

El Salvador: un acercamiento al comportamiento del votante en las elecciones presidenciales de una democracia en construcción 2004-2014

Licda. Carmen Díaz –carmendiaz007@outlook.com

Mestranda no Programa de Pós-Graduação em Ciência Política – UFPA – Brasil

Prof. Dr. Bruno de Castro Rubiatti – bcrubiatti@ufpa.br

Professor do Programa de Pós-Graduação em Ciência Política – UFPA - Brasil

Área Temática: 02. Comportamiento Político, Electoral y Liderazgos

Trabajo preparado para su presentación en el 9º Congreso Latinoamericano de Ciencia Política, organizado por la Asociación Latino-Americana de Ciencia Política (ALACIP). Montevideo, 26 al 28 de julio de 2017.

El Salvador: un acercamiento al comportamiento del votante en las elecciones presidenciales de una democracia en construcción 2004-2014

Licda. Carmen Díaz¹

Prof. Dr. Bruno de Castro Rubiatti²

Presentación

El Salvador como muchos otros Estados ha tenido que atravesar diferentes etapas durante su vida política, dentro de las que destacan dictaduras militares y guerras, siendo justamente la última de éstas la que da paso a una serie de cambios políticos e institucionales con miras a la instauración de un sistema de gobierno democrático. El propósito de ésta investigación será realizar un **análisis del comportamiento electoral en las elecciones presidenciales llevadas a cabo en El Salvador durante el período 2004 – 2014 a la luz del proceso de democratización institucional pos Guerra Civil**. El período seleccionado constituye el preámbulo de lo que fuera un quiebre en la tendencia de preferencia mantenida con posterioridad a la Guerra Civil(1989-2004), la elección del mismo partido en la presidencia, es justamente bajo un paradigma democrático que se continúa consolidando, por medio de la alternancia en el poder entre fuerzas políticas, donde con el institucionalización del Tribunal Supremo Electoral (TSE) se pretende dar legalidad además de transparencia a los procesos electorales y a los resultados de los mismos.

Palabras clave: comportamiento electoral, elecciones presidenciales, opinión pública, instituciones.

¹ Graduada en Relaciones Internacionales por la Universidad de El Salvador. Estudiante de Maestría em Ciencia Política – PPGCP/UFPA-Brasil.

² Profesor del Programa de Maestría em Ciência Política/UFPA – Brasil.

Abstract

El Salvador as many other States in Latin America has had to go through different stages during its political life, including military dictatorships and wars, being just the last of this the one which allows a group of political and institutional changes, looking toward the establishment of a democratic government system. The purpose of this investigation will be **to analyze voting behavior in the presidential elections held in El Salvador during the period 2004 - 2014, in the light of the institutional democratization process after the Civil War.** The chosen period constitutes the preamble of what was a break in the tendency of preference maintained after the Civil War (1989-2004) the election of the same party in the presidency, is precisely under a democratic paradigm that continues consolidating by means of the alternation in power between political forces, where with the institutionalization of the Tribunal Supremo Electoral (TSE) is intended to provide legality as well as transparency to the electoral processes and the results thereof.

Keywords: Electoral behavior, presidential elections, public opinion, institutions.

SIGLAS

ARENA: Alianza Republicana Nacionalista

CAFTA-DR: Dominican Republic-Central America Free Trade Agreement

FMLN: Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional

IUDOP: Instituto Universitario de Opinión Pública

MINED: Ministerio de Educación

UCA: Universidad Centroamericana José Simeón Cañas

PCN: Partido de Conciliación Nacional

PDC: Partido Demócrata Cristiano

PEA: Población Económicamente Activa

Introducción

El presente trabajo analiza el comportamiento de las elecciones presidenciales de El Salvador entre los años 2004-2014. El caso en investigación es relevante para los estudios de Ciencia Política y en particular para los relacionados con los sistemas político, electoral y partidario, dadas las características del conflicto armado y la posterior etapa de transición política vivida en El Salvador, lo acontecido incluye doce años de guerra civil entre las fuerzas armadas del Estado y fuerzas beligerantes ideológicamente identificadas de izquierda, controversia que llega a su fin con la firma de los Acuerdos de Paz de 1992, negociaciones en las que se establece un serie de medidas legales e institucionales encaminadas a construir un sistema democrático estable, sin embargo, a pesar de los resultados de las mismas, no es posible hablar de la ruptura total del anterior orden político y por consiguiente, de la instauración de uno completamente nuevo, mas bien, se habla de un sistema que mezcla características y actores de ambas etapas de la historia del país de antes y después de la Guerra, un sistema híbrido(Artiga-González, 2015).

Dada la naturaleza de la investigación (análisis del comportamiento electoral) el abordaje teórico escogido para ser aplicado será a partir de los presupuestos de Neo institucionalismo Histórico, ya que con la firma de los Acuerdos de Paz se genera una serie de mudanzas institucionales que alteraron el sistema político. A lo largo de la investigación se muestra como la estructura de los sistemas electoral y partidario se fue transformando, nuevos actores hacían aparición, mientras otros perdían influencia o dejaban de existir. El Neo institucionalismo histórico no solo servirá para analizar las instituciones salvadoreñas y su devenir en la historia pos guerra, sino también para tratar de identificar como esto pudo haber influenciado el comportamiento de los electores. El sistema democrático en plena construcción debía ser capaz de generar los mecanismos necesarios para legitimarse en el interior de la sociedad, legitimidad entendida en términos de confianza en el papel desempeñado por las instituciones y participación en los procesos democráticos.

Por lo que una parte fundamental de esta investigación es el estudio a grandes rasgos del panorama económico y social resultado de la gestión realizada por los distintos gobiernos (especialmente aquellos electos entre 2004 y 2014) elegidos al terminar la Guerra Civil. Para tratar de identificar que implicó el proceso de democratización sobre el comportamiento de los votantes. Se entiende como proceso de democratización, a efectos de esta investigación, medidas como: La creación de una nueva institución electoral, el TSE, formación de la PNC como un ente independiente de la Fuerza Armada (Institución que tuvo un papel central durante el conflicto), participación del FMLN (la ex guerrilla) en la vida política del país, creación de la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos (entre otras medidas políticas tomadas como resultado de los Acuerdos de Paz) implementación del voto residencia, voto en el exterior, candidaturas independientes(para diputados), elección por rostro con listas abiertas y desbloqueadas(para diputados), creación del Tribunal de Ética Gubernamental, la promoción de planes de transparencia gubernamental y austeridad, entre otras políticas (aplicadas entre 2004 y 2014), que sin duda modificarían el sistema político del país así como el comportamiento de los electores, al generarse cierta apertura institucional además de un mayor peso en la figura del voto como mecanismo de participación.

