

TRATADO DE  
**DIREITO ADMINISTRATIVO**

MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO

COORDENAÇÃO



**ADMINISTRAÇÃO  
PÚBLICA E  
SERVIDORES  
PÚBLICOS**



MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO

FABRÍCIO MOTTA

2ª EDIÇÃO

Revista, atualizada e ampliada

THOMSON REUTERS

**REVISTA DOS  
TRIBUNAIS™**



# SUMÁRIO

|                                                                   |           |
|-------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>APRESENTAÇÃO.....</b>                                          | <b>7</b>  |
| <b>SOBRE A COORDENADORA – MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO.....</b> | <b>11</b> |
| <b>SOBRE O AUTOR – FABRÍCIO MOTTA.....</b>                        | <b>13</b> |
| <b>ESTRUTURA DA COLEÇÃO .....</b>                                 | <b>15</b> |
| <b>NOTA À 2.<sup>a</sup> EDIÇÃO .....</b>                         | <b>17</b> |

## PARTE I

### ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

|                                                                                              |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>CAPÍTULO 1 – ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA – FABRÍCIO MOTTA.....</b>                              | <b>35</b> |
| 1. Organização e administração .....                                                         | 35        |
| 2. Administração Pública .....                                                               | 36        |
| 2.1 Administração Pública em sentido objetivo .....                                          | 37        |
| 2.2 Administração Pública em sentido subjetivo.....                                          | 38        |
| 3. Organização da Administração Pública.....                                                 | 38        |
| 3.1 Organização estrutural da Administração Pública .....                                    | 41        |
| 4. Organização Político-administrativa e poderes da República.....                           | 43        |
| 5. Competências administrativas .....                                                        | 45        |
| 6. Princípios e organização estrutural da Administração Pública.....                         | 47        |
| 6.1 Princípios jurídicos em matéria de organização estrutural da Administração Pública ..... | 47        |
| 6.1.1 Princípio da legalidade .....                                                          | 50        |
| 6.1.1.1 Reserva legal.....                                                                   | 51        |
| 6.1.1.2 A preferência da lei .....                                                           | 52        |
| 6.1.1.3 A organização e o princípio da legalidade .....                                      | 53        |

|                                                                           |                                                                                                                    |            |
|---------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 6.2                                                                       | Princípios instrumentais de organização .....                                                                      | 55         |
| 6.2.1                                                                     | Descentralização e desconcentração .....                                                                           | 55         |
| 6.2.2                                                                     | Hierarquia .....                                                                                                   | 62         |
| 6.2.3                                                                     | Coordenação.....                                                                                                   | 63         |
| 6.2.4                                                                     | Especialização .....                                                                                               | 63         |
| 6.2.5                                                                     | Controle.....                                                                                                      | 64         |
| 7.                                                                        | Bibliografia .....                                                                                                 | 65         |
| <b>CAPÍTULO 2 – OS SUJEITOS – FABRÍCIO MOTTA.....</b>                     |                                                                                                                    | <b>69</b>  |
| 1.                                                                        | Subjetividade e personalização na Administração Pública .....                                                      | 69         |
| 2.                                                                        | Personalidade jurídica do Estado.....                                                                              | 70         |
| 2.1                                                                       | Regime jurídico e personalização: personalidades de direito público e direito privado.....                         | 74         |
| 2.1.1                                                                     | O direito privado na Administração Pública.....                                                                    | 74         |
| 2.1.2                                                                     | A gradatividade do regime jurídico.....                                                                            | 78         |
| 2.1.3                                                                     | Graditividade e os dois extremos: distinções entre pessoas jurídicas de direito público e de direito privado ..... | 80         |
| 3.                                                                        | Bibliografia .....                                                                                                 | 90         |
| <b>CAPÍTULO 3 – ÓRGÃOS PÚBLICOS – FABRÍCIO MOTTA .....</b>                |                                                                                                                    | <b>93</b>  |
| 1.                                                                        | Origem e fundamentos .....                                                                                         | 93         |
| 2.                                                                        | Críticas à teoria do órgão .....                                                                                   | 97         |
| 3.                                                                        | Imputação jurídica, personalidade e entes despersonalizados.....                                                   | 98         |
| 4.                                                                        | Relações interorgânicas .....                                                                                      | 102        |
| 4.1                                                                       | Contrato de gestão.....                                                                                            | 105        |
| 5.                                                                        | Capacidade processual .....                                                                                        | 107        |
| 6.                                                                        | Órgãos públicos: conceito e elementos .....                                                                        | 110        |
| 7.                                                                        | Competência.....                                                                                                   | 112        |
| 8.                                                                        | Agentes Públicos e relação de imputação .....                                                                      | 114        |
| 9.                                                                        | Criação, alteração, extinção dos órgãos.....                                                                       | 115        |
| 10.                                                                       | Classificações .....                                                                                               | 118        |
| 11.                                                                       | Bibliografia .....                                                                                                 | 121        |
| <b>CAPÍTULO 4 – ADMINISTRAÇÃO DIRETA E INDIRETA – FABRÍCIO MOTTA.....</b> |                                                                                                                    | <b>125</b> |
| 1.                                                                        | Distinção: fundamentos e origem.....                                                                               | 125        |

