

JOSÉ JAIRO GOMES

**CRIMES ELEITORAIS  
E PROCESSO PENAL  
ELEITORAL**

**5<sup>a</sup>**  
edição

revista,  
atualizada  
e ampliada



- O autor deste livro e a editora empenharam seus melhores esforços para assegurar que as informações e os procedimentos apresentados no texto estejam em acordo com os padrões aceitos à época da publicação, e todos os dados foram atualizados pelo autor até a data de fechamento do livro. Entretanto, tendo em conta a evolução das ciências, as atualizações legislativas, as mudanças regulamentares governamentais e o constante fluxo de novas informações sobre os temas que constam do livro, recomendamos enfaticamente que os leitores consultem sempre outras fontes fidedignas, de modo a se certificarem de que as informações contidas no texto estão corretas e de que não houve alterações nas recomendações ou na legislação regulamentadora.
- Fechamento desta edição: 20.01.2021
- O Autor e a editora se empenharam para citar adequadamente e dar o devido crédito a todos os detentores de direitos autorais de qualquer material utilizado neste livro, dispondo-se a possíveis acertos posteriores caso, inadvertida e involuntariamente, a identificação de algum deles tenha sido omitida.
- **Atendimento ao cliente: (11) 5080-0751 | faleconosco@grupogen.com.br**
- Direitos exclusivos para a língua portuguesa  
*Copyright © 2021 by*  
**Editores Atlas Ltda.**  
*Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional*  
Rua Conselheiro Nébias, 1.384  
São Paulo – SP – 01203-904  
www.grupogen.com.br
- Reservados todos os direitos. É proibida a duplicação ou reprodução deste volume, no todo ou em parte, em quaisquer formas ou por quaisquer meios (eletrônico, mecânico, gravação, fotocópia, distribuição pela Internet ou outros), sem permissão, por escrito, da Editora Atlas Ltda.
- Capa: Aurélio Corrêa
- **CIP – BRASIL. CATALOGAÇÃO NA FONTE.**  
**SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ.**

G614c  
Gomes, José Jairo

Crimes Eleitorais e Processo Penal Eleitoral / José Jairo Gomes. – 5. ed. – São Paulo: Atlas, 2021.

Inclui bibliografia e índice  
ISBN 978-85-97-02735-8

1. Direito eleitoral – Brasil. 2. Crime eleitoral – Brasil. 3. Justiça eleitoral – Brasil. I. Título.

21-68519

CDU: 342.8(81)

Camila Donis Hartmann – Bibliotecária – CRB-7/6472

# SUMÁRIO

---

## TÍTULO I

### Direito Penal Eleitoral

<b>1</b>	<b>CRIMES ELEITORAIS: ASPECTOS GERAIS</b> .....	<b>3</b>
1.1	Introdução .....	3
1.2	Natureza do crime eleitoral .....	6
1.2.1	Crime e contravenção .....	6
1.2.2	O crime eleitoral é comum ou político? .....	8
1.3	Objeto do crime eleitoral .....	14
1.4	Classificação dos crimes eleitorais .....	14
1.5	Conceito de agente público para fins eleitorais .....	16
1.6	Limite mínimo da pena privativa de liberdade .....	17
1.7	Substituição de pena privativa de liberdade .....	17
1.8	Pena restritiva de direito .....	18
1.9	Causas de aumento e diminuição de pena .....	19
1.10	Aplicação da pena de multa .....	26
1.11	Reincidência e duplicação da pena de multa .....	28
1.12	Crime eleitoral cometido pela mídia .....	29
1.13	Efeitos de sentença penal condenatória: suspensão de direitos políticos e inelegibilidade .....	29
1.13.1	Suspensão de direitos políticos .....	29
1.13.2	Inelegibilidade .....	36
<b>2</b>	<b>CRIMES ELEITORAIS EM ESPÉCIE</b> .....	<b>43</b>
2.1	Introdução .....	43
2.2	Crimes previstos no Código Eleitoral .....	45