El período de estudio de la investigación se centra a partir de la elección de 2004 hasta 2014, dado ya que ya existe una pesquisa que indaga el tema entre los años 1994 y 2007, sin embargo, será utilizado el año 2004 ya que es el año que fue elegido el último presidente del partido ARENA así que a partir del análisis de los resultados de su gobierno (Antonio Saca) y de los anteriores (en menor profundidad) se busca observar el cambio en el comportamiento electoral principalmente en las elecciones presidenciales, utilizando en caso de ser necesario las elecciones intermediarias para tratar de identificar los efectos de gestiones presidenciales sobre parlamentarias.

La fuente primaria de información a ser utilizada serán los datos proporcionados en las Memorias de Labores emitidas por el TSE luego de cada elección. Para el desarrollo de la investigación, será analizado cada mandato presidencial desde Antonio Saca (2004-2009), hasta Salvador Sánchez Cerén (2014-2016, la mitad de su gobierno). El método de

investigación procura determinar si existe relación de causalidad entre las políticas, los efectos de las mismas (sobre los indicadores), la opinión pública (encuestas de opinión pública del Latinobarómetro y el IUDOP y finalmente, serán retomados los resultados de las elecciones intermediarias y presidenciales (inmediatamente siguientes) con el propósito de observar si existe la antes mencionada relación de causalidad entre el desempeño de cada gobierno y el comportamiento electoral.

Mediante la revisión de cada informe se encuentran importantes hallazgos como: la gradual polarización en las preferencias entre ARENA – FMLN, la geografía electoral, observando las preferencias de las zonas, lo que puede ser contrastado con variables como nivel de desarrollo económico y social del municipio. Además de la información retomada por las encuestas de opinión pública en cuanto a nivel de confianza en los gobiernos o en diversas instituciones, datos que servirán para medir en el avance en la construcción de la democracia como sistema político del país.

Análisis general: inicio del bipartidismo presidencial

Las elecciones (presidenciales) llevadas a cabo en 1994 en El Salvador, fueron la primera prueba de resistencia a la estructura política recientemente modificada. Con el fin de la Guerra Civil, el sistema partidario se vio alterado, primeramente con el surgimiento de ARENA (fundado en 1981) un nuevo partido político de ideología extrema derecha, que ganara la presidencia por primera vez en las elecciones de 1989, bajo el contexto de la Guerra fuera Alfredo Cristiani debiera continuar las negociaciones de paz entre el Gobierno de El Salvador y la guerrilla. Por otra parte, con la firma de los Acuerdos de Paz, surge como partido político formalmente reconocido el FMLN lo que significó un quiebre en el antiguo esquema prácticamente unipartidista del Partido Demócrata Cristiano (PDC) y sus predecesores durante las llamadas “Dictadura Militar personalista (1931-1944) y la Dictadura Militar Institucional (1948 1979)” (Artiga-González, 2015). Ya que es a partir del 94 que existen más de dos partidos disputando el máximo cargo de elección popular en todo el sistema electoral.

ARENA en el gobierno central (1989-2004): una breve revisión de indicadores

El primer gobierno de ARENA tiene sus inicios en plena Guerra Civil, una y significó un nuevo régimen “Con la llegada al poder de Cristiani y ARENA ya no hubo ningún obstáculo para la implementación de una agenda que incluyó políticas de desprotección y apertura comercial (1989-2013), políticas de desregulación (1989-2001) y políticas de privatización (1990-1999)... La privatización de la banca favoreció el surgimiento de un nuevo grupo dominante cuyo principal recurso de poder ya no provenía de la tierra sino del capital.”³Los gobiernos de Cristini (1989-1994), Sol (1994-1999), Flores (1999-2004) y Saca (2004-2009) básicamente se pueden resumir en políticas de apertura de mercado de amplio alcance.

A grandes rasgos se puede decir: El primero inició con la privatización de la banca, el siguiente (Sol) con la privatización de las pensiones, energía eléctrica y telecomunicaciones. Flores, mediante la dolarización de la economía y Saca (gobierno que será profundizado a continuación), con la firma del CAFTA-DR. Cabe mencionar que existieron medidas de tipo social, como el programa Escuela Saludable (distribución de alimentos a estudiantes de escuelas primarias y secundarias) y FOSALUD (programa para la extensión de servicios de salud, gratuitos en pequeñas comunidades).

El Salvador: desempeño de los gobiernos (posguerra) en lo económico

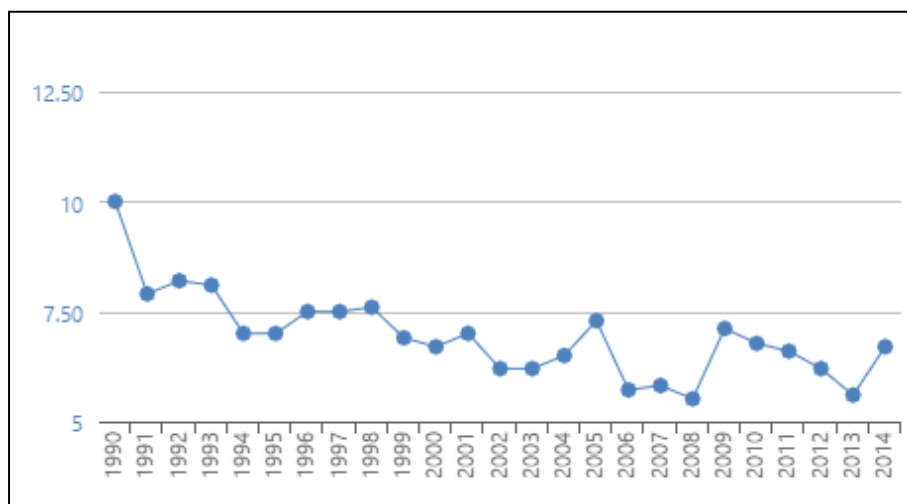
La economía salvadoreña se ha caracterizado a lo largo de su historia (tomando como referencia la llegada de la Corona Española, hasta los inicios de la guerra ,aproximadamente) por dedicarse a la producción de materias primas y la importación de bienes manufacturados, tendencia que se acrecentó durante la época de la sustitución de exportaciones, con el inicio de la guerra la dinámica económica se vio afectada por las actividades de los grupos beligerantes“...el crecimiento económico ha pasado desde la contracción y la recesión en los ochenta, al crecimiento fuerte en los primeros años de posguerra; la política económica ha sobrepasado el experimento de sustitución de importaciones; y los flujos de remesas familiares, casi inexistentes en los setenta, juegan un

³ Miranda Baires, Danilo. Hacia un sistema de protección social universal en El Salvador: Seguimiento de un proceso de construcción de consensos. Serie políticas Sociales. 206. Naciones Unidas, julio de 2014. Documento disponible en versión digital: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36860/S1420201_es.pdf;jsessionid=FBEBD0542A19586C56E618BB8833C85D?sequence=1. Fecha de consulta: 21-06-2017.

papel importante en la dinámica de la economía.”⁴ La mayoría de los informes relacionados con el crecimiento económico de El Salvador pos Guerra concuerdan con que la economía en general experimentó una serie de modificaciones, como una notable reducción (en la participación del PIB) del sector primario. Por otra parte, se dio el crecimiento de otros sectores como la industria, turismo y por supuesto las remesas familiares (resultado de la migración, en un inicio, por el conflicto armado), que progresivamente se van perfilando como un pilar fundamental de la economía nacional.

