representativas del Estado, esto ha provocado el surgimiento de nuevas formas de participación política de carácter des-institucionalizado o indirecto.

Siguiendo este orden de ideas, cabe preguntarse ¿Qué papel juegan dichos procesos de participación política indirecta en el entendimiento de la democracia contemporánea? Para pensadores como Cheresky, Pierre Rosavanllon y Claude Lefort, la democracia en la actualidad no puede ser explicada sin tener en cuenta los mecanismos de participación indirecta que ha apadrinado la ciudadanía. Siendo así, Cheresky afirma que la actualidad democrática está constituida por

Una democracia continúa en que los presidentes y representantes surgidos de las urnas gobiernen con esa legitimidad, pero estén compelidos a atender una actividad ciudadana que va más allá del acto electoral. Esta democracia mutada –con una columna en el acto electoral y otra en las representaciones y acciones en juego en el espacio público– podría contener las diferentes formas de sedimentación de la democratización fundacional y a la vez favorecer su democratización. Es decir, llevar la conflictividad resultante de las reformas fundacionales a modalidades no antagónicas. Ello supone comunidades políticas divididas, pero no de un modo sustancial y definitivo, teniendo un marco institucional común que permita la resolución al menos provisoria de sus enfrentamientos y posibilitando realineamientos cambiantes. (Cheresky, p 20, 2011)

A modo de conclusión, cabe resaltar nuevamente que el papel de América Latina y así mismo de Colombia ha sido muy poco tenido en cuenta en el análisis académico, principalmente debido a que varios pensadores sitúan la situación de la región como Democracias Electorales y en algunos casos Democracias Limitadas, como se expondrá en el siguiente capítulo. No obstante, la realidad política de la región se ha visto permeada por acontecimientos significativos que han replanteado el *modus-operandi* de sus democracias.

Ejemplificando la anterior apreciación se puede mencionar el caso de las revueltas en Brasil, que iniciaron a principios de Junio del año 2013 las cuales fueron denominadas por algunos medios de comunicación como “Primavera Latinoamericana”, reflejaban un alto grado de inconformismo ante varias medidas del gobierno, tales como el alto precio de los transportes públicos, la malversación de los recursos a causa del mundial de futbol, entre otras cosas. Varias de las acciones llevadas a cabo por la ciudadanía que acontecieron a este periodo, corresponden a mecanismos de participación ciudadana indirectos como lo fueron las manifestaciones y las marchas ciudadanas que se realizaron en Sao Pablo, frenaron a la larga la subida de los precios del transporte público en ciudades como Porto Alegre, Recife y Cuiabá¹.

Como lo es el caso de Brasil, la situación particular de Colombia ha mostrado cambios relevantes en cuanto al rol de la ciudadanía en espacios de participación indirecta. Entre algunos ejemplos se puede exponer el caso de las marchas llevadas al cabo por la Mesa Amplia Estudiantil con la finalidad de obstruir un proceso gubernamental.

¹ Así lo anunció el corresponsal de la BBC Joao Pessoa el 19 de Junio de 2013

Finalmente, siguiendo con el orden argumentativo planteado por las anteriores ejemplificaciones, el siguiente capítulo abordará concretamente la situación de Colombia entorno a su posicionamiento como Democracia Electoral en un posible contexto de cambio.

2. Colombia ¿Una Democracia Electoral en proceso de mutación?

Las variaciones del proceso de democratización que se desarrolló alrededor del mundo durante la década de los 90, trajo consigo diferentes perspectivas de estudio frente a la democracia en América Latina. Entre ellas se destaca la postura del pensador Guillermo O'Donnell quien teorizó los comportamientos democráticos de la región a partir del concepto de Democracias Delegativas. En términos del pensador, una Democracia Delegativa sería aquel régimen político propenso a la elección de candidatos que asumen su rol de representantes como redentores del Estado ejerciendo su cargo ejecutivo sin el respaldo de la sociedad civil y las demás ramas del poder. Siendo así, en dichos regímenes existe poca preponderancia de la ciudadanía en cuanto a su participación en política.

En concordancia con lo anterior, varios análisis teóricos han enunciado una posible relación entre la democracia colombiana y las democracias delegativas, esto principalmente por la debilidad institucional que aqueja al país en materia de participación y control político. Una muestra de ello lo expone el texto titulado *La Democracia Delegativa* publicado por Carlos Andrés Pérez en la revista de Derecho y Política de la Pontificia Universidad Bolivariana de Colombia. En dicha publicación, el autor equivale al gobierno de Álvaro Uribe Vélez con una democracia delegativa, destacando las medidas caudillistas que el expresidente utilizó para legitimar su gobernanza.

A pesar de ello, el debate respecto al modelo de democracia que le corresponde a Colombia sigue estando abierto. En este orden de ideas, teóricos como Isidoro Cheresky al hacer su análisis sobre la democracia en América Latina, afirman que el concepto utilizado por O'Donnell es un intento de caracterización de las democracias en américa latina, no obstante es una forma minimalista de caracterizar los regímenes en la región y así mismo puede que

este modelo de democracia surja en contextos específicos como de crisis tanto política o económica (Cheresky, 2011).

Siguiendo este orden argumentativo, el autor evalúa la posibilidad que en la actualidad los regímenes políticos de América Latina funcionen como Democracias Electorales afirmando que “El electoralismo se ha extendido en América Latina, no sólo en el ámbito de la representación política sino también en la vida asociativa, gremial y aun en las protestas ad hoc. Es la reafirmación de un principio de soberanía e igualdad ciudadana que se encuentra por doquier”. Siendo así, una Democracia Electoral consistiría en aquellos regímenes políticos en donde se consagra la legitimidad a partir del ejercicio electoral, a tal punto que las crisis de representatividad en cuanto a los antagonismos políticos y opositores sean también canalizadas a través del sistema electoral (Cheresky, 2011). En resumen, una Democracia Electoral es aquella donde la legitimidad presidencial y parlamentaria se otorga mediante el voto, dándole una menor importancia a los ejercicios concretamente ciudadanos.

