

LUÍS ROBERTO BARROSO

INTELIGÊNCIA ARTIFICIAL,
PLATAFORMAS DIGITAIS E
DEMOCRACIA

Direito e tecnologia no mundo atual

Belo Horizonte

FÓRUM
CONHECIMENTO JURÍDICO

2024

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármen Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FORUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo / Aline Sobreira de Oliveira

Revisão: Gabriela Sbeghen

Capa e projeto gráfico: Walter Santos

Diagramação: Formato Editoração

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430

Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 99412.0131

www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

B277i	Barroso, Luís Roberto Inteligência artificial, plataformas digitais e democracia: direito e tecnologia no mundo atual / Luís Roberto Barroso. Belo Horizonte: Fórum, 2024. 265p. 14,5x21,5cm ISBN impresso 978-65-5518-836-3 ISBN digital 978-65-5518-838-7 1. Inteligência artificial, democracia digital e revolução tecnológica. 2. Plataformas digitais, liberdade de expressão e desinformação. 3. Populismo autoritário, História Constitucional brasileira e litigância climática. I. Título. CDD: 006.3 CDU: 004.8
-------	---

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

BARROSO, Luís Roberto. *Inteligência artificial, plataformas digitais e democracia: direito e tecnologia no mundo atual*. Belo Horizonte: Fórum, 2024. 265p. ISBN 978-65-5518-836-3

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	
Inventando o futuro.....	13

Parte I *DOCTRINA*

Capítulo I

INTELIGÊNCIA ARTIFICIAL, PROMESSAS, RISCOS E REGULAÇÃO: ALGO DE NOVO DEBAIXO DO SOL

	NOTA INICIAL.....	20
I	O ALVORECER DA QUARTA REVOLUÇÃO INDUSTRIAL.....	21
1	Um admirável mundo novo.....	21
2	O que é a inteligência artificial.....	25
3	Aprendizado de máquina, modelo fundacional e outros conceitos relevantes.....	29
II	A INTELIGÊNCIA ARTIFICIAL E SEUS BENEFÍCIOS.....	32
1	Melhor capacidade decisória em muitas áreas.....	33
2	Automação.....	34
3	Linguagem.....	34
4	Pesquisa e inovação.....	34
5	Aplicações na medicina.....	35
6	Aplicações no sistema de justiça.....	35
7	Educação e cultura.....	36
8	Outras aplicações úteis da IA.....	38
8.1	Utilidades práticas do dia a dia.....	38
8.2	Proteção do meio ambiente.....	38
8.3	Personalização das relações comerciais e outras.....	39
III	A INTELIGÊNCIA ARTIFICIAL E SEUS RISCOS.....	40
1	Impacto sobre o mercado de trabalho.....	41
2	Utilização para fins bélicos.....	42
3	Massificação da desinformação.....	43
4	Violação da privacidade.....	43
5	Discriminação algorítmica.....	45

6	Questões sobre propriedade intelectual e direitos autorais	46
IV	ALGUNS PRINCÍPIOS PARA REGULAÇÃO DA INTELIGÊNCIA ARTIFICIAL	49
1	Complexidades da regulação.....	49
2	Alguns esforços de regulação	51
3	Algumas diretrizes	53
3.1	Defesa dos direitos fundamentais	53
3.2	Proteção da democracia	54
3.3	Promoção da boa governança.....	55
V	CONCLUSÃO DO CAPÍTULO.....	57

Capítulo II

DEMOCRACIA, MÍDIAS SOCIAIS E LIBERDADE DE EXPRESSÃO: ÓDIO, MENTIRAS E A BUSCA DA VERDADE POSSÍVEL

I	DEMOCRACIA E POPULISMO AUTORITÁRIO.....	59
II	INTERNET, MÍDIAS SOCIAIS E LIBERDADE DE EXPRESSÃO.....	63
1	O impacto da internet	63
2	O papel dos algoritmos.....	65
3	Algumas consequências indesejáveis	69
III	UM MODELO REGULATÓRIO PARA AS REDES SOCIAIS	72
1	Responsabilidade intermediária por conteúdo gerado pelo usuário.....	73
2	Regras para moderação de conteúdo pelas plataformas	75
a)	Transparência e auditoria	75
b)	Devido processo legal e razoabilidade (<i>fairness</i>)	78
c)	Deveres mínimos para moderar conteúdo ilícito.....	79
IV	O PAPEL DA SOCIEDADE.....	80
V	NOVOS DESENVOLVIMENTOS SOBRE O TEMA.....	80
1	Estados Unidos: Twitter <i>v.</i> Taamneh e Gonzalez <i>v.</i> Google.....	80
2	Brasil: não votação do PL nº 2.630.....	82
3	Brasil: declaração de inelegibilidade do ex-Presidente Jair Bolsonaro	83
VI	CONCLUSÃO DO CAPÍTULO.....	83

