

ODETE MEDAUAR

A LEGALIDADE ADMINISTRATIVA

Belo Horizonte

FÓRUM
CONHECIMENTO
2026

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Thaynara Faleiro Malta
Assistente editorial: Luisa Freitas
Revisão: Aline Almeida
Capa e projeto gráfico: Walter Santos
Diagramação: Derval Braga

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 99412.0131
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do *e-mail* editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

M4881	Medauar, Odete
	A legalidade administrativa / Odete Medauar. Belo Horizonte: Fórum, 2026.
	104p. 14,5x21,5cm
	ISBN impresso 978-85-450-0997-9
	ISBN digital 978-85-450-0998-6
	1. Legalidade administrativa. 2. Estado de direito. I. Título.
	CDD 342
	CDU 342

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

MEDAUAR, Odete. *A legalidade administrativa*. Belo Horizonte: Fórum, 2026. 104p. ISBN 978-85-450-0997-9.

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO.....	9
CAPÍTULO 1	
PERCEPÇÕES DOUTRINÁRIAS	11
CAPÍTULO 2	
NOÇÃO DE LEGALIDADE ADMINISTRATIVA	15
CAPÍTULO 3	
PASSOS INICIAIS DA TRAJETÓRIA DA LEGALIDADE ADMINISTRATIVA	17
3.1 Elementos da sementeira	17
3.2 Estado de Direito e legalidade administrativa	21
3.3 Primeira presença constitucional da legalidade administrativa	23
3.4 Distorções e/ou falsa compreensão	24
CAPÍTULO 4	
TRANSFORMAÇÕES NAS CONCEPÇÕES DE ESTADO DE DIREITO E DE LEGALIDADE.....	25
4.1 Causas	25
4.2 Transformações na concepção do Estado de Direito	26
4.3 Transformações na concepção de legalidade administrativa	29
4.4 Nota sobre transformação da legalidade dos particulares.....	31

CAPÍTULO 5

ASPECTOS TERMINOLÓGICOS NA 'LEGALIDADE'	35
5.1 Outras denominações para legalidade	35
5.2 Mudança do nome <i>legalidade</i> ?	38
5.3 Termos ventilados com frequência em matéria de legalidade administrativa.....	39

CAPÍTULO 6

VARIAÇÕES DA LEGALIDADE.....	41
6.1 Primeiro grupo de variações	41
6.2 Segundo grupo de variações — Reserva legal	43
6.3 Terceiro grupo de variações — princípios	46
6.4 Quarto grupo de variações — <i>soft law</i>	49
6.5 Quinto grupo de variações	50
6.6 Sexto grupo de variações	51

CAPÍTULO 7

REGULAMENTOS — SÉTIMO GRUPO DE VARIAÇÕES.....	53
7.1 Esclarecimentos prévios.....	53
7.2 Monopólio das leis	54
7.3 Possibilidade e expansão dos regulamentos.....	55
7.4 Regulamentos quanto à origem	56
7.5 Regulamentos quanto à relação com a lei	57
7.6 Regulamentos de execução.....	58
7.7 Regulamentos autônomos.....	60

CAPÍTULO 8

VÍNCULO DE LEGALIDADE	65
8.1 Terminologia	65
8.2 As "fórmulas" apresentadas por Charles Eisenmann.....	66
8.3 O vínculo de legalidade na doutrina brasileira.....	68

8.4	O vínculo de legalidade na doutrina estrangeira	71
8.5	Pontos comuns nas manifestações doutrinárias	74

CAPÍTULO 9

LEGALIDADE E SEGURANÇA JURÍDICA	75	
9.1	Legalidade como segurança jurídica	75
9.2	Noção de segurança jurídica em sentido específico	76
9.3	Manifestações da segurança jurídica	77
9.4	Contraponto: legalidade x segurança jurídica	78

CAPÍTULO 10

LEGALIDADE E DISCRICIONARIEDADE	83	
10.1	Terminologia	84
10.2	Noção	84
10.3	Da livre escolha aos parâmetros	86
10.4	Discricionariedade no âmbito da legalidade?	88

CAPÍTULO 11

LEGALIDADE E CIRCUNSTÂNCIAS EXCEPCIONAIS	91	
11.1	Terminologia	91
11.2	Linhas do tratamento na Constituição brasileira	92
11.2.1	Estado de defesa	93
11.2.2	Estado de sítio	94
11.2.3	Controles	94
11.3	Há legalidade nas situações excepcionais?	95
11.3	Permanência da legalidade	96

CONSIDERAÇÕES FINAIS	97
----------------------------	----

REFERÊNCIAS	99
-------------------	----