En este orden de ideas, el caso colombiano sería una democracia electoral en tanto que la mayoría de los procesos de legitimidad política se otorgan a través del ejercicio electoral. Un análisis de este fenómeno es el caso de los antagonismos políticos, de lo que Cheresky afirma que “Las elecciones dan sustento a un gobierno reconocido y son también la oportunidad, a veces, para dirimir rumbos políticos pacíficamente en contextos de antagonismo o de crisis (Cheresky, 2011)”. Cheresky ejemplifica dicha premisa a partir del caso colombiano de las elecciones presidenciales de 2010, donde el candidato Antas Mockus canalizó el inconformismo frente a los 8 años del gobierno del presidente Uribe generando una carga electoral opositora. En definitiva, en las democracias electorales los antagonismos políticos se encuadran a través del ejercicio electoral restándole importancia a las acciones opositoras provenientes esencialmente de la social civil.

A pesar que la teoría y el análisis de los fenómenos sociales muestren a Colombia como una democracia-electoral en la cual no predominan los modelos ciudadanos de control y veto político expuestos en el primer capítulo, la actualidad del país ha mostrado hechos ciudadanos que podrían cambiar el análisis de la democracia en nuestro país, principalmente debido al cambio sustancial que ha traído consigo los procesos de pacificación en Colombia contando la desmovilización de las AUC y el proceso de paz con las FARC.

Dicho escenario a facilitado la expresión de la sociedad civil a través de mecanismos diferentes al electoral en donde sobre salen los movimientos de control político, las manifestaciones sociales, nuevas formas de veto político junto con la utilización de acciones ciudadanas de participación directa, entre otros.

Un ejemplo de ello lo expone el caso del norte del departamento del Bolívar en donde el desarrollo de la democracia en dicho territorio ha estado permeado por el gamonalismo, el clientelismo y así mismo la violencia. Por ello, la constitución del correcto funcionamiento de las instituciones democráticas en este territorio se ha visto frenado por dichos fenómenos. A pesar de ello, en la actualidad procesos de control político y veto ciudadano se han empezado a manifestar a través de diversos movimientos ciudadanos de la región los cuales buscan exigir, verificar y controlar las acciones de sus gobernantes². Dichos movimientos han manifestado un inconformismo con la clase dirigente que se sintetiza en un sentimiento de desconfianza política³. Siguiendo este orden de ideas, dicho fenómeno podría analizarse a la luz del concepto de Pierre Rosavallon de Contra-Democracia quien afirma que

La desconfianza democrática se expresa y se organiza de múltiples maneras, distinguiré tres modalidades principales: los poderes de control, las formas de obstrucción, la puesta a prueba a través de un juicio. A la sombra de la democracia electoral-representativa, estos tres contra poderes dibujan los contornos de lo que propongo llamar una contrademocracia. Esta contrademocracia no es lo contrario a la democracia; es más bien una forma de democracia que se contrapone a la otra, es la democracia de los poderes indirectos diseminados en el cuerpo social, la democracia de la desconfianza organizada frente a la democracia de la legitimidad electoral. Esta contrademocracia conforma de este modo un sistema con las instituciones democráticas legales. Apunta prolongar y extender sus efectos; constituye su contrafuerte. (Rosavallon, 2006, p 27)

Como lo expone la cita anterior, la contrademocracia se desarrolla a través de la desconfianza generalizada de la sociedad civil hacia sus representantes. Ante ello, la ciudadanía se apropia de las herramientas políticas a su alcance para controlar, obstruir y someter a juicio las acciones de sus gobernantes. Un ejemplo de ello es el caso del norte del departamento de Bolívar donde la desconfianza política a generando procesos de veto y control en la política oficial a través de movimientos ciudadanos.

² Uno de los ejemplos es el caso del Movimiento Pacífico de la Alta Montaña, que se ha encargado de verificar los acuerdos pactados con el gobierno Santos en materia de reparación de víctimas del conflicto.

³ Así lo afirma el diario de la región caribe El Heraldo, publicado con el título de Montes de María: ahora el problema es la desconfianza en los políticos el 9 de marzo de 2014.

En síntesis, no se pueden sacar del foco de estudio a los fenómenos ciudadanos de participación in-directa en Colombia a causa de su posible clasificación como Democracia Electoral. Por otra parte, es importante reconocer que el caso particular del departamento de Bolívar no es independiente y que en la actualidad el país presenta casos semejantes en diferentes aspectos de su vida política. Por citar algunos casos, las consultas mineras y la movilización ciudadana en torno a la mega-minería cada día es más frecuente con eventos más notorios, así mismo la victoria del No en el referendo por la paz produjo una movilización ciudadana con casos significativos tales como los cabildos abiertos y el campamento por la paz en un sector público ambas cosas con la finalidad de vincular a la ciudadanía en las decisiones gubernamentales. Dichos casos serán evaluados en los siguientes capítulos.

Finalmente, el interrogante respecto a si el estado de democracia electoral de Colombia está transformándose aún es complejo de responder, lo cierto es que existen procesos ciudadanos que requieren ser analizados a la luz de la teoría de las democracias completas.

