

Márcio Berto Alexandrino de Oliveira

**O Controle
do Mérito
Administrativo
pelo Judiciário
na Cassação de
Mandato Eletivo**

2ª Tiragem

Prefácio: Rodrigo Valgas dos Santos

Apresentação: Mauro Roberto Gomes de Mattos

EDITORA LUMEN JURIS

RIO DE JANEIRO

2022

Copyright © 2022 by Márcio Berto Alexandrino de Oliveira

Categoria: Direito Administrativo

PRODUÇÃO EDITORIAL
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Diagramação: Rômulo Lentini

A LIVRARIA E EDITORA LUMEN JURIS LTDA.
não se responsabiliza pelas opiniões
emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer
meio ou processo, inclusive quanto às características
gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais
constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895,
de 17/12/1980), sujeitando-se a busca e apreensão e
indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Impresso no Brasil
Printed in Brazil

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE

O48c

Oliveira, Márcio Berto Alexandrino de

O controle do mérito administrativo pelo judiciário na cassação
do mandato eletivo / Márcio Berto Alexandrino de Oliveira ; prefácio:
Rodrigo Valgas dos Santos ; apresentação: Mauro Roberto Gomes de Mattos. –
Rio de Janeiro : Lumen Juris, 2022.
292 p. ; 23 cm.

Bibliografia: p. 235-245.

ISBN 978-85-519-1830-2

1. Justiça eleitoral – Brasil. 2. Mandatos (Direito eleitoral). 3. Controle
jurisdicional de atos administrativos. 4. Processo eleitoral. I. Santos, Rodrigo
Valgas dos. II. Mattos, Mauro Roberto Gomes de. III. Título.

CDD 342.8107

Ficha catalográfica elaborada por Roge Cavalcante da Silva CRB-8/010483

Sumário

1. Notas Introdutórias	1
2. Os Direitos Fundamentais de Voto e Candidatura: necessidade de maior contenção da Justiça Eleitoral	7
3. Os Princípios Fundamentais Assegurados ao Cidadão	27
3.1. Os direitos e as garantias fundamentais na ordem constitucional	35
3.2. Os direitos e as garantias fundamentais como meio de limitar o poder do Estado.....	41
3.3. A aplicação direta e imediata dos direitos fundamentais no direito brasileiro	44
3.4. A busca da máxima efetividade das normas constitucionais em um regime democrático.....	59
4. O Ato Administrativo e o Mérito Administrativo na Ordem Vigente	65
5. A Comissão Parlamentar de Inquérito e a Comissão Parlamentar Processante	73
5.1. Impossibilidade de investigar e punir o detentor de mandato eletivo por fatos ocorridos em mandato extinto.....	89
5.2. O julgamento, pelo Poder Legislativo, das contas prestadas anualmente pelo Chefe do Executivo	92
5.3. A necessidade de intimação pessoal do investigado do relatório final da CPI e da decisão de cassação de mandato proferida pelo parlamento.....	98

6. O Processo Administrativo de Cassação de Mandato Eletivo	107
6.1. A Individualização da Conduta e a Justa Causa no Processo de Cassação de Mandato Eletivo.....	108
7. O Processo Administrativo e Judicial no Paradigma do Estado Democrático	119
7.1. O devido processo legal nos processos administrativos de cassação de mandato eletivo	128
7.1.1. O direito de produção de provas e o devido processo legal.....	138
7.2. A impossibilidade de responsabilização objetiva do detentor de cargo eletivo.....	141
7.3. A instauração de processo de cassação de mandato eletivo com desvio de finalidade	146
8. O Controle do Mérito Administrativo pelo Judiciário na Cassação de Mandato Eletivo.....	153
8.1. A imparcialidade dos parlamentares no processo de cassação de mandato	176
8.2. As matérias “Interna Corporis” do Poder Legislativo e as garantias fundamentais	180
8.3. A responsabilização do parlamentar por proferir voto contrário às provas dos autos ou com desvio de finalidade	186
8.4. Os atos ilícitos praticados pelo parlamentar no transcorrer do processo de cassação com desvio de finalidade.....	202
8.5. A razoabilidade e proporcionalidade na aplicação de penalidade no processo de cassação de mandato eletivo.....	205
8.7. A função do Ministério Público no processo de impeachment/ cassação de mandato eletivo.....	227

9. Considerações Finais231

10. Referências Bibliográficas 235

Obras do Autor 247