



# **A GESTÃO MUNICIPAL NO PERÍODO ELEITORAL**

## **REFLEXOS E VEDAÇÕES**

**Condutas vedadas, desincompatibilização  
e causas de inelegibilidade**

**2ª edição atualizada**

**Clarissa Boscaine**

# **A GESTÃO MUNICIPAL NO PERÍODO ELEITORAL**

## **REFLEXOS E VEDAÇÕES**

---

### ***Diretoria***

Douglas Rodrigues Caetano  
Fabian Rodrigues Caetano  
Walter Penninck Caetano

### ***Consultor-Geral e Consultor-Chefe da Área de Direito Público***

Manoel Joaquim dos Reis Filho

### ***Autora***

Clarissa Boscaine

### ***Revisão***

Walquiria Schäfer Balducci  
Júlia Silva de Oliveira

### ***Arte da Capa e Diagramação***

Alden Harada Ferrari

### ***Impressão***

Top Data S/C Ltda.

### ***Acabamento***

Gráfica Aroprint

### ***Elaboração e distribuição exclusiva:***

Conam Consultoria em Administração Municipal Ltda.  
Rua Marquês de Paranaguá, 348 - 7º andar  
Consolação | 01303-050 | São Paulo/SP - Tel.: (11) 3218-1400

Publicação on-line: ISSN 978-65-995207-4-7  
Publicação impressa: ISSN 978-65-995207-6-1

# Sumário

1. Introdução . . . . .	9
2. Lei Federal nº 9.504/1997: condutas vedadas . . . . .	13
2.1 Considerações iniciais . . . . .	14
2.2 Destinatários . . . . .	16
2.3 Aplicação ao ente público que não está em disputa . . . . .	19
2.4 Penalidades . . . . .	23
2.5 Espécies de condutas vedadas . . . . .	28
2.5.1 Cessão de servidores do Poder Executivo . . . . .	28
2.5.2 Movimentação de servidores públicos . . . . .	31
2.5.3 Recomposição na remuneração dos servidores . . . . .	42
2.5.4 Publicidade institucional . . . . .	45
2.5.5 Propaganda eleitoral e pré-candidatura . . . . .	61
2.5.6 Publicidade institucional e propaganda eleitoral: aspectos peculiares para o Legislativo Municipal . . . . .	73
2.5.7 Limites de gastos com publicidade . . . . .	83
2.5.8 Publicidade que configura abuso de autoridade . . . . .	88
2.5.9 Uso promocional de bens e serviços de carácter social . . . . .	91
2.5.10 Distribuição gratuita de bens, valores ou benefícios . . . . .	92
2.5.11 Entidade nominalmente vinculada a candidato ou por esse mantida . . . . .	102
2.5.12 Cessão de bens móveis e imóveis públicos . . . . .	103
2.5.13 Uso de materiais ou serviços públicos . . . . .	108
2.5.14 Transferências voluntárias . . . . .	109

2.5.15 Contratação de shows artísticos . . . . .	116
2.5.16 Inaugurações de obras públicas. . . . .	117
3 Lei Complementar nº 64/1990: abuso de poder e uso indevido dos meios de comunicação social. . . . .	119
4 Lei Complementar nº 64/1990: desincompatibilização e causas de inelegibilidade . .	123
4.1 Considerações iniciais. . . . .	123
4.2 Desincompatibilização: situações previstas na Constituição Federal . .	124
4.2.1 Candidato: Prefeito. . . . .	124
a) Prefeito candidato à reeleição	
b) Prefeito candidato ao cargo de Vice-Prefeito	
c) Prefeito candidato a outros cargos (que não seja o de Vice)	
4.2.2 Candidato: Vice-Prefeito. . . . .	127
a) Vice-Prefeito candidato à reeleição	
b) Vice-Prefeito candidato ao cargo de Prefeito	
c) Vice-Prefeito candidato a outros cargos (que não seja o de Prefeito)	
4.2.3 Candidato: Vereador. . . . .	129
4.2.4 Candidato: Cônjuge do Prefeito . . . . .	131
a) Candidato à sucessão	
b) Candidato a Vice-Prefeito	
c) Candidato a Vereador	
4.2.5 Candidato: Parente do Prefeito . . . . .	133
a) Candidato à sucessão	
b) Candidato a Vice-Prefeito	
c) Candidato a Vereador	

4.3 Desincompatibilização: situações previstas na Lei Complementar nº 64/1990. . . . .	136
4.3.1 Candidato: Secretário Municipal ou equiparado. . . . .	136
4.3.2 Candidato: Servidor Público efetivo . . . . .	138
4.3.3 Candidato: Servidor Público ocupante de cargo em comissão . . . . .	141
4.3.4 Candidato: Servidor Público temporário. . . . .	142
4.3.5 Candidato: Servidor Público Fiscal (tributos, obras, trânsito etc.) . . . . .	144
4.3.6 Candidato: Conselheiro Tutelar . . . . .	145
4.3.7 Candidato: Estagiário . . . . .	150
4.3.8 Candidato: Agente comunitário de saúde. . . . .	151
4.4 Causas de inelegibilidade: situações previstas na Lei Complementar nº 64/1990 com as alterações promovidas pela Lei Complementar nº 135/2010. . . . .	154
4.4.1 Contas rejeitadas . . . . .	155
4.4.2 Vereador cassado. . . . .	168
4.4.3 Prefeito ou Vice-Prefeito cassados . . . . .	169
4.4.4 Condenação por conduta vedada . . . . .	170
4.4.5 Prefeito ou Vereador que renunciar ao seu respectivo cargo . . . . .	172
4.4.6 Condenação por ato doloso de improbidade administrativa . . . . .	173
4.4.7 Demissão do serviço público . . . . .	180
5. Fornecimento de transporte coletivo gratuito pelos Municípios no dia da eleição. . . . .	181