

CAIO BARROS CORDEIRO

Francisco Gaetani

Prefácio

TECNOLOGIA E ESTADO NA ERA DIGITAL

TRANSFORMAÇÃO À LUZ DA ABORDAGEM
DIREITO E POLÍTICAS PÚBLICAS

13

Belo Horizonte

FÓRUM
CONHECIMENTO JURÍDICO
2024

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo / Aline Sobreira de Oliveira
Revisão: Érico Barboza
Capa e projeto gráfico: Walter Santos
Diagramação: Derval Braga

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 99412.0131
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do *e-mail* editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

C794t

Cordeiro, Caio Barros

Tecnologia e Estado na era digital: transformação à luz da abordagem direito e políticas públicas / Caio Barros Cordeiro. Belo Horizonte: Fórum, 2024. (Coleção Fórum Direito e Políticas Públicas, 13).

319p. 14,5x21,5cm
ISBN impresso 978-65-5518-722-9
ISBN digital 978-65-5518-683-3

1. Políticas públicas. 2. Transformação digital. 3. Reconstrução do Estado.
4. Cidadania. 5. Abordagem direito e políticas públicas. I. Título.

CDD: 342
CDU: 342

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

CORDEIRO, Caio Barros. *Tecnologia e Estado na era digital: transformação à luz da abordagem direito e políticas públicas*. Belo Horizonte: Fórum, 2024. 319p. ISBN 978-65-5518-722-9. (Coleção Fórum Direito e Políticas Públicas, 13).

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO DA COLEÇÃO

Maria Paula Dallari Bucci	13
---------------------------------	----

PREFÁCIO

Francisco Gaetani	15
-------------------------	----

APRESENTAÇÃO	19
--------------------	----

INTRODUÇÃO	23
------------------	----

CAPÍTULO 1

TECNOLOGIA E TRANSFORMAÇÃO DIGITAL: UM PROBLEMA DE POLÍTICAS PÚBLICAS

1.1	Tecnologia, transformação e economia digitais: aproximações conceituais	29
1.1.1	O que é economia digital?	29
1.1.2	Em busca de conceitos: digitalização, digitização e transformação digital	32
1.1.3	Os aspectos tecnológico, social e político da transformação digital	34
1.1.4	Breves noções das abordagens sociológicas sobre a tecnologia	35
1.1.5	Tecnologia e o Dilema de Collingridge	39
1.2	Transformação digital: como alcançar um objeto em movimento (<i>hit a movement target</i>)?	40
1.3	Proposta metodológica para o estudo da transformação digital: a abordagem Direito e Políticas Públicas	43
1.3.1	Desafios da interseccionalidade entre o direito e as políticas públicas	44
1.3.2	Clune e o mapa da área para o direito e as políticas públicas	49
1.3.3	Abordagem Direito e Políticas Públicas (DPP)	51

CAPÍTULO 2

SOLUÇÕES NO PLANO INTERNACIONAL:

A TRANSFORMAÇÃO DIGITAL NO CONTEXTO DE UMA

VERDADEIRA AGENDA DIGITAL EUROPEIA	57
--	----

2.1	Breve contextualização da UE	59
2.2	A formação e o desenvolvimento da agenda digital na UE	64
2.2.1	Estratégia de Lisboa	64
2.2.2	Agenda Digital para a Europa	65
2.2.3	Estratégia Europeia de Cibersegurança	68
2.2.4	Estratégia para o Mercado Único Digital na Europa	71
2.2.5	A Cimeira de Taline de 2017 e o Mecanismo Interligar a Europa	72
2.2.6	Quadro Europeu de Interoperabilidade	73
2.2.7	A iniciativa Digitalização da Indústria Europeia (DIE)	75
2.2.8	Regulamento Geral de Proteção de Dados (<i>General Data Protection Regulation</i> – GDPR)	76
2.3	O mapa da área da atual agenda digital da União Europeia	78
2.3.1	As seis prioridades da Comissão Europeia para o período 2019-2024	78
2.3.2	Estratégia A Europa <i>preparada para a era digital</i>	80
2.3.3	Programa Europa Digital	82
2.3.3.1	Objetivo específico 1: computação de alto desempenho	82
2.3.3.2	Objetivo específico 2: inteligência artificial	83
2.3.3.3	Objetivo específico 3: cibersegurança e confiança	83
2.3.3.4	Objetivo específico 4: competências digitais avançadas	84
2.3.3.5	Objetivo específico 5: implantação e melhor utilização das capacidades digitais e interoperabilidade	84
2.3.4	Polos Europeus de Inovação Digital (<i>Digital Innovation Hubs</i> – DIHs)	85
2.3.5	Bússola Digital ou Guião para a Década Digital (<i>Digital Compass</i>)	87
2.3.6	Programa Caminho para a Década Digital	89

2.3.7 Direitos e princípios digitais para a Década Digital 91

2.3.8 Estratégia Europeia para os Dados 93

2.3.9 A nova Agenda Europeia de Inovação e o *European Innovation Scoreboard*..... 96

2.3.10 Ato de Mercados Digitais (*Digital Market Act* – DMA) e Ato de Serviços Digitais (*Digital Service Act* – DSA) 97

2.4 Plano de Recuperação Europeu – *NextGenerationEU* 100

2.4.1 A crise da COVID-19 e as respostas da UE..... 101

2.4.2 As negociações para aprovação do NGEU 105

2.4.3 O funcionamento do NGEU e as suas prioridades estratégicas: uma Europa resiliente, mais digital e verde 106

2.4.4 Questionamentos e críticas ao NGEU..... 108

2.4.5 Quadro-síntese dos Planos Nacionais para NGEU..... 113

2.5 Índice de Economia e Sociedade Digitais (DESI) 126

2.5.1 Os resultados do DESI do ano de 2022 127

2.5.2 Os extremos da digitalização na Europa: os casos da Finlândia e da Romênia 130

2.6 A pandemia e a Agenda Digital na UE: oportunidade para o fortalecimento do Estado e do direito das políticas públicas..... 134