3. Participación in-directa en Colombia: tres casos de acciones cívicas en diferentes escenarios.

En el presente capítulo se evaluarán tres casos que han involucrado mecanismos de participación in-directa en Colombia y su influencia en la libertad política o la participación electoral. En primera medida, se analizará cómo se han presentado dichos procesos para luego evaluar su incidencia en la participación electoral ya la libertad política. En este orden de ideas, se expondrán los casos de los nuevos movimientos ciudadanos del norte del departamento del Bolívar que han surgido desde el 2012 y su impacto en las elecciones presidenciales y así mismo como los procesos de movilización ciudadana pudieron haber impactado las elecciones presidenciales para el caso de Piedras Tolima. Finalmente se analizará como la victoria del No ante el referendo por la paz trajo consigo procesos de participación indirecta en la ciudadanía y su influencia en la libertad política.

3.1 Contra-democracia y participación electoral: Las acciones de obstrucción en el Bolívar y Piedras Tolima.

Las acciones de movilización ciudadana tanto de los movimientos sociales pertenecientes al norte del departamento del Bolívar como de Piedras Tolima pueden analizarse a partir de la propuesta teórica de Rosanvallón de la contra-democracia, principalmente debido a que existe una concordancia teórico entre ambos aspectos. La propuesta de Rosanvallón expone tres mecanismos de participación indirecta mediante los cuales la ciudadanía ejerce control sobre las medidas de sus gobernantes, estos son la disidencia, la rebeldía y la obstrucción (Rosanvallón, 2006). De estos elementos, la obstrucción es el concepto que se hace formalmente más visible en ambos casos y por ello será la acción de participación indirecta que será analizada para ambos casos. Finalmente en términos del autor la obstrucción se debe entender de la siguiente forma:

El ciudadano moderno no dispone sólo de una “boleta de rechazo”, retomando de ese modo la antigua práctica del ostracismo. Toma parte igualmente en acciones más difusas de obstrucción que presionan a los gobernantes para que revean sus proyectos. Así, las manifestaciones callejeras o los movimientos de opinión son eficaces sobre todo para hacer retroceder a los gobiernos e inducirlos a modificar o retirar una decisión. De un modo más general, la expresión de un veto, cumple un papel creciente en las democracias. El gobierno democrático ya no se define sólo por un procedimiento de autorización y de legitimación. Está cada vez más esencialmente estructurado por la confrontación permanente con diferentes categorías de veto provenientes de grupos sociales, de fuerzas políticas o económicas. De ahí la idea planteada por algunos de que los regímenes políticos se caracterizan ahora menos por sus elementos propiamente institucionales. (Rosavallón, 2006, p179)

De esta forma, las acciones de obstrucción el autor las denominará como *Pueblo-Veto* y como lo expone la anterior cita, dichas acciones se pueden materializar a partir de ejercicios colectivos que dificulten la materialización de una política, o la deficiencia en la aplicación de esta misma tales como manifestaciones sociales, congregaciones ciudadanas, entre otras. En resumen, la presente investigación evaluará como se han materializado los procesos de obstrucción tomando como referente la teoría de la contra-democracia esencialmente del concepto de Pueblo-Veto en cuanto a obstrucción en el escenario del Norte del Bolívar con la llegada de la pacificación a la región y el caso de Piedras Tolima respecto al proceso

minero, luego se evaluará su relación con la participación electoral y la libertad política para determinar su influencia en la legitimidad democrática.

En primera medida, para el caso del Norte del Departamento de Bolívar, se analizarán las acciones de obstrucción o *Pueblo-Veto* desde la recopilación de entrevistas y trabajo de campo realizado en los municipios del Carmen de Bolívar y San Jacinto en junio de 2016. Así mismo, se evaluará estadísticamente la relación entre las manifestaciones sociales (siendo estas una modalidad de expresión del *Pueblo-Veto*) y la participación electoral de las elecciones presidenciales del 2014.

El norte del departamento del Bolívar sobresale debido al conflicto que se entreteje entre sociedad civil y sus gobernantes, principalmente a causa del abandono del Estado respecto a las políticas sociales en las instituciones del municipio. Como se constató en la realización del trabajo de campo, dentro del municipio se extendía un malestar debido a las consecuencias desfavorables que habían traído las vacunas “mal elaboradas” del virus del papiloma humano⁴. A pesar que los eventos habían ocurrido hace 2 años, el Estado había ignorado las demandas de la sociedad. Este evento desembocó en una manifestación que finalizó dejando un peaje quemado y disturbios a lo largo del departamento. Así, se puede evidenciar que las protestas son un elemento recurrente en el municipio y así mismo, tienen la capacidad de envolver a la sociedad en conjunto.

En este orden de ideas, la presencia de manifestaciones sociales como un componente activo en el presente municipio no es una aseveración de la existencia de procesos de obstrucción o actividad contra-democrática en sí, siendo que esta debe de estar encaminada a un empoderamiento político por parte de la sociedad civil que lleve a juicio a las políticas de los gobernantes, como lo expone la teoría. Siendo así, es preciso analizar los vínculos de la sociedad civil respecto a las protestas sociales del territorio.

⁴ En el 2014 varias niñas del municipio presentaron problemas de salud, esencialmente desmayos. Bajo estas circunstancias, las jóvenes manifestaron que la causa del malestar recaía en la vacuna del virus del papiloma humano. 2 años después los habitantes del Carmen de Bolívar seguían exigiéndole al Estado la reparación por este evento.

Uno de los movimientos que surgió como garante de la sociedad civil frente a la recuperación de la democracia pacífica, fue el Movimiento Pacífico. Dicho movimiento, en sus inicios, canalizó los esfuerzos de la sociedad civil por una reparación digna en cuanto al conflicto. No obstante, en la actualidad lidera procesos políticos y sociales en diversos ámbitos, desde lo económico hasta lo cultural.