Los datos proporcionados por el BCR (de El Salvador), el Banco Mundial, la CEPAL, entre otras organizaciones, respaldan un crecimiento progresivo de la economía, al menos en términos de indicadores macroeconómicos, como el PIB, exportaciones, importaciones, además de una importante caída en la tasa de desempleo (Gráfico 1).

Gráfico 1: Tasa de desempleo anual

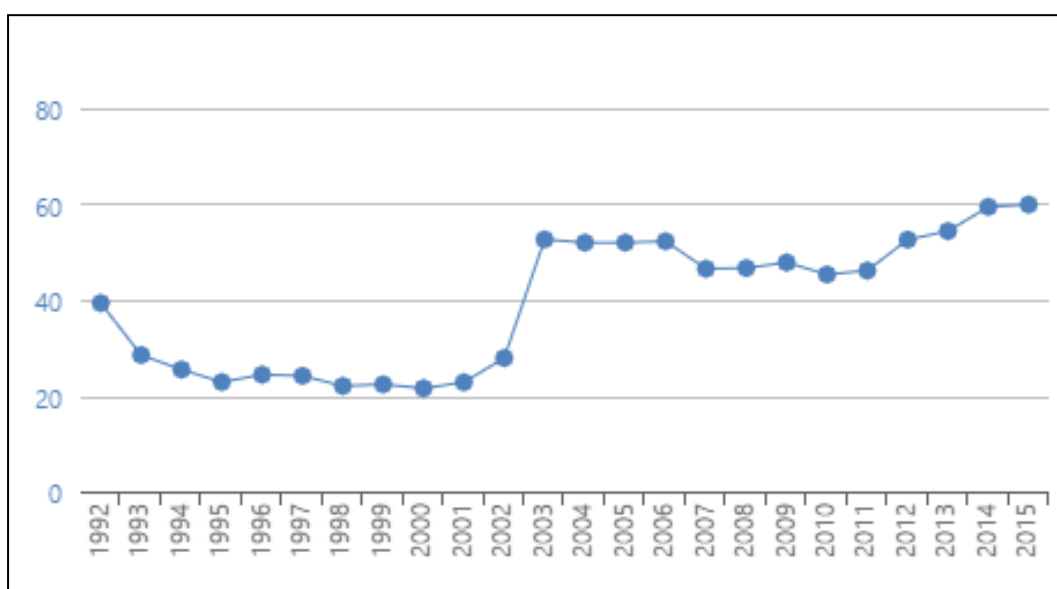


Fuente: CEPALSTAT. Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. El Salvador: perfil nacional económico.

⁴ Lazo, José Francisco. “El Salvador” Documento disponible en versión digital: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/8/4648/SALVADOR.pdf>. Fecha de consulta: 22-06-2017.

Al terminar la Guerra se apostó por una reactivación de los distintos sectores de la economía, en el gráfico es posible observar un descenso en puntos porcentuales del nivel de desempleo en la PEA del país desde un 10% en los 90's, a su nivel más bajo de 5.5% en 2008(durante el gobierno de Antonio Saca). Factor que podría haber afectado al siguiente candidato del mismo partido, sin embargo, aun existiendo un alza cuantitativa habrá que tomar en cuenta el tipo de empleo que fue creado, pudiéndose tratar del sector formal, más que no necesariamente implicó empleo cualificado y bien remunerado.

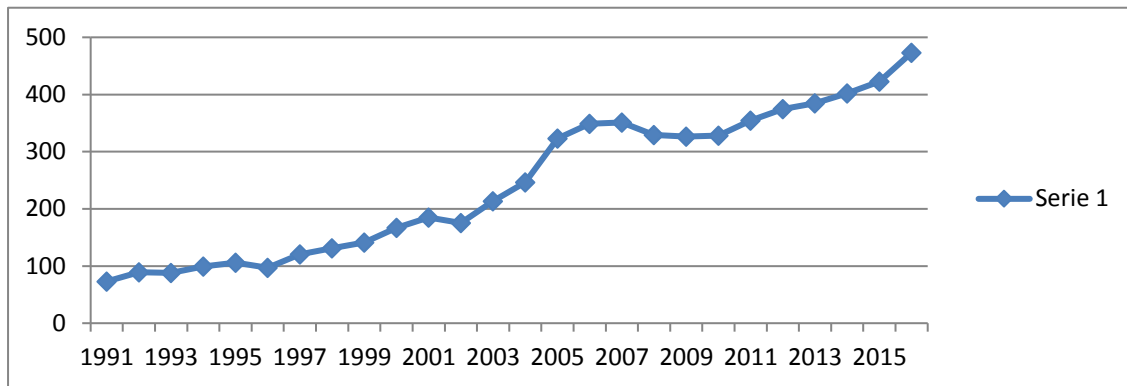
Gráfico 2: Deuda externa como porcentaje del PIB



Fuente: CEPALSTAT. Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. El Salvador: perfil nacional económico.

Al contrario del crecimiento del PIB del país como factor positivo (relativamente) el gráfico 2 muestra el crecimiento sostenido a partir de 2003 de la deuda externa como parte del PIB, pasando de su valor más bajo (21.6%) en el 2000 al 59.9% en 2015.

Gráfico 3: Remesas familiares en millones de dólares



Fuente: Elaboración propia con base en las cifras proporcionadas por el Banco Central de Reserva (BCR) de El Salvador.

Hablar de la economía nacional, es hablar del ingreso en concepto de remesas, la información representada en el gráfico es una compilación de los ingresos registrados por la Institución el mes de diciembre de cada año. El crecimiento del volumen fue sostenido durante la primera mitad de los 90's, experimentando un incremento notable en lo transcurrido de las dos décadas posteriores. "El impacto sobre las finanzas gubernamentales fue tal que en los años de 1987 y 1988 la ayuda recibida superó al monto de los impuestos recolectados."⁵ Lazo en su informe junto a la CEPAL habla sobre el protagonismo del flujo de remesas familiares en la economía nacional, los datos mostraban aún antes de la finalización de la Guerra que los ingresos en concepto de remesas y donaciones internacionales superaba la cantidad total de los impuestos que el Estado conseguía recaudar.