Capítulo III

POPULISMO, AUTORITARISMO E RESISTÊNCIA DEMOCRÁTICA: AS CORTES CONSTITUCIONAIS NO JOGO DO PODER

I	INTRODUÇÃO.....	85
II	A DEMOCRACIA NO MUNDO: A ASCENSÃO DO POPULISMO AUTORITÁRIO	86
1	A democracia e suas três dimensões.....	86

2	A democracia como ideologia vitoriosa do século XX e a recessão democrática atual.....	88
3	Três fenômenos diversos: populismo, extremismo e autoritarismo.....	90
4	Algumas causas da erosão democrática.....	95
III	A DEMOCRACIA NO BRASIL: AMEAÇAS, RESISTÊNCIA E SUPERAÇÃO....	97
1	O cenário da ascensão de Jair Bolsonaro.....	98
2	Ameaças às instituições.....	100
3	A resistência democrática.....	102
IV	COMO AS DEMOCRACIAS SOBREVIVEM.....	104
1	O papel decisivo (e ambíguo) das supremas cortes e cortes constitucionais.....	104
2	Histórias de sucesso e de derrota na resistência democrática	105
3	As cortes constitucionais no jogo do poder.....	113
V	CONCLUSÃO DO CAPÍTULO.....	114

Capítulo IV

LIBERDADE DE EXPRESSÃO, IMPRENSA E MÍDIAS SOCIAIS: JURISPRUDÊNCIA, DIREITO COMPARADO E NOVOS DESAFIOS

I	GENERALIDADES.....	117
1	A comunicação humana.....	117
2	A liberdade de expressão no Brasil: o passado condena.....	118
II	LIBERDADE DE EXPRESSÃO NA CONSTITUIÇÃO DE 1988.....	120
III	LIBERDADE DE EXPRESSÃO NA JURISPRUDÊNCIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL.....	124
1	Liberdade de imprensa.....	124
2	Discursos de ódio.....	126
3	Liberdade de expressão artística e intelectual.....	128
4	Direito ao esquecimento.....	129
5	Manifestação do pensamento.....	130
6	Ataque às instituições democráticas.....	131
IV	NOTAS SOBRE O DIREITO COMPARADO: LIBERDADE DE EXPRESSÃO NOS EUA E NA ALEMANHA.....	132
V	REVOLUÇÃO DIGITAL, INTERNET E MÍDIAS SOCIAIS.....	134
VI	CONCLUSÃO DO CAPÍTULO.....	138