|                                                       |                                                                                |            |
|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2.                                                    | Administração Direta e Indireta na Constituição .....                          | 129        |
| 2.1                                                   | Administração Direta .....                                                     | 130        |
| 2.2                                                   | Administração Indireta .....                                                   | 131        |
| 2.2.1                                                 | Normas comuns às entidades da Administração Indireta.....                      | 135        |
| 2.2.2                                                 | Controle administrativo ou tutela das entidades da Administração Indireta..... | 136        |
| 2.2.2.1                                               | Conceito e natureza jurídica .....                                             | 137        |
| 2.2.2.2                                               | Sujeitos ativo e passivo .....                                                 | 139        |
| 2.2.2.3                                               | Finalidades .....                                                              | 140        |
| 2.2.2.4                                               | Competências e instrumentos de tutela .....                                    | 142        |
| 3.                                                    | Bibliografia .....                                                             | 144        |
| <b>CAPÍTULO 5 – AUTARQUIAS – FABRÍCIO MOTTA .....</b> |                                                                                | <b>147</b> |
| 1.                                                    | Origem e sentido .....                                                         | 147        |
| 2.                                                    | Autonomia e autarquia .....                                                    | 150        |
| 3.                                                    | Autarquia e descentralização .....                                             | 152        |
| 4.                                                    | Conceito .....                                                                 | 153        |
| 5.                                                    | Direito positivo .....                                                         | 154        |
| 6.                                                    | Regime jurídico.....                                                           | 155        |
| 6.1                                                   | Criação, modificação e extinção.....                                           | 156        |
| 6.2                                                   | Patrimônio .....                                                               | 156        |
| 6.3                                                   | Atos e contratos.....                                                          | 156        |
| 6.4                                                   | Servidores públicos .....                                                      | 157        |
| 6.5                                                   | Responsabilidade civil .....                                                   | 157        |
| 6.6                                                   | Atuação em juízo .....                                                         | 158        |
| 6.7                                                   | Tributação e finanças públicas.....                                            | 158        |
| 6.8                                                   | Controle.....                                                                  | 158        |
| 7.                                                    | Autarquias fundacionais .....                                                  | 159        |
| 8.                                                    | Autarquias corporativas .....                                                  | 159        |
| 9.                                                    | Autarquias em regime especial .....                                            | 165        |
| 9.1                                                   | Agências executivas.....                                                       | 166        |
| 9.2                                                   | Agências reguladoras .....                                                     | 167        |
| 9.2.1                                                 | Regulação.....                                                                 | 167        |
| 9.2.2                                                 | Agências reguladoras no ordenamento brasileiro.....                            | 170        |
| 9.2.2.1                                               | Objeto .....                                                                   | 172        |