Es importante mencionar que la apertura de mercado y el flujo de migrantes hacia los Estados Unidos colocó la economía en un estado de dependencia muy alto, mismo que se evidenció aun más con el inicio de la crisis económica mundial de 2008, el alza en los precios del petróleo y en las importaciones de productos básicos, significaron dificultades

⁵ Lazo, José Francisco. "GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES BÁSICOS EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: El Salvador" Documento disponible en versión digital: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/8/4648/SALVADOR.pdf>. Fecha de consulta: 22-06-2017.

para el gobierno de Antonio Saca (especialmente al final de su mandato) y su sucesor Mauricio Funes (FMLN), quién la mayoría de las ocasiones responsabilizaba a los gobiernos de ARENA de la precaria situación del país.

Mucho se puede decir sobre los cambios económicos experimentados por la economía salvadoreña posterior a la Guerra Civil, principalmente en términos de crecimiento del PIB, apertura de mercado, tratados de libre comercio, entre otros factores, sin embargo, como es bien sabido que el crecimiento económico no necesariamente implica desarrollo, a continuación se realizará una breve revisión de indicadores sociales y su desempeño con el propósito de brindar un panorama general de la situación en ese ámbito.

El Salvador: desempeño de los gobiernos (posguerra) en lo social

Las políticas públicas dirigidas a la inversión social son una pieza fundamental en las plataformas de trabajo de los candidatos(a diferentes cargos de elección popular) durante las campañas electorales, es una manera de ganar adeptos dentro de los sectores con menor capacidad adquisitiva, poblaciones numerosas regularmente excluidas de la vida política del país.

Se dará inicio a la observación partiendo un dato fundamental, acuerdo con cifras de la UNICEF la esperanza de vida en El Salvador para la década de los 70's era de 56.5 años de edad época en la que el conflicto armado aún no iniciaba de manera formal (y que finalmente reportara cerca de 70,000 muertes). Para los años 90's el índice había mejorado ubicándose en 65.9 hasta que en 2012 llega a situarse en 72.4 años. Con el paso de los acontecimientos es posible observar como la esperanza de vida se vuelve una variable dependiente del desenvolvimiento de los acontecimientos armados, del proceso de paz y de la etapa de transición política. Conforme el país va consiguiendo cierto nivel de estabilidad política, económica y social el nivel de esperanza de vida va incrementando significativamente.

Por otra parte en el tema de educación: “En 1996 habían 1.676,227 estudiantes inscritos en los diversos centros estudiantiles. Las instituciones públicas daban atención al 74,0%, los

centros privados laicos al 16,8% y los religiosos al 9,3%⁶. Existe pues, una gran responsabilidad de parte de las instituciones públicas por atender los requerimientos educativos de la población, especialmente de aquella de bajos recursos.”⁶ La cifra utilizada por el autor hace referencia a la educación formal que incluye el jardín de infantes, primer, segundo y tercer ciclo (9 años). Lazo mediante sus aportes, evidencia la importancia del Estado salvadoreño como ente facilitador en el acceso a la educación especialmente para los sectores más vulnerables de la población.

Por tal motivo resulta indispensable un rol activo por parte del mismo en el mejoramiento de las condiciones del sistema educativo. De acuerdo con la información de diversas fuentes consultadas (CEPAL, el Programa de Promoción de la Reforma Educativa en América Latina y el Caribe e informaciones del gobierno central actual) los niveles de inversión en educación han experimentado un significativo incremento en la asignación presupuestaria referida al gasto público, más específicamente el destinado al sector educación. “El gasto público como porcentaje del PIB creció de 1.8 % en 1992 a 3% en el año 2000. Igualmente, ha crecido el peso del gasto público en educación: de 13.7% en 1992 a 19.3% en 2000⁷ todos gobiernos de ARENA, una respuesta en el mismo sentido de la nueva realidad dejada por los Acuerdos de Paz, sobretodo tomando en cuenta, las modificaciones en el sistema político, la presencia de la comunidad internacional tras haber finalizado el conflicto armado y la desmovilización de menores que pertenecieron a las fuerzas armadas.

Como muestra del tipo de políticas educativas implementadas durante los gobiernos posteriores a la Guerra se puede encontrar EDUCO (durante el gobierno Cristiani) fue un programa que involucró al gobierno central, UNICEF, el Banco Mundial y otros agentes, pretendía realizar una ampliación del sistema educativo, mediante la participación de entes comunales en el desarrollo de diversas actividades, como la creación de nuevas escuelas públicas para descentralizar los servicios educativos estatales y así facilitar el acceso

6 Lazo, José Francisco. “GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES BÁSICOS EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: El Salvador” Documento disponible en versión digital:

<http://www.cepal.org/publicaciones/xml/8/4648/SALVADOR.pdf>. Fecha de consulta: 22-06-2017.

7 Informe de Progreso Educativo El Salvador. Programa de Promoción de la Reforma Educativa en América Latina y el Caribe. 2002. Organización de Estados Iberoamericanos. Documento disponible en versión digital: www.oei.es/historico/quipu/salvador/preal_2002.pdf

principalmente en zonas rurales. De acuerdo con información del MINED publicada en el año 2002, del total de los menores residentes en zonas rurales que asistían a centros educativos, el 37% pertenecía a escuelas del programa.

Escuelas Saludables, ejecutada durante el gobierno de Calderón Sol * (1994-1999) programa que consistía en brindar alimentos a los estudiantes a fin de mejorar su rendimiento académico. Durante el gobierno de Francisco Flores no se registra una iniciativa innovadora de envergadura en el sector, de hecho, de acuerdo con la encuesta titulada: “Encuesta de evaluación del cuarto año de Francisco Flores, Asamblea Legislativa, Alcaldías y post-electoral” (efectuado por el IUDOP en 2003) de un total de 1,254 encuestas validas (47.8% hombres, 52.2% mujeres) la población evaluó en 1.1% los logros del gobierno de Flores en cuanto a la mejora en educación.

Luego de una breve revisión del estado de la situación coyuntural (al menos en parte de la economía y el sector social) encontrada por el gobierno de Antonio Saca al llegar al poder en 2004, se procederá a observar lo acontecido en cuanto a comportamiento electoral, haciendo uso de encuestas de opinión pública como herramientas que auxilien en la interpretación de los datos.

Comportamiento electoral en Elecciones Presidenciales 2004-2014

A continuación se trata de ilustrar el contexto de lo que fue hasta hoy el último gobierno de ARENA. los datos del Latinobarómetro coinciden al señalar que de acuerdo a la opinión de la población, los principales problemas que enfrenta en país desde 2004 hasta 2016(exceptuando 2012 y 2014, dado que no se presenta información), han sido: desempleo, delincuencia, pobreza, problemas económicos y financieros(a partir de 2007) además de las pandillas(a partir de 2008).

