

Organização
Roosevelt Arraes
Luiz Gustavo de Andrade

CONSULTA POPULAR MUNICIPAL

**E AS FORMAS DE PARTICIPAÇÃO
NA DEMOCRACIA BRASILEIRA**

Autores
Carlos Medrado
Emerson Cervi
Luiz Gustavo de Andrade
Paulo Sérgio Guedes
Roosevelt Arraes

Prefácio
Vânia Siciliano Aieta



EDITORA ÍTHALA
CURITIBA – 2024

© 2024 Editora Íthala

CONSELHO EDITORIAL

Alexandre Godoy Dotta – Doutor e mestre em Educação. Especialista em Administração, Metodologia do Ensino Superior e em Metodologia do Conhecimento e do Trabalho Científico. Licenciado em Sociologia e Pedagogia. Bacharel em Tecnologia.

Ana Claudia Santano – Pós-doutora em Direito Público Econômico pela Pontifícia Universidade Católica do Paraná. Doutora e mestre em Ciências Jurídicas e Políticas pela Universidad de Salamanca, Espanha.

Daniel Wunder Hachem – Professor de Direito Constitucional e Administrativo da Universidade Federal do Paraná e da Pontifícia Universidade Católica do Paraná. Doutor e mestre em Direito do Estado pela UFPR. Coordenador Executivo da Rede Docente Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo.

Emerson Gabardo – Professor Titular de Direito Administrativo da PUC-PR. Professor Associado de Direito Administrativo da UFPR. Doutor em Direito do Estado pela UFPR com Pós-doutorado pela Fordham University School of Law e pela University of California - UCI (EUA).

Fernando Gama de Miranda Netto – Doutor em Direito pela Universidade Gama Filho, Rio de Janeiro.

Professor Adjunto de Direito Processual da Universidade Federal Fluminense e membro do corpo permanente do Programa de Mestrado e Doutorado em Sociologia e Direito da mesma universidade.

Ligia Maria Silva Melo de Casimiro – Doutora em Direito Econômico e Social pela PUC-PR. Mestre em Direito do Estado pela PUC-SP. Professora de Direito Administrativo da UFC-CE. Presidente do Instituto Cearense de Direito Administrativo - ICDA. Diretora do Instituto Brasileiro de Direito Administrativo - IBDA e coordenadora Regional do IBDU.

Luiz Fernando Casagrande Pereira – Doutor e mestre em Direito pela Universidade Federal do Paraná. Coordenador da pós-graduação em Direito Eleitoral da Universidade Positivo. Autor de livros e artigos de processo civil e direito eleitoral.

Rafael Santos de Oliveira – Doutor em Direito pela Universidade Federal de Santa Catarina. Mestre e graduado em Direito pela UFSM. Professor na graduação e na pós-graduação em Direito da Universidade Federal de Santa Maria. Coordenador do Curso de Direito e editor da Revista Direitos Emergentes na Sociedade Global e da Revista Eletrônica do Curso de Direito da mesma universidade.

DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO (CIP) BIBLIOTECÁRIA: MARIA ISABEL SCHIAVON KINASZ, CRB9 / 626

C758 Consulta pública municipal: e as formas de
participação na democracia brasileira / organização de Roosevelt Arraes,
Luiz Gustavo de Andrade – Curitiba: Íthala, 2024.
156p.: il.; 22,5 cm
Vários colaboradores
ISBN: 978-65-5765-240-4

1. Administração pública. 2. Municípios – Participação popular. 3. Democracia representativa. I. Medrado, Carlos. II. Cervi, Emerson. III. Andrade, Luiz Gustavo de (org.). IV. Guedes, Paulo Sérgio. V. Arraes, Roosevelt (org.).

CDD 351 (22.ed)
CDU 35

Editora Íthala Ltda.
Rua Pedro Nolasco Pizzatto, 70
Bairro Mercês
80.710-130 – Curitiba – PR
Fone: +55 (41) 3093-5252
☎+55 (41) 3093-5257
<http://www.ithala.com.br>
E-mail: editora@ithala.com.br

Capa: Cassiano Tabalipa
Revisão: Karla Andrea
Diagramação: Sônia Maria Borba



Informamos que é de inteira responsabilidade do autor a emissão de conceitos publicados na obra. Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da Editora Íthala. A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na Lei nº 9.610/98 e punido pelo art. 184 do Código Penal.

SUMÁRIO

SOBRE OS AUTORES	13
-------------------------------	-----------

INTRODUÇÃO	17
-------------------------	-----------

CAPÍTULO 1

1 Representação, crise política e participação popular..	23
---	-----------

Emerson Cervi | Roosevelt Arraes

1.1 Democracia direta e democracia representativa.....	23
--	----

1.2 Crise de representatividade democrática	30
---	----

1.3 Consultas ao povo: democracias monitoradas e a experiência brasileira	45
--	----

1.3.1 Avanços no sistema representativo em democracias monitoradas	45
---	----

1.3.2 O instrumento de consulta popular a partir do Congresso Nacional	50
---	----

1.3.3 As consultas para criação de novos municípios nos TREs.....	61
--	----

CAPÍTULO 2

2 Modalidades de participação do povo na democracia brasileira	65
---	-----------

Carlos Medrado | Roosevelt Arraes

2.1 Projeto de lei de iniciativa popular.....	66
---	----

2.2 Plebiscito e referendo	70
----------------------------------	----

2.3	Outras formas de participação popular	74
2.3.1	Gestão democrática da cidade	74
2.3.1.1	<i>Conselhos de política urbana</i>	76
2.3.1.2	<i>Debates, audiências e consultas públicas</i>	77
2.3.1.3	<i>Conferências de desenvolvimento urbano</i>	78
2.3.2	Gestão orçamentária participativa	79
2.3.3	Comissões de legislação participativa do Congresso Nacional	82
2.4	Lineamentos da consulta popular municipal da EC n. 111/2021	85

CAPÍTULO 3

3 Consulta Popular Municipal 99

Luiz Gustavo de Andrade | Paulo Sérgio Guedes | Roosevelt Arraes

3.1	Etapas do processo de consulta popular	99
3.2	Decisões do STF sobre temas relacionados à competência municipal e ao interesse local	119
3.3	Consulta popular no projeto do novo Código Eleitoral	132

CONCLUSÃO 139

REFERÊNCIAS 145

ÍNDICE ALFABÉTICO 153