|                                                               |                                                          |            |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|------------|
| 9.2.2.2                                                       | Independência e neutralidade .....                       | 172        |
| 9.2.2.3                                                       | Função normativa.....                                    | 174        |
| 9.3                                                           | Universidades públicas.....                              | 178        |
| 9.3.1                                                         | Origem das universidades .....                           | 178        |
| 9.3.2                                                         | Autonomia universitária na Constituição brasileira ..... | 181        |
| 10.                                                           | Direito comparado .....                                  | 183        |
| 11.                                                           | Bibliografia .....                                       | 185        |
| <b>CAPÍTULO 6 – FUNDAÇÕES – FABRÍCIO MOTTA.....</b>           |                                                          | <b>189</b> |
| 1.                                                            | Origem .....                                             | 189        |
| 2.                                                            | Natureza jurídica e conceito .....                       | 192        |
| 3.                                                            | Direito positivo .....                                   | 198        |
| 4.                                                            | Normas comuns às fundações estatais .....                | 202        |
| 5.                                                            | Fundações estatais de direito privado .....              | 203        |
| 5.1                                                           | Criação, modificação e extinção.....                     | 204        |
| 5.2                                                           | Patrimônio .....                                         | 204        |
| 5.3                                                           | Atos .....                                               | 205        |
| 5.4                                                           | Servidores Públicos .....                                | 205        |
| 5.5                                                           | Responsabilidade civil .....                             | 206        |
| 5.6                                                           | Atuação em juízo .....                                   | 206        |
| 5.7                                                           | Fiscalização pelo Ministério Público .....               | 206        |
| 6.                                                            | Fundação estatal de direito público.....                 | 207        |
| 6.1                                                           | Criação, modificação e extinção.....                     | 208        |
| 6.2                                                           | Patrimônio .....                                         | 209        |
| 6.3                                                           | Atos .....                                               | 209        |
| 6.4                                                           | Servidores Públicos .....                                | 209        |
| 6.5                                                           | Responsabilidade civil .....                             | 209        |
| 6.6                                                           | Atuação em juízo .....                                   | 209        |
| 6.7                                                           | Controle realizado pelo Ministério Público .....         | 209        |
| 7.                                                            | Direito comparado .....                                  | 210        |
| 8.                                                            | Fundações de apoio.....                                  | 212        |
| 9.                                                            | Bibliografia .....                                       | 215        |
| <b>CAPÍTULO 7 – CONSÓRCIOS PÚBLICOS – FABRÍCIO MOTTA.....</b> |                                                          | <b>217</b> |
| 1.                                                            | Fundamentos e regime constitucional .....                | 217        |
| 2.                                                            | Constituição, alteração e extinção.....                  | 220        |

