

# **LAVA A JATO**

## **O INTERESSE PÚBLICO ENTRE PUNITIVISMO E DESGOVERNANÇA**

2ª edição

**MARIA VIRGINIA N. DO A. MESQUITA NASSER**

PREFÁCIO: LUÍS FERNANDO MASSONETTO

APRESENTAÇÃO: MARCOS AUGUSTO PEREZ

PREFÁCIO À SEGUNDA EDIÇÃO: LUIZ GONZAGA BELLUZZO

EDITORA LUMEN JURIS

RIO DE JANEIRO

2022

Copyright © 2022 by Maria Virginia N. do A. Mesquita Nasser

Categoria: Direito Administrativo

PRODUÇÃO EDITORIAL  
Livreria e Editora Lumen Juris Ltda.

Diagramação: Rômulo Lentini

A LIVRARIA E EDITORA LUMEN JURIS LTDA.  
não se responsabiliza pelas opiniões  
emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo, inclusive quanto às características gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895, de 17/12/1980), sujeitando-se a busca e apreensão e indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à  
Livreria e Editora Lumen Juris Ltda.

Impresso no Brasil  
*Printed in Brazil*

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE

---

N2671

Nasser, Maria Virgínia N. do A. Mesquita

Lava a Jato : o interesse público entre punitivismo e desgovernança /  
Maria Virgínia N. do A. Mesquita Nasser. – 2. ed. rev. e ampl. – Rio de  
Janeiro : Lumen Juris, 2022.  
254 p. ; 23 cm.

Inclui bibliografia.

ISBN 978-85-519-1952-1

1. Direito administrativo. 2. Corrupção administrativa - Brasil. 3. Crimes contra a administração pública - Brasil. 4. Operação Lava a Jato. 5. Infraestrutura. 6. Governança corporativa. I. Título.

CDD 345.8102323

Ficha catalográfica elaborada por Ellen Tuzi CRB-7: 6927

# Sumário

<b>Introdução .....</b>	<b>1</b>
<b>Capítulo 1. À Guisa de Contexto .....</b>	<b>17</b>
1.1. O (nem tão) novo ativismo estatal, a corrupção a ele associada e a formação de um oligopólio na construção pesada.....	17
1.2. No meio do caminho, havia reformas.....	35
<b>Capítulo 2. Os Achados e os Efeitos da Lava a Jato .....</b>	<b>55</b>
2.1. Mas, afinal, o que a Lava a Jato revela? .....	55
2.2. A corrupção em sentido criminal, a corrupção em sentido amplo e o círculo das rotulações .....	69
2.2.1. A corrupção em sentido criminal .....	69
2.2.2. A carga de sentido do termo corrupção.....	87
2.3. Combate à corrupção por um sistema multiagências descoordenado no capitalismo de Estado – a tempestade perfeita no setor de infraestrutura.....	94
<b>Capítulo 3. A Constituição Econômica e a Indisponibilidade do Interesse Público: da Estrutura à Função no Direito Econômico .....</b>	<b>99</b>
3.1. A Constituição Econômica protege a empresa no interesse do cidadão ...	99
3.2. O interesse público correspondente à preservação da empresa como critério de harmonização das múltiplas competências de controle.....	107
3.3. Sanção e culpabilidade na perspectiva de uma política de incentivos contra a corrupção e de preservação da empresa .....	120

3.4. O critério de preservação das empresas e mercados em um contexto de crise sistêmica – considerações e uma comparação.....	143
<b>Capítulo 4. Ainda há algum Caminho para a Intervenção do Estado na Economia?.....</b>	<b>155</b>
<b>Conclusão .....</b>	<b>173</b>
<b>Referências.....</b>	<b>177</b>
<b>Artigos Seleccionados (à guisa de epílogo.....)</b>	<b>203</b>