<b>Art. 289</b> Inscrição fraudulenta de eleitor.....	45
<b>Art. 290</b> Induzir à inscrição fraudulenta .....	52
<b>Art. 291</b> Efetuar o juiz inscrição fraudulenta de alistando.....	57
<b>Art. 292</b> Negar ou retardar inscrição eleitoral .....	58
<b>Art. 293</b> Perturbar ou impedir alistamento.....	60
<b>Art. 295</b> Reter título eleitoral.....	60
<b>Art. 296</b> Promover desordem nos trabalhos eleitorais .....	61
<b>Art. 297</b> Impedir ou embaraçar o exercício do sufrágio.....	62
<b>Art. 298</b> Prender ou deter eleitor, membro de mesa receptora, fiscal, delegado de partido ou candidato .....	63
<b>Art. 299</b> Corrupção eleitoral .....	66
<b>Art. 300</b> Coação mediante autoridade pública .....	78
<b>Art. 301</b> Coação mediante violência ou grave ameaça .....	83
<b>Art. 302</b> Promover a concentração de eleitores .....	86
<b>Art. 303</b> Majorar preços de utilidades e serviços.....	88
<b>Art. 304</b> Não fornecer produtos e serviços.....	89
<b>Art. 305</b> Intervir em mesa receptora de votos.....	90
<b>Art. 306</b> Não observar a ordem da fila de votação .....	92
<b>Art. 307</b> Fornecer cédula marcada .....	93
<b>Art. 308</b> Fornecer cédula em oportunidade indevida.....	93
<b>Art. 309</b> Infringir a igualdade e personalidade do voto .....	94
<b>Art. 310</b> Praticar irregularidades ensejadoras de anulação da votação .....	97
<b>Art. 311</b> Votar em seção eleitoral diversa .....	98
<b>Art. 312</b> Violar o sigilo do voto.....	99
<b>Art. 313</b> Não expedir boletim de urna.....	102
<b>Art. 314</b> Não recolher as cédulas apuradas, fechar e lacrar urna .....	105
<b>Art. 315</b> Mapismo eleitoral.....	107
<b>Art. 316</b> Não receber nem mencionar em ata protesto ou impugnação .....	109
<b>Art. 317</b> Violar o sigilo de urna eleitoral .....	111
<b>Art. 318</b> Apurar votos de urna com eleitor impugnado .....	113
<b>Art. 319</b> Subscrever mais de uma ficha de apoio para registro de partido.....	114
<b>Art. 320</b> Pluralidade de filiação partidária .....	116
<b>Art. 321</b> Colher assinaturas do mesmo eleitor para registro de partido...	117
<b>Art. 323</b> Divulgar falsos fatos na propaganda .....	118

<b>Art. 324</b> Calúnia eleitoral.....	125
<b>Art. 325</b> Difamação eleitoral .....	138
<b>Art. 326</b> Injúria eleitoral .....	145
<b>Art. 326-A</b> Denúncia caluniosa eleitoral .....	160
<b>Art. 331</b> Inutilizar, alterar ou perturbar meio regular de propaganda	172
<b>Art. 332</b> Impedir o exercício de propaganda .....	175
<b>Art. 334</b> Usar irregularmente organização empresarial.....	178
<b>Art. 335</b> Fazer propaganda em língua estrangeira.....	183
<b>Art. 337</b> Participar de atividade partidária sem gozar de direitos políticos .....	186
<b>Art. 338</b> Não assegurar prioridade postal.....	190
<b>Art. 339</b> Destruir, suprimir ou ocultar urna ou documentos eleitorais .....	192
<b>Art. 340</b> Fabricar, adquirir, fornecer, subtrair ou guardar materiais de uso exclusivo da Justiça Eleitoral.....	194
<b>Art. 341</b> Retardar ou não publicar atos da Justiça Eleitoral .....	197
<b>Art. 342</b> Não apresentar denúncia no prazo legal .....	199
<b>Art. 343</b> Omitir-se o juiz no controle da obrigatoriedade da ação penal.....	203
<b>Art. 344</b> Recusar ou abandonar serviço eleitoral.....	205
<b>Art. 345</b> Não cumprir deveres no prazo legal .....	208
<b>Art. 346</b> Permitir o uso de serviço e bem público em benefício de partido .....	211
<b>Art. 347</b> Desobediência eleitoral.....	216
<b>Art. 348</b> Falsidade material de documento público .....	223
<b>Art. 349</b> Falsidade material de documento particular .....	228
<b>Art. 350</b> Falsidade ideológica eleitoral.....	230
<b>Art. 352</b> Falso reconhecimento de firma ou letra .....	242
<b>Art. 353</b> Usar documento falso .....	244
<b>Art. 354</b> Obter falso documento.....	249
<b>Art. 354-A</b> Apropriar-se de bens ou recursos destinados ao financiamento de campanha eleitoral – peculato eleitoral.....	251
2.3 Crimes previstos na Lei das Eleições – Lei nº 9.504/1997.....	255
<b>Art. 33, § 4º</b> Divulgar pesquisa eleitoral fraudulenta.....	255