En función del estudio de dicho movimiento y su influencia en los procesos de obstrucción en favor de la contra-democracia, se procedió a realizar trabajo de campo participando en algunas de las actividades que dicho movimiento programó para dicha semana. El grupo está constituido por la sección juvenil del Movimiento de la Alta Montaña y tiene como objetivo realizar actividades Juveniles que inviten a la organización política, social y cultural de los jóvenes de los municipios del Carmen de Bolívar y San Jacinto de acuerdo a los principios de Alta Montaña.

Las bases del grupo están consolidadas a partir de iniciativas respecto a la utilización de elementos sociales para incentivar a los jóvenes de los sectores rurales y las zonas aleñadas a que se conviertan en actores políticos de la región. Con el ánimo de conocer más a fondo estos procesos, se entrevistó a dos de los jóvenes llamados Naun y Jocabeth. Ambos líderes dieron varios testimonios sobre el movimiento, la apropiación política, las manifestaciones y finalmente las elecciones presidenciales del 2014.

Naun, afirma que la iniciativa de los Jóvenes Provocadores de Paz surge con la finalidad de asociar a los jóvenes de la región a ámbitos sociales donde aprenden de acciones ciudadanas con la finalidad que puedan pelear por sus derechos. Así mismo, el joven líder afirma que ante el abandono del Estado, la falta de oportunidades y las problemáticas que ofrece la región la mayoría de los jóvenes se ven afectados, no sólo al no poder desempeñarse como estudiantes o laboralmente, sino por vicios negativos que frenan su desarrollo. Por ello, el movimiento de Jóvenes Provocadores de Paz, busca mostrarles un horizonte diferente a los jóvenes de la región, especialmente uno más organizativo.

Siendo así, se puede inferir que la plataforma juvenil que tiene el Movimiento Político de la Alta Montaña constituye una base de empoderamiento político centrado en las juventudes. Siguiendo este orden de ideas, al preguntarles a los jóvenes por su incidencia en las luchas

sociales en el municipio, tomando como ejemplo las protestas del papiloma humano que se desarrollaban ese mismo día, Naun afirmó lo siguiente.

Lo de las niñas y las vacunas realmente ha sido una desgracia para la población, nuestras amigas se han visto muy afectadas no sólo por los desmayos, también su fracaso en la vida sentimental las ha llevado a situaciones de depresión y en ocasiones al suicidio. Es justo que la sociedad se manifieste, aunque existe, la tendencia a que por desgracia siempre deriven en acciones violentas que frenan el desarrollo de la población. Lo que hacemos nosotros es tratar de hablar con la población para cambiar un poco esto, Digamos, las marchas que hemos tenido como Movimiento Pacífico de la Alta Montaña propenden por no alterar el orden público. (Naun, Jocabeth, 2016)

Como lo expone la anterior cita, Alta Montaña trata de vincularse a todas las actividades políticas de la sociedad civil con la finalidad de canalizarlas hacia ámbitos de participación más contundentes y así mismo influenciar a los manifestantes con tal y actúen de formas pacíficas, esto con la finalidad de vincular a la sociedad civil hacia causas de obstrucción concretas.

Al concluir la reunión de Jóvenes Provocadores de Paz, se prosiguió a acudir a la casa de Dionisio Contreras, uno de los líderes principales del movimiento. Dionisio vivió de cerca la problemática del conflicto en la región y así mismo plantea la necesidad que se modifique el quehacer político dentro del municipio, principalmente por la problemática que ha generado el clientelismo y la tergiversación de la democracia. Al preguntarle sobre las manifestaciones y la apropiación política con relación al movimiento Alta Montaña Dionisio afirmó lo siguiente

El Movimiento Pacífico de la Alta Montaña realizó una manifestación que reunió a gente de ambos municipios, tanto del Carmen como San Jacinto. Marchamos hasta Cartagena con tal el gobierno nos pusiera cuidado. Ya habiendo llamado su atención nos reunimos para hablar temas de seguridad, salud y sobretodo de agricultura ya que necesitamos una reparación rentable por el daño que le hacen las aspersiones a nuestros cultivos de aguacate. Siendo que muchos de estos compromisos no se han visto cumplidos, nos veremos obligados a marchas nuevamente. (Dionisio 2016)

Como lo evidencia la anterior cita, la apropiación política que ha sugerido con el movimiento de la Alta Montaña no sólo radica en temáticas propias de la agrupación. Por el contrario, trata de agrupar los malestares de la sociedad civil para radicar demandas y al Estado, además, generando vínculos de control específico. Como lo señala Dionisio, la sociedad está pendiente que se cumplan sus exigencias, de no serlo acudirán a acciones de obstrucción a partir de manifestaciones.