|                                                                                                                          |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3. Contrato de rateio .....                                                                                              | 223        |
| 4. Contrato de programa .....                                                                                            | 224        |
| 5. Controle.....                                                                                                         | 225        |
| 6. Bibliografia .....                                                                                                    | 225        |
| <b>CAPÍTULO 8 – EMPRESAS ESTATAIS – FABRÍCIO MOTTA.....</b>                                                              | <b>227</b> |
| 1. A atuação empresarial do Estado .....                                                                                 | 227        |
| 2. Evolução no Brasil .....                                                                                              | 233        |
| 3. Empresas Estatais e sujeição ao direito privado .....                                                                 | 236        |
| 4. Empresas estatais – Significado e abrangência .....                                                                   | 241        |
| 4.1 A participação minoritária de empresas estatais no capital de empresas privadas.....                                 | 242        |
| 4.2 Empresas controladas .....                                                                                           | 244        |
| 4.3 Empresas subsidiárias.....                                                                                           | 248        |
| 4.4 Empresas públicas.....                                                                                               | 249        |
| 4.5 Sociedades de economia mista .....                                                                                   | 251        |
| 5. Atividades.....                                                                                                       | 252        |
| 5.1 Serviço público .....                                                                                                | 255        |
| 5.1.1 Concorrência na prestação dos serviços públicos.....                                                               | 256        |
| 5.2 Atividade econômica em sentido estrito .....                                                                         | 257        |
| 5.3 Insuficiência da distinção: outras atividades e conjugação de atividades....                                         | 260        |
| 6. Regime jurídico e sua gradatividade.....                                                                              | 262        |
| 7. Atividades empresariais – a solução consagrada na Lei 13.303/16 .....                                                 | 263        |
| 7.1 Criação e extinção .....                                                                                             | 265        |
| 7.1.1 Diferença entre os regimes de criação e extinção (ou alienação) das empresas estatais e de suas subsidiárias ..... | 266        |
| 7.2 Governança corporativa e regime societário .....                                                                     | 269        |
| 7.3 Bens .....                                                                                                           | 273        |
| 7.4 Imunidade tributária.....                                                                                            | 275        |
| 7.5 Financiamento e fontes de recurso .....                                                                              | 276        |
| 7.6 Pessoal.....                                                                                                         | 277        |
| 7.7 Licitações e contratos.....                                                                                          | 279        |
| 7.7.1 Exigibilidade e afastamento da licitação .....                                                                     | 282        |
| 7.7.2 Principais inovações .....                                                                                         | 285        |
| 7.8 Controle.....                                                                                                        | 286        |
| 8. Direito comparado .....                                                                                               | 288        |
| 9. Bibliografia .....                                                                                                    | 293        |

**CAPÍTULO 9 – ENTIDADES PARAESTATAIS E TERCEIRO SETOR – MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO** ..... 299

1. Administração pública, entidades paraestatais e terceiro setor ..... 299

2. Conceito de entidades paraestatais ..... 300

3. Terceiro setor e organizações da sociedade civil ..... 308

4. Pontos comuns entre as entidades paraestatais e as do terceiro setor..... 309

5. Serviços sociais autônomos..... 313

6. Entidades de apoio ..... 316

7. Organizações sociais ..... 323

8. Organizações da sociedade civil de interesse público..... 331

9. Organizações da sociedade civil ..... 337

9.1 A Lei 13.019, de 31.07.2014, como lei de âmbito nacional ..... 337

9.2 Entidades enquadradas como organizações da sociedade civil..... 338

9.3 Fundamentos, princípios e diretrizes do regime de parceria ..... 340

9.4 Instrumentos de parceria: termo de colaboração, termo de fomento e acordo de cooperação ..... 342

9.5 Da natureza jurídica dos termos de colaboração e de fomento ..... 343

9.6 Da licitação na Lei 13.019/2014..... 345

9.7 Do chamamento público ..... 345

9.7.1 Procedimento ..... 346

9.7.2 Dispensa e inexigibilidade..... 349

9.8 Requisitos para celebração dos termos de colaboração e de fomento ..... 350

9.9 Das contratações de bens e serviços pelas organizações da sociedade civil 352

9.10 Restrições à celebração de parcerias ..... 352

10. Equiparação do pessoal aos agentes públicos para fins de responsabilidade ..... 353

11. Responsabilidade civil das entidades do terceiro setor..... 354

12. Bibliografia ..... 357

**PARTE II**

**SERVIDORES PÚBLICOS**

**CAPÍTULO 1 – DO REGIME DE PESSOAL NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA – MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO** ..... 361