	<b>Art. 34, § 2º</b> Dificultar ou impedir o acesso aos dados de pesquisa eleitoral.....	262
	<b>Art. 34, § 3º</b> Divulgação de irregularidade de dados de pesquisa eleitoral.....	265
	<b>Art. 39, § 5º</b> Propaganda eleitoral no dia da eleição .....	268
	<b>Art. 40</b> Usar sinais ou imagens semelhantes aos da Administração Pública .....	277
	<b>Art. 57-H, §§ 1º e 2º</b> Contratar pessoas para produzir mensagens ofensivas na internet.....	280
	<b>Art. 58, § 7º</b> Não observar prazo para julgar direito de resposta .....	288
	<b>Art. 68, § 2º</b> Não entregar cópia de boletim de urna aos partidos.....	290
	<b>Art. 72</b> Acessar ou desenvolver sistema de dados ou lesar equipamento eleitorais.....	292
	<b>Art. 87, § 4º</b> Impedir a fiscalização da apuração por fiscais de partido .....	296
	<b>Art. 91, parágrafo único</b> Reter título ou comprovante de alistamento eleitoral.....	299
	<b>Art. 100-A</b> Descumprir os limites de contratação de pessoal para serviços de campanha .....	302
2.4	Crimes eleitorais na Lei nº 6.091/1974 – transporte e alimentação de eleitores em dia de eleição .....	305
	<b>Art. 11, I</b> Não disponibilizar à Justiça Eleitoral veículos e embarcações.....	306
	<b>Art. 11, II</b> Descumprir, o particular, requisição de veículo ou embarcação.....	308
	<b>Art. 11, III</b> Fornecer transporte ou alimentação a eleitor no dia do pleito.....	310
	<b>Art. 11, IV</b> Obstar o serviço de fornecimento de refeições ou transporte a eleitores.....	315
	<b>Art. 11, V</b> Usar em campanha eleitoral veículo ou embarcação da Administração Pública.....	317
2.5	Crimes eleitorais na Lei nº 6.996/1982 .....	321
	<b>Art. 15</b> Mapismo eleitoral no processamento eletrônico de cédulas....	321
2.6	Crimes eleitorais na Lei de Inelegibilidades – LC nº 64/1990 .....	322
	<b>Art. 25</b> Arguir inelegibilidade ou impugnar registro de candidatura com má-fé ou de forma temerária.....	322

## TÍTULO II

### Direito Processual Penal Eleitoral

<b>3</b>	<b>PROCESSO PENAL ELEITORAL .....</b>	<b>329</b>
3.1	Introdução .....	329
3.2	Aplicação supletiva e subsidiária do Código de Processo Penal .....	330
3.3	Institutos despenalizadores .....	330
3.3.1	Infração penal de menor potencial ofensivo – transação penal...	331
3.3.2	Infração penal <i>eleitoral</i> de menor potencial ofensivo .....	333
3.3.3	Juizados especiais criminais eleitorais .....	333
3.3.4	Acordo de não persecução penal .....	335
3.3.5	<i>Sursis</i> processual – art. 89 da Lei nº 9.099/1995 .....	340
3.3.6	Cômputo de causa de aumento de pena para aplicação de benefício.....	342
3.3.7	Proibição de concessão de novo benefício no prazo de 5 anos....	343
3.4	Inquérito policial eleitoral .....	344
3.5	Medidas cautelares.....	352
3.5.1	Garantias eleitorais – prisão de eleitores, mesários, fiscais e candidatos.....	354
3.5.2	Medidas assecuratórias: apreensão de coisas .....	355
3.6	Juiz de garantias .....	356
3.7	Ação penal eleitoral .....	357
3.7.1	Natureza .....	357
3.7.2	Princípios.....	358
3.7.3	Condições da ação penal .....	359
3.8	Denúncia.....	363
3.8.1	Denúncia desacompanhada de inquérito policial.....	365
3.8.2	Irrecorribilidade em separado do ato que recebe denúncia.....	368
3.9	Processo jurisdicional penal eleitoral.....	370
3.9.1	Processo Judicial Eletrônico .....	374
3.9.1.1	Sessão de julgamento por meio eletrônico .....	375
3.10	Pressupostos processuais .....	377
3.10.1	Existência e validade do processo.....	377
3.10.2	Competência .....	379