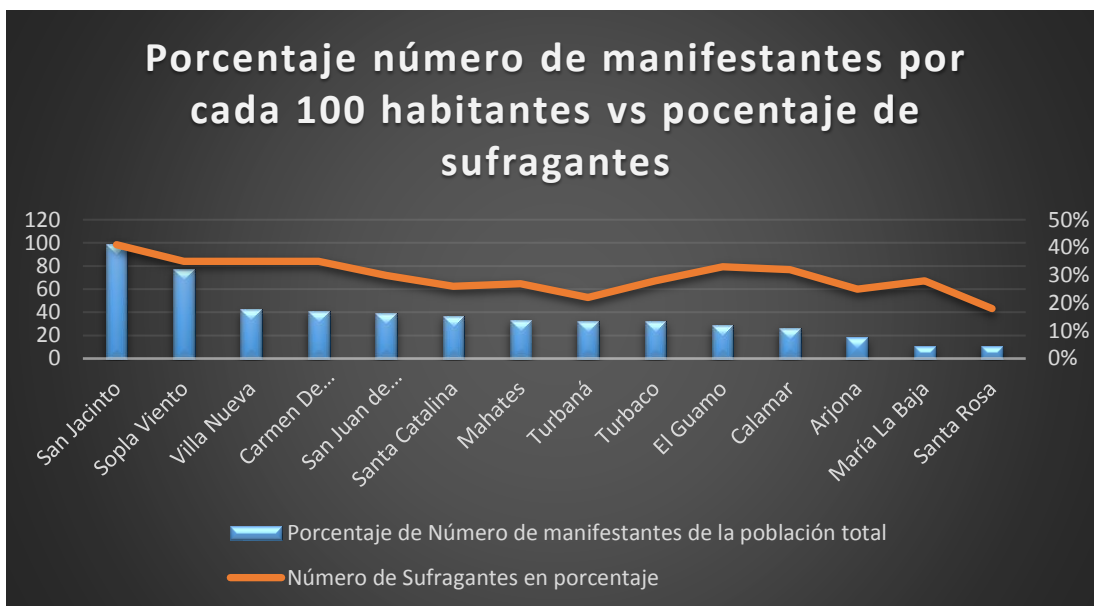
Por otra parte, a parte de las acciones ciudadanas de participación indirecta en cuanto a obstrucción que fueron expuestas a partir del trabajo de campo realizado con el movimiento de la alta montaña, también se debe tener en cuenta el contexto que vive la región en cuanto a la protesta social. Según el CINEP la región es la que reporta el más alto índice de manifestaciones sociales en Colombia, lo cual indica que existen acciones de obstrucción ciudadana materializada a partir de las protestas. Siendo así, para evidenciar una posible relación entre las manifestaciones sociales y la participación electoral en las elecciones presidenciales, se expone un análisis cuantitativo que se realizó a partir de la siguiente aproximación.

En primera medida, para recopilar los datos del número de manifestaciones durante el periodo de 2010 a 2014, se utilizó la base de datos creada y administrada por el CINEP. Dicha base de datos se consolida a partir de reportes de prensa clasificados a partir de las temáticas de sus respectivas noticias. Es por ello, que no existe una aproximación exacta sobre el número de manifestaciones que se han presentado a lo largo de los años señalados, sino por el contrario una aproximación dictaminada por los diarios locales y nacionales.

No obstante, para cuantificar dicha información, se agruparon las noticias a partir de distintas temáticas, las cuales fueron: movilizaciones estudiantiles, movilizaciones sociales y urbanas y movilizaciones campesinas. De dichas temáticas, se seleccionaron las noticias que hacían referencia a una manifestación específica. Finalmente, se distribuyó el número total de noticias referentes a manifestaciones específicas por municipio. El resultado final de dicha cuantificación consiste en el número total de manifestaciones sociales anunciadas por la prensa durante el 2010 hasta el 2014 por municipio. No obstante, las dinámicas poblacionales en cuanto al número total de habitantes de cada municipio afecta la incidencia del número total de manifestaciones en los años, esto principalmente debido a que los municipios con mayor número de habitantes son propensos a tener un número mayor de manifestaciones. A raíz de lo anterior, se diseñó el indicador de número de manifestantes por cada 100 habitantes de cada municipio, durante el periodo comprendido de 2010 a 2014. Dicho indicador se

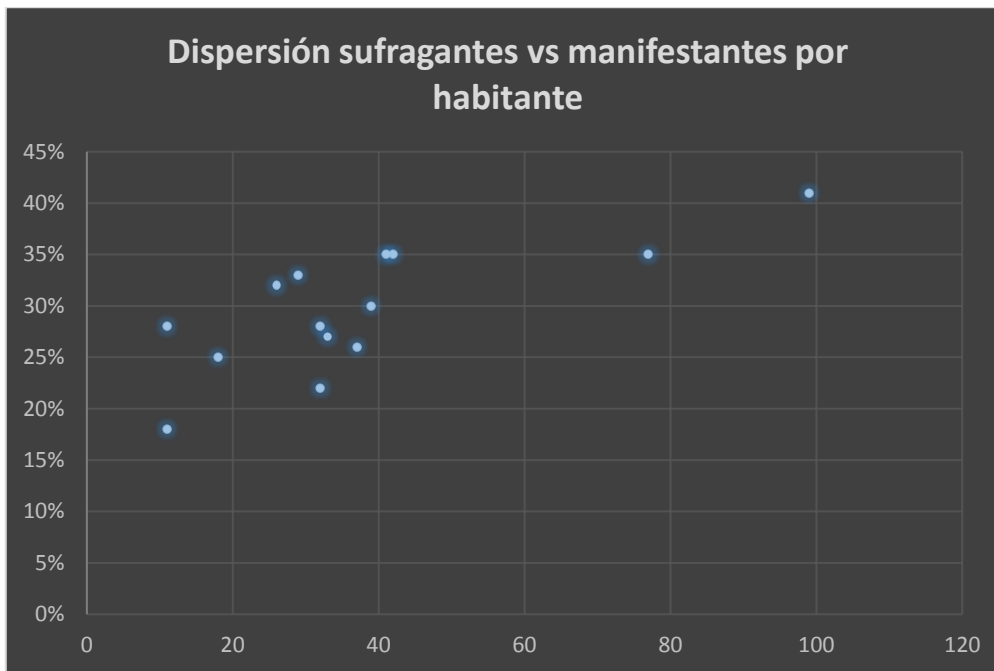
construyó calculando la cantidad de personas que salieron a manifestarse en los 4 años por cada municipio. Siendo que el dato preciso no existe, se calculó un promedio por municipio tomando como referentes a fuentes de prensa precisas que señalan el número de personas que salieron a manifestarse en municipios específicos y así mismo datos del CINEP que exponen el número de personas que se movilizaron en ciertas manifestaciones en cada año. Dicho indicador se dividió por el total de la población de cada municipio y se multiplicó por 100, para así finalmente tener un porcentaje de manifestantes de la población total.