1. Terminologia..... 361

2. Agentes públicos..... 364

|                                                                                                                              |                                                                                            |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2.1                                                                                                                          | Agentes políticos.....                                                                     | 365        |
| 2.1.1                                                                                                                        | A posição da doutrina .....                                                                | 365        |
| 2.1.2                                                                                                                        | Algumas observações a título de conclusão.....                                             | 369        |
| 2.2                                                                                                                          | Militares.....                                                                             | 372        |
| 2.3                                                                                                                          | Particulares em colaboração com o Poder Público .....                                      | 376        |
| 2.4                                                                                                                          | Servidores públicos .....                                                                  | 378        |
| 3.                                                                                                                           | Bibliografia .....                                                                         | 379        |
| <b>CAPÍTULO 2 – DO SERVIDOR PÚBLICO – MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO...</b>                                                  |                                                                                            | <b>381</b> |
| 1.                                                                                                                           | Evolução do regime constitucional do servidor público .....                                | 381        |
| 2.                                                                                                                           | Conceito e modalidades de servidor público.....                                            | 388        |
| 2.1                                                                                                                          | Servidor estatutário .....                                                                 | 390        |
| 2.1.1                                                                                                                        | Natureza do vínculo de trabalho com o Poder Público.....                                   | 391        |
| 2.1.2                                                                                                                        | Regime jurídico .....                                                                      | 392        |
| 2.2                                                                                                                          | Empregado público .....                                                                    | 394        |
| 2.3                                                                                                                          | Servidor temporário .....                                                                  | 396        |
| 2.3.1                                                                                                                        | Conceito e requisitos de contratação .....                                                 | 396        |
| 2.3.2                                                                                                                        | Contratação para função permanente.....                                                    | 397        |
| 2.3.3                                                                                                                        | Definição legal dos casos de necessidade temporária de excepcional interesse público ..... | 400        |
| 2.3.4                                                                                                                        | Regime jurídico dos servidores temporários .....                                           | 403        |
| 3.                                                                                                                           | Bibliografia .....                                                                         | 404        |
| <b>CAPÍTULO 3 – REGIME CONSTITUCIONAL DOS SERVIDORES PÚBLICOS O ART. 37 DA CF/1988 – MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO.....</b> |                                                                                            | <b>405</b> |
| 1.                                                                                                                           | Abrangência do art. 37 da CF/1988.....                                                     | 405        |
| 2.                                                                                                                           | Conceito de cargo, emprego e função.....                                                   | 406        |
| 3.                                                                                                                           | Regime jurídico do servidor público.....                                                   | 411        |
| 4.                                                                                                                           | Direito de acesso aos cargos, empregos e funções públicas .....                            | 414        |
| 5.                                                                                                                           | Condições para investidura .....                                                           | 416        |
| 5.1                                                                                                                          | O art. 37, II, da CF/1988.....                                                             | 416        |
| 5.2                                                                                                                          | Conceito de investidura e de provimento.....                                               | 417        |
| 5.3                                                                                                                          | Formas de provimento .....                                                                 | 419        |
| 5.4                                                                                                                          | Vacância .....                                                                             | 425        |
| 5.5                                                                                                                          | Concurso público .....                                                                     | 426        |
| 5.5.1                                                                                                                        | Exceções à exigência de concurso público .....                                             | 426        |