CAPÍTULO 3

O ESTADO DA ARTE DAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA A TRANSFORMAÇÃO DIGITAL NO BRASIL 141

3.1 Antecedentes normativos relacionados à tecnologia e transformação digital no Brasil..... 143

3.2 As principais estratégias e políticas digitais brasileiras: E-Gov e E-Digital..... 156

3.2.1 Governo Digital..... 158

3.2.1.1 A Estratégia de Governo Digital (E-Gov)..... 160

3.2.1.2 Lei nº 14.129/21 – Lei do Governo Digital 178

3.2.1.3 Análise crítica do Governo Digital 180

3.2.2 Estratégia Brasileira para a Transformação Digital (E-Digital) 185

3.2.2.1 Análise crítica do SinDigital e da E-Digital..... 187

3.3 Demais políticas e estratégias voltadas para a transformação digital no Brasil 191

3.3.1 Estratégia Brasileira de Inteligência Artificial (EBIA)..... 191

3.3.1.1 Análise crítica da EBIA 193

3.3.2 Política Nacional de Segurança da Informação (PSNI) e Estratégia Nacional de Segurança Cibernética (E-Ciber) 195

3.3.2.1 Análise crítica da E-Ciber 196

3.3.3 Estratégia Brasileira para Redes 5G 199

3.3.3.1 Análise crítica da Estratégia Brasileira para o 5G 200

3.3.4 Política Nacional de Inovação e Estratégia Nacional de Inovação...202

3.3.4.1 Análise crítica da Política Nacional de Inovação e da Estratégia Nacional de Inovação 204

3.3.5 Políticas e planos de ação para Governo Aberto..... 206

3.3.5.1 Análise crítica das políticas e planos de ação para Governo Aberto..... 208

3.3.6 Plano Nacional de Internet das Coisas e computação em nuvem...209

3.3.6.1 Análise crítica do Plano Nacional de Internet das Coisas e computação em nuvem..... 210

3.4 Estudo OCDE: o caminho para a era digital no Brasil 213

3.4.1 Quesito acesso 214

3.4.2 Quesito uso 215

3.4.3 Quesito confiança..... 216

3.4.4 Quesito inovação..... 217

3.5 Propostas em curso no Poder Legislativo 218

3.5.1 Projetos de lei para regulação das mídias sociais e plataformas digitais 229

CAPÍTULO 4

NOVO PARADIGMA PARA AS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA A TRANSFORMAÇÃO DIGITAL NO BRASIL: A RECONSTRUÇÃO DO ESTADO À LUZ DA CIDADANIA

233

4.1 Balanço analítico: idiossincrasias jurídicas e institucionais e ausência de coordenação das normas e políticas públicas para a transformação digital no Brasil..... 234

4.2 A transformação digital como eixo estruturante da reconstrução do Estado social brasileiro 243

4.3 A cidadania como novo fundamento para a transformação digital...246

4.4 Aplicação do Quadro de Problemas de Políticas Públicas 252

4.4.1 Situação-problema 252

4.4.2 Diagnóstico situacional 253

4.4.3 Solução hipotética 255

4.4.4 Contexto normativo..... 259

4.4.4.1 Governo Digital..... 259

4.4.4.2 Transformação Digital..... 260

4.4.4.3 Inteligência Artificial 260

4.4.4.4 Confiança Digital e Cibersegurança (Segurança Digital)..... 260

4.4.4.5 Inovação..... 260

4.4.4.6 Políticas de dados e interoperabilidade..... 261

4.4.4.7 Inclusão e letramento digitais 261

4.4.4.8 Regulação de plataformas..... 261

4.4.5 Processo decisório 261

4.4.6 Etapa atual do processo decisório 262

4.4.7 Arena institucional..... 262

4.4.7.1 Secretaria de Governo Digital do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos 262

4.4.7.2 Ministério da Justiça e Segurança Pública (MJSP) 263

4.4.7.3 Autoridade Nacional de Proteção de Dados (ANPD) 263

4.4.7.4 Secretaria de Comunicação Social da Presidência da República..... 263

4.4.7.5 Agência Nacional de Telecomunicações (Anatel) 264

4.4.7.6 Gabinete de Segurança Institucional (GSI) 264

4.4.7.7 Agência Brasileira de Inteligência (Abin)..... 265

4.4.7.8 Serviço Federal de Processamento de Dados (Serpro) 265

4.4.7.9 Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação (MCTI)..... 265

4.4.7.10 Conselho Nacional de Desenvolvimento Industrial (CNDI) 266

4.4.7.11 Secretaria da Informação e Saúde Digital (SEIDIGI) do Ministério da Saúde 267

4.4.7.12 Congresso Nacional 267

4.4.8 Protagonistas 268

4.4.9 Antagonistas 268

4.4.10 Decisores..... 268

4.4.11 Recursos de barganha..... 268

4.5 Perspectivas para a agenda de transformação digital após as eleições de 2022 269

4.5.1 Poder Executivo federal 269

4.5.2 Congresso Nacional 277

CONCLUSÃO 279

REFERÊNCIAS 289