Así mismo, se cuantificó la información respecto a la participación electoral a partir de los datos suministrados por la Registraduría Nacional. En los cuales se señala un porcentaje de participación electoral derivado del número de potenciales sufragantes y el total de sufragantes. Dichas variables son cruzadas para obtener un porcentaje que este sujeto a comparaciones, en el caso de entrar en detalle frente a su análisis con los demás municipios. Finalmente al cruzar ambos datos el resultado se expone a partir del presente gráfico.



Al analizar el anterior gráfico, se puede observar que existe una posible coincidencia de municipios donde el porcentaje de número de manifestantes fue relativamente alto con los de mayor participación electoral. Por el contrario, al realizar la comparación con municipios donde el porcentaje de número de manifestaciones no es igual de alto se observa que poseen un bajo número de porcentaje de participación electoral, lo que concuerda con su porcentaje

de participación electoral. Se calculó el coeficiente de correlación de Pearson para saber el grado de dependencia que puede existir entre ambas variables. El resultado de dicho análisis estadístico arrojó que r era igual a 0,748542921, siendo que r es mayor que 0, el análisis indica que existe un grado de correlación entre ambas variables. A partir de este orden de ideas, se realizó un gráfico de dispersión que muestra que tan alejadas están los datos.



En el gráfico se observa en la barra vertical el porcentaje de participación electoral y en la barra horizontal el porcentaje de manifestantes por habitantes. Siendo así, se observa que los datos están agrupados y no existe un alto grado de divergencia entre ellos, lo cual justifica el resultado de la operación estadística. Finalmente, la correlación de Pearsons junto con el gráfico de dispersión indica que existe una relación entre ambas variables.

Complementando en análisis estadístico y retomando el trabajo de campo, al mencionarle a Dionisio el tema respecto de las elecciones presidenciales afirmó que Alta Montaña ha invitado a las personas del departamento a informarse y votar debidamente, a pesar que su movimiento surge de la desconfianza política que existe entre ciudadanías y representantes, son conscientes que el voto es un mecanismo de participación que puede mejorar ciertos aspectos de su calidad de vida.

Siendo así, Dionisio hace referencia al caso de las elecciones presidenciales de 2014 de la siguiente forma

Siendo que la naturaleza del movimiento político de Alta Montaña es la paz, decidimos apoyar la campaña de Juan Manuel Santos, no porque nos parezca un buen presidente, sino porque la paz es necesaria por estas tierras. Por eso Alta Montaña utilizó su plataforma política para invitar al pueblo a votar en favor de la paz. Organizamos múltiples marchas y usamos nuestros grupos para invitar a la gente que se informe y que votará bien. (Dionisio, 2016)

En conclusión para el caso concreto del norte del departamento del Bolívar, se puede evidenciar que los mecanismos de participación indirecta se han manifestado a través de acciones de obstrucción, que hacen parte de la teoría de Pierre Rosanvanllon de la contrademocracia y se materializan a través de movimientos ciudadanos, manifestaciones y protestas que controlan las políticas de sus gobernantes. Al hacer el análisis estadístico de estos factores con su relación con la participación electoral y así mismo como se evidencia en la entrevistas realizadas a los líderes de los movimiento, se evidencia una correlación positiva entre ambos hechos, por lo cual se puede reconocer que esta forma de accionar política favorece la participación electoral.

Para el caso de Piedras Tolima los mecanismos de participación indirecta también se desarrollan a partir del ámbito de la obstrucción desde la contra-democracia, aunque a diferencia del caso del Bolívar su contexto no se desarrolla en un ámbito de pacificación sino en un caso esencialmente medioambiental.

En este orden de ideas, las acciones de obstrucción se centraron en impedir el desarrollo de las políticas mineras exactamente las de extracción de oro al considerarlas nocivas para la sostenibilidad ambiental de la región. Estas políticas se materializaron a través de dos vías de acción ciudadana y participación indirecta una primer fase de protestas ciudadanas y manifestaciones en contra de la explotación de recursos mineros y una segunda fase que agrupó el descontento ciudadano y lo materializó a través de una consulta popular, la cual preguntó a los ciudadanos lo siguiente:

Está de acuerdo, como habitante del municipio de Piedras, Tolima, que se realice en nuestra jurisdicción actividades de exploración, tratamiento, transformación, transporte, lavado de materiales, provenientes de las actividades de explotación minera aurífera a gran escala, almacenamiento y el empleo de materiales nocivos para la salud y el medio ambiente, de manera específica y el cianuro y/o cualquier otra sustancia o material peligroso asociado a dichas actividades y se utilicen las aguas superficiales y subterráneas de nuestro municipio

en dichos desarrollos o en cualquier otro de naturaleza similar que pueda afectar y/o limitar el abastecimiento de agua potable para el consumo humano, la vocación productiva tradicional y agrícola de nuestro municipio (Registraduría nacional del estado civil, 2013)

La consulta popular dio como resultado con su relación con la participación electoral de 2.971 votos por el no y 24 por el sí Siguiendo con el orden argumentativo, la movilización ciudadana vendría siendo un elemento sustancial de las acciones de obstrucción y por ello para el caso de Piedras Tolima las recurrentes manifestaciones ciudadanas evidencian un proceso contra-democrático dirigido contra la producción minera. Así mismo la consulta popular es un mecanismo ciudadano que circunscribe el malestar social y obstruye la materialización de una política.