|       |                                                                      |     |
|-------|----------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.5.2 | Prazo de validade do concurso público e direito à nomeação .....     | 429 |
| 5.5.3 | Nomeação acima do número de vagas previsto no Edital .....           | 434 |
| 5.5.4 | Reserva de vagas para deficientes e negros.....                      | 437 |
| 5.5.5 | Vedação de discriminação.....                                        | 439 |
| 6.    | Sistema remuneratório dos servidores públicos.....                   | 440 |
| 6.1   | Remuneração, vencimento e subsídio.....                              | 440 |
| 6.2   | Normas constitucionais pertinentes à remuneração ou vencimento ..... | 441 |
| 6.2.1 | Isonomia de vencimentos .....                                        | 441 |
| 6.2.2 | Vedação de equiparação ou vinculação de vencimentos .....            | 444 |
| 6.2.3 | Acréscimos pecuniários.....                                          | 445 |
| 6.3   | Regime de subsídios.....                                             | 448 |
| 6.3.1 | Agentes públicos em regime de subsídio .....                         | 450 |
| 6.3.2 | Competência para fixação e alteração dos subsídios .....             | 450 |
| 6.3.3 | Subsídios para servidores organizados em carreira .....              | 451 |
| 6.4   | Normas comuns à remuneração e aos subsídios.....                     | 452 |
| 6.4.1 | Fixação e alteração da remuneração e do subsídio .....               | 452 |
| 6.4.2 | Teto das remunerações e subsídios .....                              | 454 |
| 6.4.3 | Irredutibilidade da remuneração e do subsídio .....                  | 458 |
| 6.5   | Direito de greve e de livre associação sindical .....                | 460 |
| 6.6   | Proibição de acumulação de cargos, empregos e funções .....          | 463 |
| 6.7   | Afastamento para exercício de mandato .....                          | 468 |
| 6.8   | Direitos sociais dos servidores públicos .....                       | 468 |
| 6.9   | Limites de despesa com pessoal .....                                 | 470 |
| 7.    | Bibliografia .....                                                   | 475 |

#### **CAPÍTULO 4 - REGIME PREVIDENCIÁRIO - APOSENTADORIA E PENSÃO - MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO..... 477**

|     |                                                                          |     |
|-----|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.  | Conceito e natureza jurídica da aposentadoria e da pensão .....          | 477 |
| 2.  | As constituições anteriores à de 1988 .....                              | 478 |
| 3.  | A aposentadoria e a pensão na Constituição de 1988 .....                 | 480 |
| 3.1 | O art. 40 na redação original.....                                       | 481 |
| 3.2 | Regime previdenciário instituído pela EC 20/1998 .....                   | 482 |
| 3.3 | Alterações introduzidas pela EC 41/2003.....                             | 486 |
| 4.  | Os regimes previdenciários na Constituição.....                          | 487 |
| 4.1 | Noção de regime previdenciário .....                                     | 487 |
| 4.2 | Dos princípios da reforma previdenciária.....                            | 489 |
| 4.3 | Diversidade de regimes previdenciários para os servidores públicos ..... | 491 |

|     |                                                                   |     |
|-----|-------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.4 | Fontes de custeio .....                                           | 493 |
| 4.5 | Vinculação dos recursos da previdência social.....                | 496 |
| 4.6 | Dos riscos cobertos pelo regime previdenciário do servidor .....  | 497 |
| 5.  | Modalidades de aposentadoria .....                                | 497 |
| 6.  | Valor dos proventos de aposentadoria voluntária e da pensão ..... | 506 |
| 7.  | Disposições transitórias.....                                     | 508 |
| 8.  | Previdência complementar .....                                    | 512 |
| 9.  | Contagem de tempo para aposentadoria .....                        | 514 |
| 10. | Bibliografia .....                                                | 515 |

## **CAPÍTULO 5 - ESTABILIDADE DO SERVIDOR PÚBLICO - MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO .....**

|       |                                                                   |     |
|-------|-------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.    | Conceito .....                                                    | 517 |
| 2.    | Razão de ser do instituto .....                                   | 519 |
| 3.    | Evolução da estabilidade nas Constituições brasileiras.....       | 520 |
| 4.    | A estabilidade na Constituição de 1988.....                       | 522 |
| 5.    | Alterações introduzidas pela EC 19/1998 .....                     | 524 |
| 6.    | A situação do servidor celetista .....                            | 527 |
| 7.    | Requisitos para aquisição da estabilidade .....                   | 529 |
| 7.1   | Nomeação mediante concurso público.....                           | 529 |
| 7.2   | Nomeação para cargo de provimento efetivo .....                   | 530 |
| 7.3   | Três anos de efetivo exercício: estágio probatório .....          | 532 |
| 7.4   | Avaliação especial de desempenho .....                            | 535 |
| 8.    | Hipóteses de perda do cargo .....                                 | 536 |
| 8.1   | Sentença judicial transitada em julgado .....                     | 536 |
| 8.2   | Processo administrativo em que seja assegurada ampla defesa ..... | 537 |
| 8.3   | Procedimento de avaliação de desempenho .....                     | 537 |
| 8.4   | Excesso de despesa com pessoal.....                               | 537 |
| 9.    | Outras garantias decorrentes da estabilidade.....                 | 538 |
| 9.1   | Reintegração .....                                                | 538 |
| 9.1.1 | Direito do servidor estável.....                                  | 538 |
| 9.1.2 | Direitos do eventual ocupante do cargo.....                       | 539 |
| 9.1.3 | Disponibilidade .....                                             | 540 |
| 9.2   | Aproveitamento .....                                              | 541 |