Para Anduiza y Bosch(2009) Las razones que están detrás de la participación política pueden ser muy variadas. La cuestión es fundamental, ya que una participación motivada

* No se registra información sobre encuestas de opinión pública que evalúen los gobiernos de Cristiani y Sol.

por el interés tiene una interpretación y unas consecuencias muy distintas de una participación motivada por el descontento.

Para iniciar con el análisis de datos (indicadores de participación ciudadana, entre otros) del gobierno Saca es de mencionar que impulsó la gratuidad en el acceso a la educación media pública (bachillerato), aplicó subsidio a la energía eléctrica, agua potable y gas licuado, entre otras medidas sociales. Su gobierno se caracterizó (como el de su antecesor) por la cercanía y afinidad con los gobiernos de los Estados Unidos, hecho que queda demostrado con el envío de soldados salvadoreños para participar de las misiones internacionales en Irak, la firma del CAFTA-DR y finalmente la recepción de los Fondos del Milenio. Algunas vistas como positivas especialmente para los sectores más empobrecidos, sin embargo, al mismo tiempo enfrentó el incremento de la delincuencia, pandilleril y la crisis económica internacional de 2008. De acuerdo a los datos del Latinobarómetro del mismo año la población encuestada señalaba que las principales dificultades enfrentadas por el país en aquel entonces eran: problemas económicos y financieros 27% delincuencia 19%, desempleo 14%, pobreza 11%. Un año antes de finalizar su período presidencial (2008) la calificación promedio obtenida por su gobierno en la encuesta del IUDOP fue de 5.57. Resultados que alertaban sobre el descontento de la ciudadanía con la gestión realizada y que se evidenció en la elección siguiente en la que ARENA pierde el control del poder ejecutivo.

En cuanto al posible efecto político del gobierno de Saca sobre la imagen del partido puede decirse que fue importante, ya que en las elecciones legislativas celebradas el mismo año ARENA disminuyó su presencia en la Asamblea (conformada por 84 diputaciones) y pasó de tener 34 diputados (que había obtenido en 2006) a 27, mientras que el FMLN, pasó de 32(en 2006) a 31, datos que muestran que ambos partidos perdieron pero que el más afectado fue el de derecha.

Las elecciones intermedias (2012) siguientes, debían ser una alerta para el FMLN, ya que tras haber transcurrido la mitad de su primer período presidencial, ARENA consiguió nuevamente mayoría de diputados (según muestran los datos del TSE) obteniendo un total de 33 diputados (dos más que el FMLN). Hecho que complicaría el gobierno de Funes al tener una fuerte oposición a la aprobación de sus políticas por parte del pleno.

La Guerra y todas sus implicaciones (Acuerdos de Paz principalmente) dieran paso a un sistema político, electoral y partidario de mayor apertura, que se evidencia por ejemplo en el alza en la cantidad de opciones políticas al momento de votar*. La presidencia de la República ha sido fuertemente disputada entre los dos partidos antes citados, desde 1994 hasta 2009 a cargo de ARENA. Para las elecciones de 1994, que serán analizadas en este apartado, ARENA, como partido unitario, obtiene mayoría de votos (poco menos del 50%, resultados que obligan a realizar segunda ronda). Como ya fue mencionado, la figura del presidente Cristiani el llamado “presidente de la Paz” benefició la imagen de ARENA y la posicionó como favorita de cara a los comicios presidenciales de 1994.

La tabla permite observar así mismo los resultados obtenidos por el FMLN (que por primera vez se presenta en elecciones como una organización partidaria legalmente inscrito y reconocido por el sistema político del país) que en coalición obtiene cerca del 25% de la cantidad total de votos válidos, gradualmente se va tornando evidente el avance del partido de izquierda, que en las próximas elecciones (1999) compite por la presidencia en solitario.

Saca consigue ganar en primera vuelta con un 57.7% del total de los votos válidos, siendo hasta ahora el mayor porcentaje obtenido por un candidato a la presidencia en primera vuelta. Es de mencionar que su más cercano contendiente era Shafick Handal (FMLN) quien pertenecía al ala más conservadora del partido de izquierda, cuya imagen fuertemente vinculada a la ideología y gobiernos de dicha tendencia fue utilizada por la derecha para lanzar diversos mensajes en su contra a través de diversos medios de comunicación. La imagen de los candidatos era completamente contraria, Antonio Saca por su parte, era vendido como alguien joven, de origen humilde que sin embargo, trabajó para convertirse en empresario y que con su experiencia favorecería la creación de empleos, mientras que Handal era una persona de la tercera edad, ex comandante de la guerrilla y de carácter complicado dirigiría al país a la ruina económica. Verdad o no, esa fue la temática de la campaña mediática realizada por ARENA.

En cuanto a la geografía del voto, los resultados del TSE muestran que los mayores resultados obtenidos por ARENA fueron en los departamentos de San Salvador, Santa Ana

* Observar Tabla 1: Resultados elecciones presidenciales en El Salvador después de la Guerra Civil 1994-2014 que se encuentra al final del trabajo.

y La Libertad con mucho más de cien mil votos en cada uno. Mientras que el FMLN únicamente consiguió sobrepasar los cien mil votos en el primero. Dentro de los municipios de San Salvador, de los 19 municipios que conforman el departamento únicamente en 4 el partido de izquierda consiguió superar a ARENA. La superioridad numérica se dejó ver incluso en aquellos territorios como Soyapango, Ciudad Delgado, San Marcos, entre otros, donde el FMLN históricamente había mantenido una fuerte presencia y apoyo por parte de los electores.

Las elecciones de 2009(en las que únicamente participaron ARENA y el FMLN ya que el resto de partidos decidió no hacerlo, aduciendo falta de credibilidad en el TSE) le dieran por primera vez la victoria al FMLN, Mauricio Funes candidato que hasta antes de la campaña no era militante del partido, pero que jugara un importante papel en los medios de comunicación nacional ya que durante años mostrara una postura crítica ante diversos temas de interés nacional. Se convirtiera en el primer presidente que llegara al poder bajo la bandera de un partido de orientación socialista. El Frente aprovechó la imagen de Funes un candidato con perfil intelectual, completamente desvinculado de la guerrilla, conseguiría según los resultados publicados por el TSE, el 51.32% de los votos válidos, contra el 48.68% obtenido por ARENA.

El voto por Funes se concentró mayormente en departamentos como San Salvador (capital), Santa Ana, La Libertad, San Miguel y Sonsonate, zonas en las cuales consiguió superar los 100,000 votos. Dentro del departamento de San Salvador el voto se concentró en las localidades típicamente reconocidas como bastiones del Frente, algunas de ellas como San Salvador (municipio) Soyapango, Apopa y Ciudad Delgado. Como parte del análisis del comportamiento electoral, es importante identificar características de aquellos municipios en los que el FMLN tiene mayor apoyo del electorado. Según el Atlas de Violencia en El Salvador 2009-2012, estos municipios se encuentran entre los 20 con mayor índice de homicidios, siendo San Salvador el que ocupa el primer puesto, Soyapango el cuarto, Apopa el quinto y Ciudad Delgado el número ocho.