Estos procesos de obstrucción finalmente pudieron afectar el proceso electoral dado en las elecciones presidenciales de 2014 gana el voto en blanco con el 54% de los votos el equivalente a 940 y el 65% de la población⁵. Así mismo, como lo expone el trabajo de Rubén Darío Velandia, al entrevistar a varios de los pobladores de la región aseguraron que su decisión de participar en las elecciones presidenciales en favor del voto en blanco se debía a una desconfianza política proveniente del gobierno de Santos. Las movilizaciones en contra de la producción minera llevaron a cabo procesos de obstrucción ciudadana que finalmente influyeron en el criterio político de los habitantes del municipio en cuanto a las elecciones presidenciales.

En definitiva, se puede observar que para estos dos casos, la sociedad civil se ha apropiado del terreno político mediante las manifestaciones, la creación de grupos de presión, la divulgación de información referente a la política y el uso de los mecanismos civiles institucionalizados por la ley. Todo lo anterior, expone un panorama ciudadano de accionar político novedoso, pero encaminado a fortalecerse.

Siendo así, se puede observar que el modelo de participación ciudadana y las acciones contra-democráticas que se están percibiendo en estas regiones obedecen a un nuevo panorama de la acción política. Esto principalmente porque ya la mayoría de los ejercicios políticos que han surgido en los municipios estudiados consisten en modalidades nuevas de ejercer control

⁵ Datos tomados del trabajo de Ruben Darío Velandia Pinilla titulado Consulta Popular en Piedras Tolima un Mecanismo para restringir la actividad minera.

sobre los gobernantes. Siendo así, muchas de las acciones, no sólo las pertenecientes al análisis contra-democrático que se están ejerciendo en estas zonas están abiertas al escenario académico. Así mismo, a pesar que estos procesos contra-democráticos en su práctica parezcan alejados a los modelos tradicionales de democracia, principalmente porque sus acciones contrarrestan al poder político, los actores que están involucrados en el desarrollo del accionar contra-democrático suelen ser agentes con un alto grado de apropiación política, lo cual puede implicar que sus actividades políticas también estén dictaminadas por ejercicios directos, tal como la participación electoral.

3.2 La Libertad Política en las acciones ciudadanas frente a los resultados del referéndum por la paz del 2016.

La libertad política es un concepto que ha sufrido diferentes debates teóricos en la academia y que así mismo viene siendo discutido desde la teoría de los clásicos hasta la actualidad. A raíz del contexto contemporáneo (el cual fue evaluado en el primer capítulo) donde la sociedad está viviendo procesos de fragmentación y auto-representación, la concepción de libertad política más aceptada consiste en la postulación de Hanna Arendt, quien afirma que Libertad Política se traduce a partir de la pluralidad de los muchos. En este orden de ideas, el hecho que existan diferentes agrupaciones ciudadanas con diversas naturalezas políticas y puedan expresarse e influir en el gobierno sin alguna restricción favorece el desarrollo de la libertad política.

El proceso de paz que se empezó a llevar a cabo en el 2012 con el gobierno de Juan Manuel Santos y que finalizaría con la referendación de los acuerdos en 2016, siendo que la sociedad civil decidiría si aceptaría los acuerdos o los rechazaría. Siendo así, los resultados del referendo se posicionaron en favor del No, lo que conllevó a diferentes formas de manifestaciones sociales y de acciones de participación indirecta que finalmente tenían la iniciativa de influir en la opinión pública para generar presión sobre el gobierno para que legislara en favor de la paz.

En este orden de ideas, entre algunas de las acciones ciudadanas llevadas a cabo se destacaron las manifestaciones pacíficas, los cabildos abiertos, el surgimiento de diferentes agrupaciones por la paz, la presentación de obras artísticas entorno al conflicto colombiano y uno de los

hechos de más relevancia fue la apropiación permanente de escenarios públicos para la construcción de espacios deliberativos y de convivencia. Dichas acciones de participación indirecta implicaron un alto nivel de apropiación y empoderamiento por parte de la sociedad civil que condujeron a espacios de pluralidad y respeto ciudadano.

Entrando en materia, de las acciones ciudadanas más destacadas entorno al desarrollo civil en el contexto del pos-acuerdo, consiste en el campamento permanente por la paz, dicha acción implicó la toma de uno de los espacios públicos más emblemáticos de Colombia, La Plaza de Bolívar, por parte de diferentes agrupaciones civiles para reacomodar el territorio en un escenario de deliberación constante y así mismo de manifestaciones civiles tanto artísticas como políticas. El modelo deliberativo agrupó gremios representativos de la sociedad civil, siendo así diariamente se hacían discusiones respecto al desarrollo de la paz con colectivos tales como empresarios, grupos de paz, indígenas, campesinos, estudiantes y así mismo representantes del No.

Así mismo, los cabildos abiertos buscaban agrupar a cualquier colectivo social e individuo interesado en participar para opinar respecto al desarrollo de la paz en Colombia. Estos eventos fueron realizados en distintas zonas del país y contaron con la participación de distintas asociaciones ciudadanas. Así mismo, las manifestaciones sociales en favor de la paz contaron con la participación de un gran número de colectivos sociales tanto económicos como políticos.

Lo anterior nos lleva a concluir que a pesar que el proceso de referendación de los acuerdos se vio cooptado por dinámicas electorales, en el sentido que existía una fuerte influencia electoral antagónica generada por la oposición del partido del Centro Democrático, la sociedad civil y las acciones de participación indirecta ciudadana tuvieron una fuerte preponderancia en el desarrollo del pos-acuerdo.