3.10.2.1	Introdução .....	379
3.10.2.2	Regras de distribuição de competência.....	383
3.10.2.3	Alteração de competência.....	389
3.10.2.4	Conflito de competência.....	394
3.10.2.5	Conflitos de atribuição entre membros do MP Eleitoral .....	396
3.11	Rito processual.....	397
3.11.1	Procedimento especial eleitoral .....	398
3.11.2	Procedimento especial no tribunal – competência originária... 406	
3.11.2.1	O procedimento especial como previsto na Lei nº 8.038/1990.....	406
3.11.2.2	Alterações da Lei nº 11.719/2008 no CPP e no rito nos crimes de competência originária .....	413
3.12	Garantias constitucionais criminais: <i>habeas corpus</i> e mandado de segurança.....	417
3.12.1	<i>Habeas corpus</i> .....	417
3.12.2	Mandado de segurança em matéria criminal .....	428
3.13	Recursos eleitorais criminais.....	429
3.13.1	Tópicos gerais.....	429
3.13.2	Recurso eleitoral criminal .....	433
3.13.3	Recurso em sentido estrito .....	438
3.13.4	Embargos de declaração .....	441
3.13.5	Carta testemunhável.....	444
3.13.6	Correição parcial .....	445
3.13.7	Agravos .....	446
3.13.7.1	Agravo interno .....	446
3.13.7.2	Agravo em recursos especial e extraordinário .....	447
3.13.7.3	Agravo em execução criminal.....	448
3.13.8	Embargos infringentes e de nulidade.....	449
3.13.9	Recursos ordinários eleitorais.....	451
3.13.9.1	Recurso ordinário para o TSE.....	451
3.13.9.2	Recurso ordinário para o STF.....	455
3.13.10	Recursos excepcionais para os tribunais superiores .....	457
3.13.10.1	Recurso especial.....	458
3.13.10.2	Recurso extraordinário .....	464



3.13.11 Resumo dos recursos criminais na seara eleitoral.....	470
3.14 Revisão criminal.....	471
<b>APÊNDICE 1 – SÚMULAS DO TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL – TSE.....</b>	<b>475</b>
Súmula-TSE nº 9 .....	475
Súmula-TSE nº 22 .....	475
Súmula-TSE nº 23 .....	475
Súmula-TSE nº 24 .....	475
Súmula-TSE nº 25 .....	475
Súmula-TSE nº 26 .....	475
Súmula-TSE nº 27 .....	476
Súmula-TSE nº 28 .....	476
Súmula-TSE nº 29 .....	476
Súmula-TSE nº 30 .....	476
Súmula-TSE nº 31 .....	476
Súmula-TSE nº 32 .....	476
Súmula-TSE nº 34 .....	476
Súmula-TSE nº 58 .....	476
Súmula-TSE nº 59 .....	477
Súmula-TSE nº 60 .....	477
Súmula-TSE nº 61 .....	477
Súmula-TSE nº 65 .....	477
Súmula-TSE nº 71 .....	477
Súmula-TSE nº 72 .....	477
<b>APÊNDICE 2 – A REFORMA DOS CRIMES E DO PROCESSO PENAL ELEITORAIS.....</b>	<b>479</b>
<b>APÊNDICE 3 – CRIMINALIZAÇÃO DE CAIXA DOIS E LAVAGEM DE DINHEIRO PARA FINS ELEITORAIS .....</b>	<b>483</b>
<b>APÊNDICE 4 – COMPETÊNCIA CRIMINAL E CRIME COMUM CONEXO COM ELEITORAL .....</b>	<b>487</b>
<b>REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....</b>	<b>507</b>