Capítulo V

TRINTA E CINCO ANOS DA CONSTITUIÇÃO DE 1988: AS VOLTAS QUE O MUNDO DÁ

I	INTRODUÇÃO.....	141
---	-----------------	-----

II	REVIVENDO O PASSADO: ANTECEDENTES HISTÓRICOS DA CONSTITUIÇÃO.....	142
1	Do golpe de 64 ao Ato Institucional nº 5/68	142
2	Dos anos de chumbo à abertura política	145
3	Do ocaso do regime militar à convocação da Assembleia Constituinte	147
III	SONHANDO COM O FUTURO: AS PROMESSAS DA CONSTITUIÇÃO.....	148
1	“Carta cidadã” e “Constituição chapa-branca”	148
2	A separação de poderes	150
2.1	Poder Executivo	150
2.2	Poder Legislativo	153
2.3	Poder Judiciário	154
3	As transformações da teoria constitucional.....	157
3.1	A doutrina brasileira da efetividade.....	157
3.2	Neoconstitucionalismo ou direito constitucional contemporâneo.....	158
3.3	A constitucionalização do direito.....	159
IV	ENFRENTANDO A REALIDADE: O DESEMPENHO DA CONSTITUIÇÃO	160
1	Os diferentes governos	160
1.1	Os governos Sarney, Collor e Itamar Franco	160
1.2	O governo Fernando Henrique Cardoso.....	162
1.3	O governo Luiz Inácio Lula da Silva.....	163
1.4	O governo Dilma Rousseff	164
1.5	O governo Michel Temer	165
1.6	O governo Jair Bolsonaro.....	165
1.7	O início do terceiro mandato de Luiz Inácio Lula da Silva	166
2	As principais emendas à Constituição	167
2.1	Mudanças na Constituição econômica	167
2.2	Possibilidade de reeleição dos chefes do Executivo	169
2.3	A criação do Ministério da Defesa	170
2.4	Reformas da Previdência	171
2.5	Outras reformas	172
3	Os momentos críticos	173
3.1	Dois <i>impeachments</i>	173
3.2	Mensalão e Operação Lava Jato.....	174
3.3	Populismo autoritário	175
V	CONCLUSÃO DO CAPÍTULO: TOCANDO EM FRENTE	177
1	Uma agenda para o Brasil	177
2	Encerramento	181

Capítulo VI
OS DONOS DO PODER: A PERTURBADORA
ATUALIDADE DE RAYMUNDO FAORO

I	INTRODUÇÃO.....	183
II	DOIS DEDOS DE HISTÓRIA.....	184
III	ALGUMAS IDEIAS ESSENCIAIS NO PENSAMENTO DE RAYMUNDO FAORO.....	187
1	Patrimonialismo.....	187
2	O Estado intervencionista e o capitalismo politicamente orientado.....	191
3	Oficialismo.....	193
4	Estamento.....	195
5	Atraso econômico-social, propriedade da terra, escravização e fetichismo do cargo público.....	199
6	Outros temas.....	202
IV	CONCLUSÃO DO CAPÍTULO.....	205

Capítulo VII
A QUESTÃO AMBIENTAL, AS MUDANÇAS
CLIMÁTICAS E OS TRIBUNAIS

I	INTRODUÇÃO.....	207
II	QUESTÃO AMBIENTAL E MUDANÇA CLIMÁTICA: O QUADRO ATUAL.....	208
1	O crescente agravamento do problema.....	208
2	As dificuldades em relação ao tema.....	209
2.1	Os atos internacionais.....	209
3	Descumprimento das metas.....	210
III	A EVOLUÇÃO DO PAPEL DOS TRIBUNAIS.....	211
1	Justificativa para a atuação dos tribunais.....	211
2	A mudança de posição do Judiciário em diferentes partes do mundo.....	212
3	O aumento da judicialização.....	212
IV	A LITIGÂNCIA AMBIENTAL NO MUNDO.....	213
1	Litigância climática e justiça climática.....	213
2	Casos emblemáticos pelo mundo.....	214
2.1	<i>Urgenda Foundation v. The Government of The Netherlands...</i>	214
2.2	<i>Millieudefensie et al. v. Royal Dutch Shell</i>	215
2.3	<i>Neubauer et al. v. Germany</i>	215
2.4	<i>Verein KlimaSeniorinnen Schweiz et al. v. Switzerland</i>	216
3	Casos decididos pela Suprema Corte do Brasil.....	216
3.1	ADPF nº 708: Fundo Clima.....	217

3.2	ADO nº 59: Fundo Amazônia	218
3.3	ADPF nº 651: participação da sociedade civil e dos governadores na formulação de políticas públicas ambientais..	220
3.4	ADPF nº 760: estado de coisas inconstitucional?	221
4	Casos pendentes de julgamento pelo mundo.....	223
V	CONCLUSÃO DO CAPÍTULO.....	223

Parte II

ARTIGOS NA IMPRENSA

I	QUANTO VALE O JUDICIÁRIO?.....	227
II	UM DIA PARA NÃO ESQUECER.....	229
III	35 ANOS DA CONSTITUIÇÃO: PACIFICAÇÃO, CIVILIDADE E RECOMEÇOS	231

Parte III

DISCURSOS

I	DISCURSO DE POSSE NA PRESIDÊNCIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL.....	235
	Gratidão, justiça e o país que queremos.....	237
II	DISCURSOS DE FORMATURA	247
1	O mundo, o país e a vida que vivemos	249
2	As placas do caminho	255
3	O país que queremos.....	261