Por otra parte, para tener una visión más integral de las condiciones de vida de la población en cuestión, hay que mencionar que según la clasificación hecha en el Almanaque 262 Estado del Desarrollo Humano en los Municipios de El Salvador. Índice que utiliza

criterios como: esperanza de vida, tasa de alfabetización (adultos), índice educacional, índice de PIB, entre otros. San Salvador (municipio) para el año 2009 se tuvo se ubicando en el tercer lugar, Soyapango en el sexto, Ciudad Delgado en el decimo cuarto y apopa en el decimo quinto. Para continuar con la caracterización del voto obtenido por Funes es importante mencionar que fue la primera vez que el voto en el exterior (Estados Unidos) se aplicaba y de un total de 294 votos, Funes obtuvo 162.

Funes inicio con reformas como la restablecimiento de relaciones diplomáticas con el Gobierno cubano, la distribución de paquetes escolares, uniformes y zapatos para los estudiantes, una reforma fiscal para colocar impuestos sobre bienes suntuosos, focalizó el subsidio al gas licuado (aplicado de manera general durante la gestión anterior), la utilización de las fuerzas armadas en las vías públicas, dado el asedio de la delincuencia (lo que incomodó a algunos sectores de la sociedad, por recordar los tiempos de la guerra). De acuerdo con la información publicada por el IUDOP, Funes en su cuarto año de gestión fue evaluado con 6.87 de una muestra de (1,277 personas). Al inicio de su gestión la imagen del presidente tenía una calificación de 7.16, llegando a su punto más bajo en 2011 con 6.16 puntos de 10. Uno de sus principales logros fue en el área de educación, con la distribución de lo ya mencionados paquetes escolares. Mientras que el factor más frágil fue el combate al crimen. Antes de finalizar su mandato Funes dejó su huella en el sistema político del país, iniciando procesos de investigación por un presunto caso de corrupción (desvió de fondos, donados por el Gobierno de Taiwán por los terremotos de 2002), que implicaba al ex presidente Francisco Flores. Era la primera vez que un ex presidente era llevado a juicio y desprovisto de las inmunidades características del rango. El proceso iniciado por Funes tuvo amplia aprobación dentro de distintos sectores de la sociedad especialmente para el ciudadano común.

Con la finalización del primer gobierno del FMLN quedó evidenciado que las políticas por este implementadas no eran de corte autoritario, socialistas o comunistas, que las tierras no fueron abolidas y que la libertad de empresa continuaba. Que el gobierno implementó políticas de libre mercado como en cualquier otro mandato. Lo que abrió un espacio mayor para el FMLN como opción política en el país, ya que aunque habían conseguido desmitificar su imagen en la mente del electorado. Lo que fortaleció las posibilidades de

continuar en el gobierno, el punto ahora era encontrar un candidato, es importante decir que durante el gobierno de Funes se dio una notable divergencia entre la posición de la cúpula del partido y su gabinete, poniendo muchas veces en entre dicho los buenos términos de la relación. Probablemente este haya sido un factor que motivara la elección de un candidato proveniente de las filas del partido como lo fue Salvador Sánchez Cerén (ex guerrillero y pieza importante en las negociaciones e los Acuerdos de Paz del 92).

Antes de analizar las elecciones presidenciales de 2014, es interesante indagar sobre lo que ocurrió con el sistema político durante las elecciones intermediarias de 2012, el sistema electoral nuevamente introdujo modificaciones significativas, esta vez en el método de elección de las diputaciones, por primera vez, en las papeletas de votación aparecerían los rostros de los candidatos a diputados por cada partido a partir de lo cual se notó un importante cambio en la forma de hacer campaña, los partidos han debido darle mayor énfasis a la imagen del candidato, además. La misma medida se extendió ya que los votantes estaban habilitados para seleccionar personas de diferentes partidos, lo que significó entre otras cosas, un importante cambio en el tamaño de la papeleta (que indudablemente incrementaría el costo económico para el Estado). La evolución del sistema fueron producto de una serie de debates entre partidos, el TSE y por supuesto, es innegable el rol de la Corte Suprema de Justicia del país, ya que es a partir de las disposiciones emitidas por la Sala de lo Constitucional, que el TSE se viera en la obligación de realizar modificaciones como las antes mencionadas o como la inclusión de las candidaturas independientes (los llamados candidatos sin partido).

Continuando con el tema de la participación institucional en el modelaje del sistema se puede mencionar lo acontecido en 2014, cuando se presentó un nuevo reto para el sistema democrático. La creación de la Ley para Partidos políticos que buscaba regular [...]regular la institucionalidad de los partidos políticos, su interrelación con la ciudadanía y con otros entes[...]⁸ en la ley los partidos son reconocidos como medios para el acceso al poder, como entes privados con responsabilidad frente a la sociedad, para mantener la democracia lo que alteró el funcionamiento del sistema partidario, de hecho, como fue mencionado en

⁸ Ley de Partido Políticos de El Salvador. Disponible versão digital: <http://www.tse.gob.sv/documentos/normativasdley/leydpartidos2015.pdf>. Data de verificação: 22/11/2016.

un principio, el sistema electoral no se mantuvo intacto, por el contrario, experimentó una serie de cambios. En las mismas elecciones se implementa por primera vez a nivel nacional del voto residencial, que buscaba incrementar la participación de la población votante permitiendo emitir el sufragio de acuerdo a su lugar de residencia. La tabla 1 muestra como en las elecciones de 2009 cuando el proyecto de voto residencial aun no había sido ejecutado en todo el país se registro una cantidad de 2, 638588 votos validos, mientras que en el segundo turno de las presidenciales del 2014 la participación aumentó en más de trescientos mil votos.

La peculiaridad de la elección de 2014 radica en que fue la segunda elección para presidente (desde 1994) en que fue necesario asistir a un segundo turno para poder determinar quién sería el nuevo presidente del país. A diferencia del año 2009, el FMLN no consiguió ganar en el primer turno. La diferencia de votos entre ambas elecciones aumentó en más de cien mil (véase primer turno de cada de las elecciones 2009 y 2014), sin embargo, en esta oportunidad existieron otros partidos que participaron de los comicios, uno de ellos fue el Movimiento Unidad (liderado por el ex presidente Saca) que en su primera elección recibió el 11%(datos del TSE) del total de los votos válidos, una amplia cantidad, sobretodo tomando en cuenta que su candidato era Saca y buscaba la reelección.