Frente a la Libertad Política, se puede afirmar que el proceso que aconteció el pos-acuerdo, evidenció que la sociedad colombiana está empezando a contar con dinámicas ciudadanas de distintos ámbitos sociales que influyen desde acciones de participación indirecta concretas las decisiones gubernamentales. Se puede deducir que contextos como la pacificación influyen en el surgimiento y visualización de dichas tendencias ciudadanas y así mismo que el libre

desarrollo de dichas tendencias es un sinónimo de un proceso de Libertad Política que se encuentra en desarrollo.

4. Conclusión La participación electoral y la libertad política dos componentes esenciales de la legitimidad democrática.

Finalmente, se debe evaluar si tanto la participación electoral como la libertad política influyen en la legitimidad de una democracia. Para ello, nuevamente se debe recurrir a la teoría política, siendo que las variaciones teóricas frente a la comprensión de la democracia obedecen a la par una transformación académica del concepto de legitimidad democrática. Siendo así, se debe partir de la premisa que la legitimidad no sólo es concebida a través del desarrollo electoral. A pesar que las elecciones son un componente primordial para otorgarle legitimidad a un representante político y así mismo a un régimen democrático, no son el único espacio. Para ello se debe recurrir nuevamente a Pierre Rossanvallon que propone 3 niveles de legitimidad para entender el concepto en una democracia.

Rossanvallon propone un primer nivel de legitimidad que consiste en la legitimidad a través de instituciones independientes con la finalidad de controlar o regular. Esto a través de un proceso de imparcialidad. Un segundo nivel que vendría siendo la legitimidad reflexiva, que vendría siendo la corrección mediante mecanismos compensadores de la democracia, de cierta forma, son aquellos espacios de manifestación que corrigen lo que el voto y la designación de un representante no puede hacer. Y finalmente un tercer nivel denominado la proximidad, que vendría siendo la elección popular mediante el voto.

En este orden de ideas, el presente ensayo evaluó dos niveles de legitimidad a través de las acciones indirectas. El primero consistiría en la legitimidad reflexiva, siendo que la existencia y libre desarrollo de procesos de obstrucción y así mismo de acciones ciudadanas de participación indirecta serían aquellos espacios que corrigen el funcionamiento de una democracia más allá del ámbito institucional participativo. Por así decirlo, el hecho que la ciudadanía pueda influenciar las decisiones gubernamentales libremente conlleva a la legitimidad democrática.

Este aspecto se relaciona principalmente con la libertad política, siendo que la existencia de pluralidad a partir de diferentes núcleos ciudadanos implica un mayor cubrimiento y ejercicio de control en los ámbitos que conciernen a la democracia reflexiva. Siendo así, es posible

que exista un actor ciudadano que esté en disposición de contraponerse a una política gubernamental en cualquier campo de la sociedad civil.

A pesar que el estudio se desarrolló principalmente en el ámbito de la participación indirecta, se demostró que posiblemente en los territorios donde hay mayor movilización ciudadana a su vez son los que participan más activamente en el ámbito electoral. Esto quiere decir que de cierta forma la existencia de manifestaciones y acciones ciudadanas favorece a la legitimidad democrática por proximidad señalado por Rosanvallon. Posiblemente, el libre desarrollo de las actividades ciudadanas de obstrucción no mejore los lazos de confianza política entre representantes y sociedad civil pero sí la confianza hacia el sistema electoral y con ello hacia el régimen democrático.

En la actualidad, la democracia de Colombia se encuentra en un cambio radical arraigado en el contexto de pacificación que vive la nación. La ciudadanía puede expresarse sin temor a las represalias de la violencia y así mismo el Estado se ha convertido en un actor plural y tolerante hacia los movimientos civiles. En este orden de ideas, como se demostró en este ensayo, la aparición de nuevas propuestas ciudadanas junto con el incremento de las manifestaciones sociales y las acciones de obstrucción no es un sinónimo de quebrantamiento del Estado, por el contrario de fortalecimiento de la democracia de la nación.

Referencias

- Alarcon, C. (20 de Julio de 2016). (E. C. Rodríguez, Entrevistador)
- Aredondo. (2011). *Sobre el sujeto-víctima: configuraciones de una ciudadanía limitada* .
- Canoles, J. C. (26 de Julio de 2016). (E. C. Rodríguez, Entrevistador)
- Contreras, D. (20 de Julio de 2016). (E. C. Rodríguez, Entrevistador)
- Gonzales, N. A. (23 de Julio de 2016). (E. C. Rodríguez, Entrevistador)
- MOE. (2008). *Monografía Político Electoral Departamento De Atlántico 1997 a 2007*. Bogotá: MOE.
- Pessoa, J. (2013). Primavera Latinoamericana. *BBC*.
- Raga, R. (2007). *Cultura de la Democracia en Colombia: 2006, que en su capítulo titulado Participación de la Sociedad Civil, .* Bogotá.
- M Batlle (2015) *Elecciones 2014 en Colombia Candidatos, estrategias y resultados*. Editorial de la Universidad del Externado de Colombia. Bogotá.
- CINEP (2014) Registro de las manifestaciones de 2012 a 2014 en la región caribe. Centro de investigación y educación popular
- C Betancour (2014) *Las expresiones del voto en Colombia: elecciones nacionales 2014* Misión de observación electoral. Bogotá.
- P Rosanvallon (2012) *Sociedades Pos representativas* Editorial del Fondo De Cultura Económico Argentina-
- P Rosanvallon (2006) *La contre-démocratie. La politique à l'age de la deficance*, Paris, Suil, 2006.
- I Cheresky (2015) *El nuevo rostro de la democracia*. Editorial del Fondo De Cultura Económico. Argentina

Cheresky I (2006). "*Ciudadanía y democracia continua*" En Revista Temas y Debates ed 50,
19-49