|                                                                                      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 10. A estabilidade para os servidores que exercem atividade exclusiva de Estado..... | 542 |
| 10.1 A atividade exclusiva de Estado como limite à atuação do particular .....       | 543 |
| 10.2 Definição de atividades exclusivas de Estado .....                              | 544 |
| 11. Estabilidade excepcional .....                                                   | 547 |
| 11.1 Constituições anteriores .....                                                  | 548 |
| 11.2 Destinatários da norma .....                                                    | 549 |
| 11.3 Estabilidade sem efetividade.....                                               | 550 |
| 11.4 Concurso para efetivação .....                                                  | 552 |
| 11.5 Requisito de tempo de serviço .....                                             | 552 |
| 11.6 Servidores não beneficiados pela estabilidade excepcional.....                  | 553 |
| 12. O art. 18 do ADCT.....                                                           | 555 |
| 13. Bibliografia .....                                                               | 556 |

## **CAPÍTULO 6 – RESPONSABILIDADE DO AGENTE PÚBLICO – MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO .....**

|                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Da responsabilidade no direito administrativo .....                                        | 559 |
| 2. Do agente público para fins de responsabilidade.....                                       | 560 |
| 3. Responsabilidade política.....                                                             | 560 |
| 3.1 Constituições anteriores .....                                                            | 560 |
| 3.2 Regime atual .....                                                                        | 563 |
| 4. Responsabilidade civil .....                                                               | 566 |
| 4.1 Dano causado ao Estado.....                                                               | 566 |
| 4.2 Dano causado a terceiros.....                                                             | 568 |
| 5. Responsabilidade administrativa.....                                                       | 571 |
| 5.1 Do poder disciplinar da Administração Pública.....                                        | 571 |
| 5.2 Das sanções disciplinares .....                                                           | 572 |
| 5.3 Prazo para punir .....                                                                    | 575 |
| 5.4 Os meios de apuração da responsabilidade e os princípios do processo administrativo ..... | 577 |
| 5.5 Processo administrativo disciplinar.....                                                  | 582 |
| 5.6 Meios sumários: sindicância e verdade sabida.....                                         | 584 |
| 6. Responsabilidade penal.....                                                                | 585 |
| 7. Responsabilidade por ato de improbidade administrativa.....                                | 586 |
| 7.1 Uma nova esfera de responsabilidade .....                                                 | 586 |
| 7.2 Evolução no direito brasileiro.....                                                       | 587 |
| 7.3 Elementos constitutivos do ato de improbidade administrativa.....                         | 591 |

|                                       |                                                     |            |
|---------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------|
| 7.4                                   | Sanções.....                                        | 601        |
| 7.5                                   | Procedimento administrativo.....                    | 604        |
| 7.6                                   | Ação judicial de improbidade administrativa.....    | 604        |
| 8.                                    | Efeitos da decisão penal nas demais instâncias..... | 609        |
| 9.                                    | Bibliografia.....                                   | 614        |
| <b>OUTRAS OBRAS DOS AUTORES .....</b> |                                                     | <b>617</b> |