La segunda vuelta fue ganada nuevamente por el FMLN, sin embargo, aunque consiguió la presidencia, hay que recalcar que la diferencia de votos entre ambos partidos esta vez fue menor (menos del 1% del total de los votos válidos) que en la elección anterior evidenciando que las preferencias de los electores cambiaron.

Para continuar con el análisis de los gobiernos y algunas instituciones se procederá a retomar lo hasta ahora acontecido durante el gobierno de Sánchez Cerén (aún en gestión). Cómo podría este gobierno repercutir sobre la próxima elección (2019)? Un pequeño acercamiento lo puede proporcionar políticas como: la disminución de subsidios (energía eléctrica), acción que resulta paradójica, especialmente tomando en cuenta que algunos de estos fueron aplicados por los gobiernos de ARENA (el partido de derecha). De acuerdo con los datos arrojados por la última encuesta presentada del IUDOP titulada “Encuesta de

evaluación del segundo año de Gobierno de Salvador Sánchez Cerén, Asamblea Legislativa y Corte Suprema de Justicia” realizada entre junio y julio 2016. De un total de 1262 efectivas, se obtiene que el 58.5% no ha notado algún cambio positivo desde que Sanchez Cerén asumiera la presidencia. En otro cuestionamiento, el Instituto pregunta sobre cuál es el principal logro de la gestión y el 48.2% responde que ninguno y el 19.6% señala que son las ayudas y paquetes escolares. Mientras que como principal fracaso es mencionado el aumento de la delincuencia con un 35.2%, y solo el 18% de la población encuestada opina que la situación actual del país es mejor, otras preguntas señalan que la situación económica ha empeorado y que la delincuencia ha aumentado. A grandes rasgos es lo que la encuesta revela sobre la opinión de la muestra encuestada.

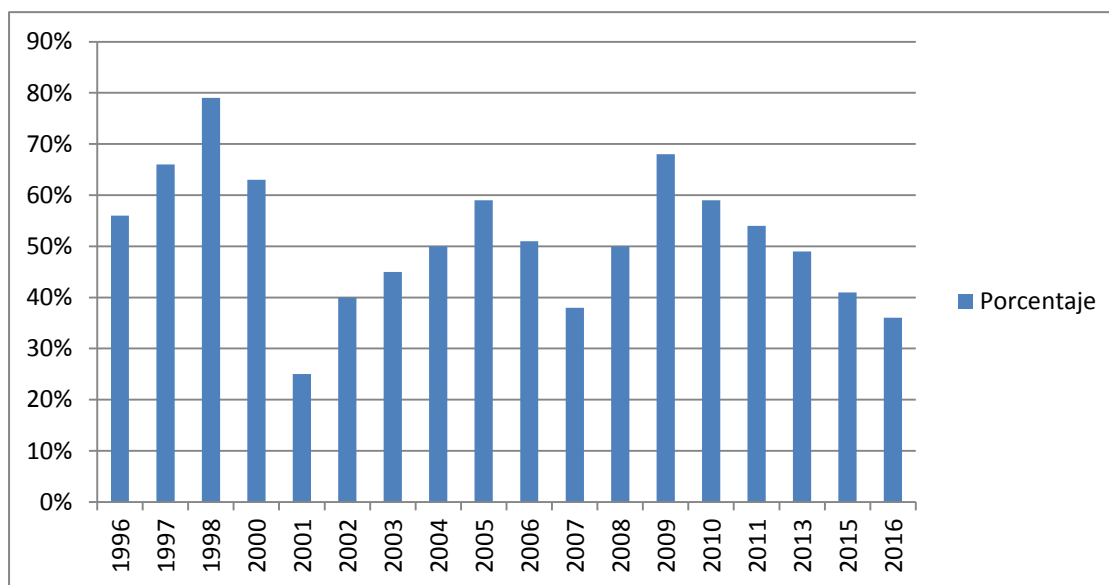
Dichos resultados son un reflejo de como la población estaría percibiendo el actual manejo, de cuales considera que son las más urgentes necesidades que el Estado debe suplir, además de las expectativas por ellos acumuladas. El estado del proceso de construcción de la democracia se ve cuestionado sobre todo al saber que la opinión negativa de sobre la gestión del gobierno central se expande al Órgano Legislativo, cuya labor fue calificada negativamente con un 63.6% que opina que no está trabajando para resolver los mayores problemas del país. Mientras que al Órgano Judicial (magistrados) ya que al consultar sobre su imparcial en la toma de sus decisiones fue calificado con el 63.9% en negativo.

Por su parte el Latinobarómetro evalúa los niveles de confianza de la población en diferentes instituciones del Estado. Por ejemplo, la opinión de las personas entrevistadas respecto de su confianza en la Asamblea Legislativa desde 1996 hasta 2016(exceptuando 1999, 2012 y 2014 ya que no se presenta información) sitúa su opinión entre poca y ninguna. Cabe destacar que en un principio (1996-2000) existía un significativo porcentaje de personas que adjudicaban “algo” de confianza en la institución. Lo que permite asumir que luego de la Guerra la imagen del legislativo estaba consiguiendo cierto reconocimiento en la sociedad, el cual cayó en 2001 y hasta ahora no consiguió volver a crecer. Algo similar acontece con la percepción sobre los partidos políticos: ocurre algo curioso al observar que en el mismo período de tiempo, los partidos nunca han alcanzado más del 6% en el rango “muchísima” confianza, en un inicio la opinión se situaba en la opción “poca”, a partir de 2001 decae a “ninguna” en 2007 vuelve a ser la opción “poca” la mas

seleccionada, así sucesivamente se observa cierta estabilidad en el bajo nivel de confianza mantenido por los partidos entre los entrevistados.

Finalmente luego de poco más de 25 años en que la sociedad salvadoreña intenta seguir los pasos de la democracia como modelo de gobierno, resulta interesante observar por un lado, como muestran los datos de la encuesta del Latinobarómetro (Gráfico 3) relacionada con el apoyo a la democracia como la opinión de la población a favor se mantiene la mayor parte de los años por encima del 50%, lo que muestra un interés de los encuestados por no recurrir a formas de gobierno autoritarias.

Gráfico 4: Apoyo a la democracia















Fuente: elaboración propia con base en los datos presentados por Latinobarómetro en el área de estudios sobre la democracia.

Los datos en cuanto al apoyo a la democracia hasta cierto punto podrían ser alentadores, sin embargo, por otra parte en el tema de la confianza sobre el gobierno, entre 1996 y 2016 (con excepción de los años 1997 a 2001, 2012 y 2014 ya que no se verifica información), se pudo observar que el mayor porcentaje de los entrevistados sitúa su

opinión en la categoría “poca” calificación que traspasa desde gobiernos de ARENA hasta los del FMLN. Lo que deja como reflexión que muy probablemente aunque los ciudadanos prefieran un sistema de gobierno democrático, no encuentran en las opciones políticas existentes una que satisfaga sus necesidades de representatividad política

Tabla 1: Resultados elecciones presidenciales en El Salvador después de la Guerra Civil 1994-2014

ELECCIÓN	TOTAL DE VOTOS VALIDOS	TOTAL DE VOTOS ARENA	VOTOS FMLN O COALICIÓN	VOTOS TERCERA FUERZA POLÍTICA	VOTOS ARENA (%)	VOTOS FMLN O COALICIÓN (%)	VOTOS TERCERA FUERZA POLÍTICA (%)
 1994 primer turno	1,326,836	651,632	331,629	 215,936	49,11	24,99	16,27
 1994 segundo turno	1,197,244	818,264	378,980	0	68,3	31,6	0
 1999	1,182,248	614,268	343,472	 88,64	51,96	29,05	7,50
 2004	2,277,473	1,314,436	812,519	  88,737	57,71	35,68	3,90
 2009	2,638,588	1,284,588	1,354,000	0	48,68	51,32	0
 2014 Primer Turno	2,741,074	1,047,592	1,315,768	 307,603	38,96	48,93	11,44
 2014 Segundo turno	2,985,266	1,489,451	1,495,815	0	49,89	50,11	0

Fuente: elaboración propia con base en los datos presentados por el TSE de El Salvador. Información disponible en el sitio web:

<http://www.tse.gob.sv/2012-01-05-21-47-58/memoria-de-elecciones>. Fecha de verificación: 09-04-2017

Conclusiones

Luego de haber realizado una breve revisión de aspectos fundamentales como indicadores económicos y sociales posteriores a la Guerra Civil y el proceso de transición política, haber identificado las condiciones previas bajo las cuales el actual sistema del sistema político, partidario y electoral fue gestado es posible concluir:

El sistema partidario es cerrado, la formación de nuevos partidos se vuelve complicada para quienes quieren incursionar en el. Dado el peso político ejercido por los partidos tradicionales, el doble rol jugado por políticos que son miembro del partido y funcionarios de Estado, conlleva el interés por favorecerse condiciones y limitar las posibilidades de ingreso a otros actores, rigidizando las condiciones necesarias para entrar en la competencia. Por ejemplo, la inflexibilidad de mostrada a la apertura de las candidaturas independientes en las elecciones legislativas.

La actual falta de confianza en las instituciones públicas mostrada por la población (opinión pública) se debe en parte, a múltiples casos de corrupción ejecutados tanto durante gobiernos del FMLN como de ARENA. Sin embargo, dada la falta de alternativas políticas equiparables (en diversos aspectos) a los antes mencionados al momento de ejercer el sufragio los votantes prefieren inclinarse por uno antes que “desperdiciar” el voto en un partido pequeño o nuevo.

Ambos partidos (ARENA y FMLN) poseen una estructura organizativa similar, en la cual las cúpulas (conformadas por antiguos líderes) es la máxima autoridad, es importante mencionar que la gran mayoría de los miembros de las mismas jugaron roles importantes durante la guerra y el proceso de paz, y a pesar que son incluidos rostros nuevos dentro de sus bancadas el proceso de toma de decisión sigue siendo el mismo (pasa por la aprobación de la cúpula del partido) y el peso político de sus miembros es diferenciado.

El FMLN consigue mayor cantidad de votos en zonas del país con menor poder adquisitivo y mayores problemas sociales (como violencia, falta de empleo, marginalización, entre otros). ARENA por su parte, tiene mayor presencia en zonas geográficas del país en las cuales habitan familiar de estrato social superior, con mayores ingresos, capacidad de

acceso a bienes prescindibles. Sin embargo, también muestran fuerte presencia en la zona rural, donde la estrategia electoral de campaña cambia y son utilizados bienes de consumo para conseguir la simpatía de los habitantes.

El comportamiento electoral de los votantes pos guerra fluctúa entre partidos de ideología de derecha y centro ya que aunque el FMLN se proclama como partido de izquierda, en la realidad hasta ahora el sistema político salvadoreño no ha experimentado las medidas de lo que sería un partido con ideología izquierda. En caso que el FMLN llegase a extremar el tipo de políticas por el implementadas, definitivamente perdería apoyo electoral (inclusive en las elecciones intermediarias) y muy probablemente no sería llevado a la presidencia nuevamente.

El sistema bipolar presidencial puede ser fracturado (como ya fue demostrado por el Movimiento Unidad) en el momento en que la descomposición interna de los partidos tradicionales conlleve la creación de nuevas organizaciones partidarias, las mismas deberían encontrarse organizadas en torno a la figura de un líder tradicional, ampliamente conocido por la población en general y que tenga la capacidad de restar votos tanto al partido del que desertó como de su rival, presentándose como un punto medio entre los dos.

Bibliografía

ALCANTARA, Manuel. Sistemas Políticos de América Latina. Volumen II. México, América Central y El Caribe. Tercera Edición. 2008. Editorial: TECNOS.

ALCANTARA, Manuel. Flavia Friedenberg (coords). Partidos Políticos de América Latina. Centro América, México y República Dominicana. Instituto Federal Electoral. 2003. México D.F.

ARTIGA, González Álvaro. El sistema electoral salvadoreño de posguerra (1994-2007). Temas de actualidad #6.FUNDAHUNGO.2008.

ARTIGA,Gonzalez Alvaro. El Sistema Político Salvadoreño.UCA Editores 2015. AECID-PNUD El Salvador.

BARÓ, Ignacio Martín. La guerra civil en El Salvador.1981. Artículo digitalizado por Biblioteca "P. Florentino Idoate, S.J." Universidad Centroamericana José Simeón Cañas(UCA). Disponible versão digital no site: http://www.uca.edu.sv/coleccion-digital-IMB/wp_content/uploads/2015/12/1981-La-guerra-civil-en-El-Salvador.pdf. Data de consulta: 08-04-2017.

DAHL, Robert. Poliarquia: participação e oposição. Editora São Pulo: EDUSP 2005.

HALL, P. E Taylor, r. As três versões do neo-institucionalismo. *Lua Nova* n.58, 2003.

MICHELS Robert, Sociologia dos partidos políticos, Brasília:UNB,1982.

TURCIOS Roberto. El salvador. Una transición histórica y fundacional. Nueva Sociedad Nro.150 Julio-Agosto 1997, pp. 112-118. Disponible versão digital no site: http://nuso.org/media/articles/downloads/2616_1.pdf. Data de consulta: 08-04-2017

Índice de tablas y gráficos

Gráfico 1: Tasa de desempleo anual.....	8
Gráfico 2: Deuda externa como porcentaje del PIB.....	9
Gráfico 3: Remesas familiares en millones de dólares.....	10
Gráfico 4: Apoyo a la democracia.....	21
Tabla 1: Resultados elecciones presidenciales en El Salvador después de la Guerra Civil 1994-2014.....	23